

Акт № 3
плановой камеральной проверки в отношении
муниципального казенного учреждения культуры
МКУК «Сельский дом культуры Новоясенский»
Новоясенского сельского поселения Староминского района

31 января 2022 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 23 августа 2021 года №3, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 декабря 2021 года №138 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении МКУК «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района» (далее - Учреждение), в соответствии с пунктом 4 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2022 год», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 09 ноября 2021 г. №115.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд)».

Объект контроля:

- полное наименование - Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – МКУК «СДК Новоясенский», ИНН 2350008271, ОГРН 1022304684071, юридический адрес Учреждения: 353613, Краснодарский край, станица Новоясенская, пер. Мира, 6А;

- код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301477;

- ведомственная принадлежность – муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района, юридический адрес: 353613, Краснодарский край, Староминский район, станица Новоясенская, улица Красная, 17А;

- сведения об учредителях (участниках) – Новоясенское сельское поселение Староминского района;

- отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для МКУК «СДК новоясенский» открыт в Южном ГУ Банка России //УФК

по Краснодарскому краю г. Краснодар следующие лицевые счета: 03183014770, 05183014770.

- Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имели Мишинькина Галина Ивановна (до 28.06.2021 года) и Кравченко Елена Валерьевна (с 05.07.2021 г.), являющиеся руководителями Учреждения.

Проверяемый период: с 01 января 2021 года по 01 января 2022 года.

Срок проведения проверки: 14 рабочих дней с 11 января 2022 года по 31 января 2022 года.

Проверка проведена ведущим специалистом, отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Красная, 15.

До начала осуществления проверки руководитель Учреждения был уведомлен о проведении плановой камеральной проверке (запрос от 20.12.2021 г. №1055).

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об Объекте контроля

Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №12 по Краснодарскому краю от 19 декабря 2001 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Новоясенского сельского поселения Староминского района, в сфере организации досуга и приобщения жителей поселения к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству и ремеслам.

Заказчик находится в ведении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района (далее-администрация), осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Новоясенского сельского поселения и на основании бюджетной сметы доходов и расходов.

Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения осуществляет виды деятельности, предусмотренные пунктом 2.3 Устава, утвержденного

постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 21 сентября 2011 года № 113.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего до 28.06.2021 г. (Распоряжение администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 28.06.2021 г. №82-рл) были возложены на руководителя Мишинькину Г.И. (Приказ МКУК «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения от 27.12.2019 г. №61), прошедшего соответствующую квалификацию, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 02300 от 24.12.2019 г. С 05.07.2021 года функции и полномочия контрактного управляющего возложены на руководителя Кравченко Е.В. (приказ от МКУК «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения 05.07.2021 г. №39), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в КубГАУ в объеме 120 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 5407 от 2021 г.

В должностной инструкции директора МКУК «СДК Новоясенский» отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, и доведены до сведения Кравченко Е.В. 05.07.2021 года.

Настоящей проверкой установлено следующее:

План-график закупок ТРУ на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2021 г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам бюджетных обязательств на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов бюджетных обязательств или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов бюджетных обязательств по бюджетным обязательствам.

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ, на 2021 год соответствует Положению.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Нарушение срока утверждения планов-графиков закупок ТРУ (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения планов-графиков закупок ТРУ (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок не установлено.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов, Учреждению в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Таблица 1).

Таблица 1

Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.5 ч.1 ст.93	Итого сумма электронного аукциона	Всего
11.01.2021	1245500,00	28.12.2020 (0)	28.12.2020	1245500,00	-	1245500,00
		31.12.2020 (1)	31.12.2020	1245500,00	-	1245500,00
26.01.2021	1545500,00	29.01.2021 (2)	29.01.2021	1545500,00	-	1545500,00
09.07.2021	6136948,64	20.07.2021 (3)	20.07.2021	1545500,00	4139587,20	5685087,2
		26.07.2021 (4)	26.07.2021	1545500,00	4591448,64	6136948,64
		27.07.2021 (5)	27.07.2021	1545500,00	4591448,64	6136948,64
29.10.2021	6342666,77	03.11.2021 (6)	08.11.2021	1751218,13	4591448,64	6342666,77
26.11.2021	6210166,77	29.11.2021 (7)	29.11.2021	1618718,13	4591448,64	6210166,77

Анализ материалов проверки показал, что планирование закупок в 2021 году осуществлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в установленные сроки и порядке.

