

Акт № 8

о проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района

2 марта 2022 года

ст. Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 24 января 2022 года № 15 «О проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 2 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на 2022 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 17 декабря 2021 года № 212-р, комиссией отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее отдел) в составе:

Цесарской Любови Викторовны - начальника отдела, председатель комиссии (инспекции);

Шимаровой Ирины Анатольевны - заместителя начальника отдела, заместитель председателя комиссии (инспекции);

Арнаутовой Натальи Александровны - ведущего специалиста отдела, член комиссии (инспекции), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая документарная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района.

Срок проведения плановой проверки: с 14 февраля 2022 года по 28 февраля 2022 года.

Проверяемый период: 01.01.2021г. – 01.02.2022г.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района (далее- Администрация, муниципальный заказчик), юридический адрес: Краснодарский край, Староминский район, хут. Восточный

Сосык, ИНН 2350009532, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 26.01.2022 г. № 73.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена по документам, размещенным на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Администрации соответствующих обязательств.

Общие сведения о субъекте проверки

Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района зарегистрирована 30 ноября 2005 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 16 по Краснодарскому краю.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, назначенный решением Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18 сентября 2019 года № 1/1.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Функции и полномочия контрактного управляющего Администрации возложены на главного специалиста Смольянинова Е.П. (распоряжение от

19.06.2018 г. № 48-л), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 03048 от 25.12.2019 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, и доведены ему до сведения 26.12.2019 года.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

1. Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Порядок), план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Порядок не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В то же время, частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе предусмотрено, что внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно информации муниципального заказчика лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены муниципальному заказчику 27 декабря 2020 года. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 12 января 2021 года и в этот же день размещен в ЕИС, что соответствует установленным Законом о контрактной системе требованиям.

Лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены муниципальному заказчику 27 декабря 2021 года. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29 декабря 2021 года и в этот же день размещен в ЕИС, что соответствует установленным Законом о контрактной системе требованиям.

2. В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», как контролирующим органом в сфере закупок, отсутствуют.

3. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции до 01.01.2022 г.).

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежит размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2022 г. (с учетом положений статей 193, 194 ГК РФ).

На дату проведения проверки срок, предусмотренный Правилами для размещения Отчета за 2021 год, не истек.

4. В соответствии со статьей 30.1 Закона о контрактной системе с 1 января 2022 года муниципальный заказчик (заказчик) по итогам года в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным:

- 1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров (далее-Отчет);
- 2) размещает отчет в ЕИС или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком данной обязанности (Минпромторг), если такой отчет не размещается в ЕИС в силу содержащихся в нем сведений, относящихся к гостайне.

Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее- Постановление № 2014) утверждено соответствующее положение, в котором определены требования к содержанию и форме такого отчета. В частности, установлено, что отчетным периодом при подготовке в соответствии с данным положением отчета, обоснования (при наличии) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно.

На дату проведения проверки срок, предусмотренный частью 4 статьи 30.1 Закона о контрактной системе для размещения Отчета за 2021 год не истек.

5. Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

6. Также в проверяемом периоде финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

7. По результату электронного аукциона № 0318300058321000070 28 июня 2021 года между Администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района и ООО «Стройцентр» заключен муниципальный контракт № 03183000583210000700001 (далее- Контракт) на оказание услуги по строительству объекта: «Газоснабжение северо-западной части хутора Восточный Сосык Куйбышевского сельского поселения Староминского района Краснодарского края». Цена контракта – 2085638,76 рублей.

Согласно статье 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя определенный комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной

системе, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Статьями 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Так, согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Аналогичные сроки оплаты предусмотрены пунктом 2.5., подпунктом 3.3.1 пункта 3.3 Контракта, пунктом 2 приложения № 2 к Контракту.

Услуги по Контракту были приняты Администрацией в полном объеме на основании акта о приемке выполненных работ от 6 сентября 2021 года № 1 (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат от 6 сентября 2021 года № 1 (форма КС-3), акта от 6 сентября 2021 года № 89 на сумму 2 085 638,76 рублей. Крайний срок оплаты за оказанную услугу - не позднее 27 сентября 2021 года.

Согласно платежному поручению № 437489 на расчетный счет поставщика Заказчиком оплата оказанной услуги по акту о приемки выполненных работ от 6 сентября 2021 года № 1 (форма КС-2), справке о стоимости выполненных работ и затрат от 6 сентября 2021 года № 1 (форма КС-3), акту от 6 сентября 2021 года № 89 в размере 2 085 638,76 рублей произведена лишь 08.10.2021 г., что свидетельствует о нарушении Администрацией срока и порядка оплаты, установленного частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе и условиями Контракта.

Следовательно, Администрацией допущена несвоевременная оплата по Контракту.

В соответствии с пунктами 10.1, 11 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочия Администрации по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности на основании договоров на оказание услуг от 01.07.2021г. и 01.10.2021 г. (далее-Договор на бухгалтерское обслуживание) передано муниципальному бюджетному учреждению

«Централизованная бухгалтерия учреждений Староминского сельского поселения Староминского района».

При этом, основанием для расчетно-платежных операций является письменное распоряжение глав Администрации (пункт 2.3 Договора на бухгалтерское обслуживание).

Так, согласно распоряжению Администрации от 04.10.2021 г. № 79-р счет № 89 от 06 сентября 2021 г. на сумму 2 085 638,76 рублей для оплаты услуги по строительству объекта: «Газоснабжение северо-западной части хутора Восточный Сосык Куйбышевского сельского поселения Староминского района Краснодарского края» передан в централизованную бухгалтерию 04.10.2021 года.

Соответственно, просрочка оплаты произошла в связи с несвоевременным предоставлением в централизованную бухгалтерию документов для оплаты.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом (часть 1 статьи 7.32.5).

Из содержания части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ следует, что должностными лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, являются совершившие такие правонарушения должностные лица заказчика, наделенные правом действовать от его имени при осуществлении оплаты по контрактам.

Из пояснений Администрации следует, что несвоевременная оплата оказанных услуг возникла в связи с поздним сроком предоставления иных межбюджетных трансфертов в сумме 2 085 638,76 рублей (далее – трансферты) для строительства газопровода северо-западной части хутора Восточный Сосык Куйбышевского сельского поселения Староминского района из бюджета муниципального образования Староминский район бюджету Куйбышевского сельского поселения Староминского района на основании соглашения № 1 от 24 мая 2021 года.

Факт перечисления трансфертов подтверждается платежным поручением № 4412 от 05.10.2021 г.

Согласно статье 1.5. КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, и неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Следовательно, вина является элементом любого состава административного правонарушения, совершенного должностным лицом и должна устанавливаться в рамках рассмотрения конкретного дела об административном правонарушении.

Анализируя выявленные факты, комиссия (инспекция) приходит к выводу, что глава Администрация Демчук С.В., в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ не подлежит привлечению к административной ответственности ввиду отсутствия вины в правонарушении, предусмотренным частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

По результатам проверки комиссией (инспекцией) принято решение:

1. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, но отсутствует виновное должностное лицо материалы настоящей проверки в прокуратуру Староминского района не направлять.

Председатель комиссии (инспекции)

Л.В. Цесарская

Заместитель председателя комиссии (инспекции)

И.А. Шимарова

Член комиссии (инспекции)

Н.А. Арнаутова

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Исполняющий обязанности
начальника финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



Ю.Г. Прудкогляд

« 02 » марта 2022 г.