

Акт № 19

о проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района

17 мая 2022 года

ст. Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 29 апреля 2022 года № 57 «О проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 5 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на 2022 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 17 декабря 2021 года № 212-р, комиссией отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее - отдел) в составе:

Цесарской Любви Викторовны - начальника отдела, председатель комиссии (инспекции);

Шимаровой Ирины Анатольевны - заместителя начальника отдела, заместитель председателя комиссии (инспекции), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая документарная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района.

Срок проведения плановой проверки: с 11 мая 2022 года по 17 мая 2022 года.

Проверяемый период: 01.01.2021г. – 01.05.2022г.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик), юридический адрес: Краснодарский край, Староминский район, ст. Канеловская, ул. Пионерская, д. 43, ИНН 2350011073, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 28.04.2022 г. № 373.

Копию акта получила 18.05.2022

Родер

Александров
т.В.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное казенное учреждение «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района зарегистрировано 14 октября 2008 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Канеловское сельское поселение Староминского района.

Учредителем и собственником имущества в отношении Учреждения осуществляет Канеловское сельское поселение Староминского района.

Учреждение находится в ведении администрации Канеловского сельского поселения Староминского района, осуществляющей бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Руководство Учреждением в проверяемом период осуществляли Вазарь С.В. (с 01.06.2020 по 19.01.2022 г.г.) назначенная на должность директора в соответствии с распоряжением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 01.06.2020 г. № 37-р, Побегайло В.В. (с 20.01.2022 и по настоящее время) назначенная на должность в соответствии с распоряжением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 20.01.2022 г. № 1-р.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего Учреждения, согласно приказу от 13.05.2021 года № 14/1 до 19.01.2022г. осуществлял директор Учреждения Вазарь С.В., а с 07.04.2022 г. – директор Учреждения Побегайло В.В. (приказ Учреждения от 07.04.2022 № 28).

Лица, осуществляющие полномочия контрактного управляющего в указанные периоды имеют (ли) соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается дипломами о профессиональной подготовке.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченных лиц и доведены им до сведения.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции до 01.01.2022 г.) «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение), план-график формируется казенным учреждением на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы таких заказчиков как получателей бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно документам, размещенным на bus.gov.ru, ЛБО на 2021 год доведены Учреждению 12 января 2021 года. Согласно документам, размещенным в ЕИС, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-план-график на 2021г.) утвержден 14 января 2021 года и в этот же день размещен, что соответствует установленным Законом о контрактной системе требованиям.

Согласно документам, размещенным в bus.gov.ru, ЛБО на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год доведены Учреждению 10 января 2022 года в размере 80,0 тыс.руб. Согласно документам, размещенным в ЕИС, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022г.) утвержден 17 января 2022 года и в этот же день размещен, что соответствует установленным Законом о контрактной системе требованиям.

2. В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке финансовым

управлением администрации муниципального образования Староминский район, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», как контролирующим органом в сфере закупок, отсутствуют.

3. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (до 01.01.2022г.) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежит размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2022 г. (с учетом положений статей 193, 194 ГК РФ).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год размещен в ЕИС 22 марта 2022 года, то есть *с соблюдением установленного срока.*

Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО в 2021 году составил 0 %.

4. В силу части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

- составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - отчет) (п. 1 ч. 2 ст. 30.1 Закона о контрактной системе);

- размещает отчет в ЕИС или направляет его в Минпромторг России (пункт 5 постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – Постановление № 2014)), если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 Закона о контрактной системе отчет в ЕИС не размещается (п. 2 ч. 2 ст. 30.1 Закона о контрактной системе).

Требования к содержанию и форме отчета, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС определяются Постановлением № 2014.

Если по итогам года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик, как указано в части 3 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, обязан вместе с отчетом подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок (далее - обоснование) и разместить обоснование в ЕИС или направить его Минпромторг России (п. 5 Постановления № 2014), если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 Закона о контрактной системе обоснование в ЕИС не размещается (п. 2 ч. 3 ст. 30.1 Закона о контрактной системе).

Согласно Постановлению № 2014 обоснование нужно, когда не получается набрать минимальную долю закупок российского товара. Обоснование – это не отдельный документ, а одна графа в том же отчете – графа 9. В ней указывается код причины, по которой не смогли выполнить долю закупок российского товара.

Согласно информации ЕИС Учреждением обоснование размещено вместе с отчетом 31 марта 2022 года, *т.е. с соблюдением установленного срока и порядка.*

5. Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

6. Также в проверяемом периоде финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении

закупок в Финансовое управление не поступало.

7. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ с 1 января 2022 года по 15 апреля 2022 года срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом в случае оформления документа о приемке без использования единой информационной системы, должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе муниципальные контракты, указанные в таблице № 1, заключены с нарушением положений Закона о контрактной системе.

п/п	№ МК	дата заключения	поставщик	ЦК (руб.)	основание заключения ФЗ-44	срок оплаты
1.	б/н	13.01.2022	МБДОУ ДС № 1	1986,31	п. 4 ч. 1 ст. 93	п. 2.1. - 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке
2.	666-1	28.01.2022	ПАО "Ростелеком"	32985,00	п. 4 ч. 1 ст. 93	п. 3.6 - 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке
3.	666	28.01.2022	ПАО "Ростелеком"	6820,00	п. 4 ч. 1 ст. 93	п. 3.6. - не более 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке
4.	б/н	13.01.2022	МАУДО "ДДТ"	345,84	п. 4 ч. 1 ст. 93	п. 2.3. - не более 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке
5.	б/н	13.01.2022	МАУДО "ДДТ"	12907,32	п. 4 ч. 1 ст. 93	п. 2.3. - не более 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту заключения муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки комиссией (инспекцией) принято решение:

Направить копию настоящего акта в адрес субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

Председатель комиссии (инспекции)

Цесарская Л.В.

Заместитель председателя комиссии (инспекции)

Шимарова И.А.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить

документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

«17» мая 2021 г.