За проверяемый период 2021 года Учреждением у единственного поставщика фактически заключено 43 муниципальных контракта на общую сумму 5842333,64 рублей, из них:

- на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона – 1250885 рублей;
- электронный аукцион – 4591448,64 рублей.

При формировании планов-графиков за 2021 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы Учреждением обосновано.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ, для нужд Учреждения в 2021 году не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками на 2021 годов размещенного в ЕИС.

2.Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 21.09.2021 года № 78 (далее - Постановление 78) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления, включая подведомственные казенные учреждения утвержденных постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в 2021 году Учреждением были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 78 (Таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	№ и дата МК	Наименование ТРУ	Кол-во товара (шт.)	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Цена за ед. товара, согласно постановлению №78 (руб.)	Норматив на 1 работника в год	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1	№6/н от 25.01.2021	Бумага «SVETOCOPY» А4 80г/м. 96% бел., 500 л.	10	270	350	4	отсутствует
2		Ручка шариковая Brauberg «X-333» Orange 0.7 мм	20	8	30	4	отсутствует

3		Скоросшиватель карт. «Бюрократ»	10	12	25	20	отсутствует
4		Тетрадь 12 л	20	5	15	1	Предельно допустимое кол-во 10 шт. Превышение на 10 тетрадей на сумму $5*10=50$ руб.
5		Карандаш ч/гр KORES HB трехгранный с ластиком	10	18	-	-	Превышение на 10 тетрадей на сумму $10*18=180$ руб.
6		Файл BRAUBERG A4/A5	400	2	3	100	отсутствует
7		Маркер Asmar AR-424	20	17	90	1	Предельно допустимое кол-во 10 шт. Превышение на 10 маркеров на сумму $10*17=170$ руб.
8	№13 от 13.08.2021	Бумага «SVETOCOPY» A4 80г/м. 96% бел., 500 л.	5	270	350	4	отсутствует
9		Дырокол Brauberg «Grand office» метал. на 35 л	1	496,80	1400	1	отсутствует
10		Клей ПВА BRAUBERG 85 гр	5	21	75	1	отсутствует
11		Маркер перманент BRAUBERG «contract» (нестираем) зеленый	2	21,60	90	1	$21,60*2=43,20$ руб.
12		Маркер перманент BRAUBERG «contract» (нестираем) красный	4	25,20	90	1	$25,20*4=100,80$ руб.
13		Маркер перманент BRAUBERG «contract» черный	4	25,20	90	1	$25,20*4=100,80$ руб.
14		Маркер перманент CENTROPEN (нестира) 1мм	4	36,00	90	1	$36,00*4=144,00$ руб.
15		Клей-карандаш BRAUBERG 85 г	5	21,60	100	1	отсутствует
16		Скоросшиватель карт. «Бюрократ»	40	10,80	25	20	отсутствует
17		Степлер BRAUBERG №24/6 «Endeavor» синий/черный	1	291,60	380	1	отсутствует
18		Скобы для степлера BRAUBERG №24/6 1000 шт	1	24,30	40	4	отсутствует
19		Текстмаркер BRAUBERG CONTRACT голубой	1	43,20	60	1	отсутствует
20		Текстмаркер BRAUBERG CONTRACT зеленый	1	43,20			
21		Текстмаркер BRAUBERG CONTRACT лимонный	1	43,20			
22		Текстмаркер BRAUBERG CONTRACT оранжевый	1	43,20			
23		Текстмаркер BRAUBERG CONTRACT розовый	1	43,20			
24		Файл Berlingo A4 (100) шт	2	89,10	300	100	отсутствует
25	№22 от 28.10.2021	Флаг РФ 09*1,35 м	1	486	2000	6 шт на год	отсутствует
26		Флаг Краснодарский край 0*9*1,35 м	1	648			
27		Флаг Староминской	1	1377			
28	№14 от 13.07.2021	Ноутбук HP 15 s-ed1116ur 15.6 IPS AMD Athlon Gold 3150U 8ГБ 256ГБ SSD серебристый 2X0M2EA W10Pro	1	39499	Не более 65000	Не более 1	отсутствует

