

just as first, "Odeon" for
the "Odeon" for

При проведении контрольного мероприятия (ы)

(указываются исключения)

контрольные действия, проведенные в рамках контрольного мероприятия (в соответствии с пунктами 18, 19 федерального

стандарта № 1235), с указанием сроков их проведения, предмета, а также сведений (фамилия, имя, отчество (при наличии))

о лицах (лице), их проводивших(его))

В рамках контрольного мероприятия проведена встречаная проверка (обслуживание)⁴ -

(указывается наименование объекта встречной проверки (объекта контроля))

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составили

6 рабочих дней с «15» декабря 2021 года по «28» декабря 2021 года.

Проведение контрольного мероприятия приостанавливалось⁵ с «» 20 года по «» 20 года на основании

(указываются наименование и реквизиты)

приказа(ов) (распоряжения(ий)) органа контроля о приостановлении контрольного мероприятия)

Срок проведения контрольного мероприятия продлевался на рабочих дней

на основании⁶

(указываются наименование и реквизиты)

приказа(ов) (распоряжения(ий)) органа контроля о продлении срока проведения контрольного мероприятия)

Общие сведения об объекте контроля (объекте встречной проверки)⁷:

- муниципальное казенное учреждение «Молодежный центр» муниципального образования Староминский район (МКУ «Молодежный центр») (далее-Заказчик, учреждение);

- ИНН 2350008232;

- ОГРН 1022304683488;

- код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса:

03333595;

- наименование государственного (муниципального) органа, в ведении которого

находится объект контроля, с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): отдели по делам молодежи администрации муниципального образования

¹Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 7, ст. 829).²Указывается в акте выездной проверки (результат), камеральной проверки в случае проведения в рамках указанного контрольного мероприятия встречной проверки или обслуживания.³Указывается только в случае приостановления контрольного мероприятия.⁴Указывается только в случае продления срока проведения контрольного мероприятия.⁵Указывается сведения об объекте контроля (объекте встречной проверки), включающие:

полное и сокращенное (при наличии) наименование, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), основной государственный регистрационный номер (ОГРН), код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса;

наименование государственного (муниципального) органа, в ведении которого находится объект контроля, с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии);

сведения об учредителях (участниках) (при наличии);

перечень и реквизиты всех действующих в проверяемом периоде счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов в органах Федерального казначейства (включая счета, закрытые на момент проведения контрольного мероприятия, но действовавшие в проверяемом периоде);

фамилии, инициалы и должности лиц объекта контроля (объекта встречной проверки), имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период.

Староминский район, Краснодарский край, Староминская, Красная ул., д.15, тел. (86153)4-27-42;

- сведения об учредителях (участниках) (при наличии): муниципальное образование Староминский район;

- перечень и реквизиты всех действовавших в проверяемом периоде счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов в органах Федерального казначейства (включая счета, закрытые на момент проведения контрольного мероприятия, но действовавшие в проверяемом периоде) - счета в кредитных организациях, включая депозитные, отсутствуют. Иместся лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район 934110520;

- фамилии, инициалы и должности лиц объекта контроля (объекта встречной проверки), имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: руководитель Учреждения Приходько Е.М.

До начала осуществления проверки Учреждению был вручен запрос о проведении внеплановой камеральной проверки от 07.12.2021 г. № 970.

Проверка проводится по документам, предоставляемым Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученной в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Общие сведения об объекте контроля

Учреждение зарегистрировано 25 сентября 2002 года
регистратором: Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский района на основании бюджетной сметы.

Управление Учреждением осуществляет руководитель, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 26 марта 2018 года № 180-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон о контрактной системе), Учреждение является муниципальным заказчиком.

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Проверка показала, что функции и полномочия контрактного управляющего возложены на руководителя Учреждения (приказ от 30.12.2020 г. № 268), который имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей

(диплом о профессиональной переподготовке от 09.12.2006 № 00709, удостоверение о повышении квалификации от 25.12.2019 № 02909).

Полномочия контрактного управляющего отражены в должностной инструкции и доведены уполномоченному лицу до сведения 30 декабря 2020 года.

Контрактный управляющий Учреждения наделен правом распоряжения электронной цифровой подписью.

В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

План-график закупок товаров, работ, услуг (далее - ТПУ) формируется в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, размещения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Порядок).

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТПУ на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годы соответствует Порядку.