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением №78 нормативных затрат (Таблица 2) при осуществлении закупок в 2021 году на общую сумму **788,80** рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Условия применения тарифного метода осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ);

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637;

3) деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ч. 2 ст. 24.8 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ).

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, электросвязи, вывоз ТКО определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Учреждением осуществлялись, как у единственного поставщика, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

При проверке определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ (за исключением ТРУ подлежащих государственному регулированию) приобретенных Учреждением в проверяемом периоде имеют место нарушения требований Закона о контрактной системе в части не осуществления мероприятий по определению и обоснованию Н(М)ЦК с учетом требований Приказ № 567, отсутствуют документы по обоснованию и определению Н(М)ЦК. Данный факт создает риски завышения Н(М)ЦК и неэффективного расходования бюджетных средств.

При исполнении указанной нормы Закона о контрактной системе считаю необходимым обратить внимание на следующее. Учитывая, что нормы статьи 22 Закона о контрактной системе не содержат для заказчика каких-либо исключений по определению и обоснованию Н(М)ЦК вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), принимая во внимание, что приоритетным при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является достижение максимальной эффективности использования бюджетных средств при установлении Н(М)ЦК, считаю целесообразным определять и обосновывать цену контракта в указанных выше случаях, оформляя такие сведения отдельным документом без включения в контракт.

В части определения и обоснования Н(М)ЦК при определении поставщика конкурентным способом:

Проверка показала следующее:

1. ИКЗ: 213235000827123500100100040014399244 «Благоустройство территории, прилегающей к МКУК «СДК Новоясенский» в станице Новоясенской переулоч Мира 6А Староминского района» срок начала осуществления закупки июль 2021 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Определение и обоснование Н(М)ЦК муниципального контракта осуществлялось в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе проектно-сметным методом.

Согласно части 9.2 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В обосновывающих Н(М)ЦК материалах к аукционной документации электронного аукциона №03183000583210000920001 приложены расчеты, к данным расчетам приложена сметная документация.

Проектно-сметная документация применяемая при обосновании Н(М)ЦК содержит материалы в текстовой форме и определяет инженерно-технические решения для обеспечения строительства объекта.

4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде, согласно сведениям Учреждения, какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись. Проверкой не установлены факты нарушения Поставщиками условий заключения муниципальных контрактов.

Однако имеют место нарушение статьи 23 Закона о контрактной системе по заключенным с Учреждением контрактам, договорам (Таблица 3) отсутствуют ссылки на идентификационный код закупки (ИКЗ).

Таблица 3

№ п/п	Поставщик	№ и дата заключения контракта	ИКЗ
1	ИП Хайдаров П.З.	№60 от 18.01.2021	отсутствует
2	ИП Хайдаров П.З.	№190 от 24.02.2021	отсутствует
3	МБУ "ЦБ"	№6/н от 01.08.2021	отсутствует
4	МБУ "ЦБ"	№6/н от 01.09.2021	отсутствует

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований ст. 23, ч.ч. 2, 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч.1 ст.2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 6, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 4

№п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	Номер и дата заключения муниципального контракта	Цена закупки, руб.	Дата поставки
1	ИП Токарева Е.Н.	№6/н от 25.01.2021	16620	отсутствует
2	ИП Кочерга Д.А.	№2 от 29.04.2021	8600	отсутствует
3	ИП Трушина Т.Е.	№3 от 01.05.2021	10600	отсутствует

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается, как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям

Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019 г.