В пункте 21 Порядка указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, план-график казенного учреждения формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений Бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Порядок не содержат *сроков размещения* в единой информационной системе (далее- ЕИС) утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В то же время, частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе предусмотрено, что внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день для размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующих закупок или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день для заключения контракта.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных,

муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Порядка).

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок ТРВ (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок ТРВ (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС не установлено.

За проверяемый период в план-график закупок ТРВ на 2021 год, планируемых к приобретению у единственного поставщика в соответствии с частью 4 пункта 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 9 раз вносились изменения. В окончательной (последней) редакции плана-графика (версия 9), утвержденной 07.12.2021 г. запланировано размещение заказа на сумму 1 893 045,69 рублей (в 1,39 раза больше первоначальной редакции) (таблица № 1).

Таблица № 1 (руб.)

план – график на 2021 год

№ п/п	№ документа	Дата	ЛБО	ГРБС	242	244	247	Итого п. 4 ч. 1 ст. 93
1		28.12.2020	164 560,00	1183940,00	6000,00	1354500,00	29.12.2020 (0)	1348500,00
		29.12.2020	№ 263	29.12.2020	№ 263	30.12.2020 (1)	30.12.2020	1354500,00
2		05.03.2021	164560,00	1216040,00	6000,00	1386600,00	01.04.2021 (2)	1386600,00
							02.04.2021	
3		04.08.2021	164560,00	1386040,00	6000,00	1556600,00	09.08.2021 (3)	1556600,00
							09.08.2021	
4		19.08.2021	164560,00	1791490,00	6000,00	1962050,00	25.08.2021 (4)	1962050,00
							25.08.2021	
5		31.08.2021	164560,00	1791490,00	6000,00	1962050,00	02.09.2021 (5)	1962050,00
							02.09.2021	
6		12.11.2021	164560,00	6000,00	6000,00	1918250,00	15.11.2021 (6)	1918250,00
							15.11.2021	
7		22.11.2021	164560,00	1754990,00	6000,00	1925550,00	23.11.2021 (7)	1925550,00
							23.11.2021	
8		25.11.2021	157476,00	1729569,69	6000,00	1893045,69	26.11.2021 (8)	1893045,69
							26.11.2021	
9		03.12.2021	157476,00	1722269,69	6000,00	1885745,69	07.12.2021 (9)	1885745,69
							07.12.2021	
10		06.12.2021	157476,00	1729569,69	6000,00	1893045,69	нет	1893045,69

За проверяемый период Учреждением у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключено 48 муниципальных контрактов на сумму 1 757 988, 69 рублей. В рамках ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе, ч.ч. 1 и 2 ст. 432, ч. 1 ст. 434 ГК РФ (авансовые отчеты) - 27 договоров на сумму 135 077,00 рублей.

Всего Учреждением в 2021 году осуществлено закупок ТРВ на общую сумму 1 893 045, 69 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРВ для нужд Учреждения, не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного доведенного до Учреждения на 2021 год.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьёй 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, приказом отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Староминский район от 01.12.2020 года № 253 (в редакции приказа отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Староминский район от 16.03.2021 № 41) (далее-Приказ №

41) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Староминский район и подведомственного ему Учреждения.

Проверка соблюдения объекта контроля требований нормирования установлена, что в проверяемом периоде Учреждением осуществались закупки, включенные в перечень, утвержденный Приказом № 41 (таблица № 2):

№ п/п	№ и дата МК	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Ком-во товара (шт.)	Норма на 1 служащего в год, согласно Приказу № 41 Учреждение - 15 штатных ед.	Пределная цена, в соответствии с Приказом № 41 (руб.)	Превышение предельной цены (руб./и кол-во (шт.))
1.	№ 25 от 13.08.2021	Ежедневник	312,00	30	«рыжково/интегра»	1	600,00
					«специалист»	1 (макс 14)	
		Маркер асмет	19,00	22	«рыжково/интегра»	-	90,00
					«специалист»	0,1 (макс 1,4)	
		Ручка шариковая	44,00	30	«рыжково/интегра»	1	60,00
					«специалист»	1 (макс 14)	
		Маркер-текстовый/интегра	20,00	10	«рыжково/интегра»	-	50,00
					«специалист»	0,1 (макс 1,4)	
							- /8,6 (172,00)
							- /15 (660,00)
							- /20,6 (391,40)
							- /15 (4680,00)

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения объекта контроля статьи 19 Закона о контрактной системе и установленных Приказом № 41 нормативных затрат (таблица 2) при осуществлении закупок для муниципальных нужд за проверяемый период года на сумму 5903,40 рублей.