Во исполнение указанной нормы, приказом Учреждения от 12.11.2019 №54 утверждено «Положение о порядке приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы» (далее-Приказ №54), согласно которого, в соответствии с Законом о контрактной системе для проверки предоставленных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик обязан провести экспертизу (п.5.1 приказа №54). Таким образом специалист, действующий на постоянной основе, либо специалисты из числа работников Заказчика, назначаемые приказом Заказчика, проводят экспертизу исполнения контракта и по ее результатам, в случае положительного заключения, ставят оттиск печати о проведенной экспертизе с подписью на акте приемки товаров (работ, услуг), в случае выявления недостатков и несоответствий поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг требованиям контракта, составляется заключение экспертизы результатов исполнения контракта (5.5 приказа №54).

Проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, Порядка проведения экспертизы поставленных поставщиком товаров Заказчиком фактически не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1). *В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, Постановления №78, закупки ТРУ осуществлены Учреждением с нарушением нормативных затрат на 788,80 рублей (Таблица 2). Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст.19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является до 28.06.2021 г. руководитель Учреждения Мишинькина Г.И. с 05.07.2021 г. – руководитель Учреждения Кравченко Е.В. (п.6.5 раздела 6 Устава Учреждения).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Мишинькина Г.И. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

П. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Срок давности привлечения составляет 1 год со дня совершения (ч.1 ст. 4.5. КоАП РФ).

На момент проведения проверки срок привлечения виновного должностного лица (Мишинькиной Г.И., за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении требований нормирования в сфере закупок установленных ст.19 Закона о контрактной системе по договору №б/н от 25.01.2021 года заключенным с ИП Токаревой Е.Н., истек.

В действиях Кравченко Е.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы

исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2). В нарушение статьи 23 Закона о контрактной системе по заключенным с Учреждением контрактам, договорам (Таблица 3) отсутствуют ссылки на идентификационный код закупки (ИКЗ).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов Учреждения является до 28.06.2021 г. руководитель Учреждения Мишинькина Г.И. (п.6.3 раздела 6 Устава Учреждения) с 05.07.2021 г. - Кравченко Е.В. (п.6.3 раздела 6 Устава Учреждения, п.12 п.3 Должностной инструкции директора).

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований ст. 23, ч.ч. 2, 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченных лиц.

3). В нарушение требований части 1 статьи 2 Закона, статьи 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 4 не содержат информации о сроке оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика, выразившееся в оформлении, подписании контракта, заключенного у единственного поставщика на основании п. 4,5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в тексте которого отсутствуют существенных условия поставки товара, оказания услуг.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей (Мишинькина Г.И.).

4). В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом Учреждением не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Настоящий акт составлен на 15 листах в 1 экземпляре, копия передана Учреждению.

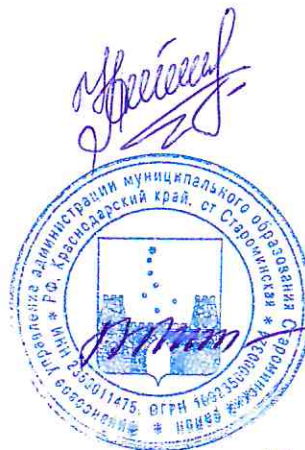
Приложение:

- копия распоряжения от 28.06.2021 г. №82-рл;
- копия распоряжения от 05.07.2021 г. №84-рл;
- копия приказа от 05.07.2021 г. №39;
- копия распоряжения от 05.07.2021 г. №58-р;
- удостоверение 2021 года № М5407;

- копия Устава Учреждения;
- копия Постановления от 21.09.2021 г. №78;
- копия договора №б/н от 25.01.2021 г.;
- копия договора №б/н от 13.08.2021 г.

Ведущий специалист отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



Н.А. Арнаутова

В.И.Литовка

«31» января 2022 г.

Копию акта получил(а):

директор

должность

[Подпись]

подпись

Кравченко В.В.

ФИО

«31» января 2022 г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 15 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.