Примечка товара осуществлена руководителем Учреждения на основании товарной накладной от 13.08.2021 г. № 09414 (прилагается к настоящему акту), оплата товара подтверждается платежным поручением от 02.09.2021 г. № 682 (прилагается к настоящему акту).

Нарушения требований нормирования в сфере закупок, установленных статьей 19 Закона о контрактной системе являются нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Учреждением не осуществлялось.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единицы товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Проверка определена и обоснована Н(М)ПК ТРУ приобретенных Учасниками в проверяемом периоде за счет средств местного бюджета, что Заказчиком не приводится мероприятий по определению и обоснованию

Н(М)ПК, предусмотренные Приказ № 567.

Примечание: Факт отсутствия определения и обоснования Н(М)ПК ТРУ создает риски завышения Н(М)ПК и неэффективного расходования бюджетных средств. Заказчик вправе внедрением локальных актов утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, хотя это не является его обязанностью. Вместе с тем рекомендовать все же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Комиссией Счетной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Закона о контрактной системе) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Условия применения метода осуществления Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжения и водоотведения (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжения (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ), газоснабжении (ст. 3, 23 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).
2) услуг общедоступной электроэнергетики и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637;

3) сбор и вывоз ТКО – (ч. 5 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 30 мая 2016 г. № 484). В этом случае начисляемая (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.
Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ПК на услуги электроэнергетики определена верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результат) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).
При проверке дисциплены исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов выявлен факт нарушения ООО «Компания «Аккорд»» (далее – Поставщик) условий муниципального

контракта от 27.04.2021г. № 15, заключенного с Учреждением на поставку антисептического геля для рук НАДЛЕЕ Antisept Uni 3 л. (далее-Товар) в количестве 4 штук на общую сумму 5 120,00 рублей.

Поставщик допустил просрочку исполнения обязательств в части поставки товара с нарушением срока на 13 дней.

Во исполнение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, руководствуясь пунктом 6.6. муниципального контракта от 27.04.2021г. № 15 Учреждением были проведены мероприятия по взысканию установленной пени (претензия от 30.04.2021 № 24, уведомление об оплате пени от 12.05.2021 № 25).

Оплата пени подтверждается копией квитанции об оплате № 00131 от 08.12.2021 года.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

4.3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта Заказчик обязан *проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Во исполнение нормы приказа Учреждения от 30.12.2021 г. № 272 (далее-Приказ) утвержден состав приемочной комиссии, положение, регламентирующее порядок проведения экспертизы силами Заказчика.

Согласно Приказу Учреждения результаты экспертизы оформляются в виде акта приемки-передачи товара (выполненной работы, оказанной услуги) с указанием в нем о соответствии (не соответствии) ТРУ (п. 2.3. приложения № 2 к Приказу).

Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза ТРУ приобретенных Заказчиком в проверяемом периоде, проводилась с учетом требований Закона о контрактной системе и Приказа Учреждения.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и реализации уставных задач.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 11 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контроля в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение: Сшив копий документов (муниципальный контракт № 25 от 13.08.2021 г.;

(указываются документы, материалы, приобщаемые к акту контрольного мероприятия,

товарная накладная № 09414 от 13.08.2021; платежное поручение № 6821 от 02.09.2021 г.;

в том числе документы (копии документов), подтверждающие нарушения, в соответствии с пунктами

приказ отдела по делам молодежи администрации МО Староминский район от 16.03.2021 г.

53, 54 федерального стандарта № 1235)

№ 41; распоряжение администрации муниципального образования Староминский район от 26 марта 2018 года № 180-рл; постановление администрации муниципального образования Староминский район от 25.08.2021 г. № 1007; Устав Учреждения) на 20 л. в 1 экз.

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования

Староминский район (проверяющий)

(подпись)

(дата)

(подпись)

Л.В. Песарская
(инициалы и фамилия)

Сотласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район

(подпись)

В.И. Литовка
(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получить

(указываются должность,

фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя),
получившего копию акта контрольного мероприятия, дата, подпись)

Не указывается в случае проведения встречной проверки.

¹⁰ Указывается в случае вручения копии акта контрольного мероприятия руководителю объекта контроля (его уполномоченному представителю).