

Акт № 29

плановой камеральной проверки в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-молодежно-спортивный комплекс Канеловского сельского поселения Староминского района (МКУК «КМСК» Канеловского сельского поселения Староминского района)

3 августа 2022 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 04 октября 2022 года № 4, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 июля 2022 года № 74 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 25 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2022 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 9 ноября 2021 года № 115.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района (МКУК «КМСК» Канеловского сельского поселения Староминского района) (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008306; ОГРН 1022304684335.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность, администрация Канеловского сельского поселения Староминского района, Краснодарский край, Староминский район, ул. Ленина, 138, (86153) 5-23-07;

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301467;

Сведения об учредителях (участниках) (при наличии): муниципальное образование Канеловского сельского поселения Староминского района;

Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального казначейства: МКУК «КМСК» в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, расчетный счет 03231643036474021800, ЕКС 40102810945370000010;

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Сергиенко С.А. – директор Учреждения;

Тема проверки: внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд.

Срок проведения проверки составил 11 рабочих дней, с 20 июля 2022 года по 3 августа 2022 года.

Проверяемый период: 01.08.2021г. – 01.07.2022 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению 20 июля 2022 года был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт Учреждения adm.kmsk93@mail.ru от 20.07.2022г. № 402.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Общие сведения об объекте контроля

Учреждение зарегистрировано 19 декабря 2001 года регистратором: Межрайонной инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу, утвержденному постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 19.07.2011 № 121, Учреждение является получателем бюджетных средств, предусмотренных для исполнения полномочий учредителя в сфере организации досуга и приобщения жителей муниципального образования к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству и ремеслам.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета Канеловского сельского поселения Староминского района на основании бюджетной сметы.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Канеловское сельское поселение Староминского района. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Канеловского сельского поселения Староминского района.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществляет Сергиенко С.А (распоряжение администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 19.01.2015 г. № 5-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона, Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего, согласно приказу Учреждения от 09.01.2020 г. № 3 осуществляет Щербина Л.И.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 22.07.2022 г. № 08496, в объеме 160 академических часов.

Настоящей проверкой установлено следующее:

1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона не проводились.

Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-план-график на 2021 г.), на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022 г.) сформированы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции до 01.01.2022 г.) «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение).

1.3. Установлено, что в 2021 году Учреждением заключено 18 муниципальных контрактов на сумму 13 962 039,09 рублей. Согласно плану-графику на 2021 год на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 14 547 365,00 рублей.

1.4. В проверяемом периоде 2022 года Учреждением заключено 12 муниципальных контрактов на сумму 15 120 872,19 рублей. Согласно плану-графику на 2022 г на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 15 149 714,41 рублей.

1.5. Нарушение сроков размещения информации о планировании закупок товаров, работ, услуг в 2021, проверяемом периоде 2022 годы в ЕИС не установлено.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 10.12.2020 года № 80 (далее - Постановление 94) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Канеловского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 80.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать ст. 22 Закона, в том числе методы, перечисленные в статье.

При проверке определения цены контракта товаров, работ, услуг приобретенных Учреждением за счет средств бюджета сельского поселения в проверяемом периоде 2022 года выявлено, что в нарушение части 4 статьи 93, статьи 22 Закона, Заказчиком мероприятия по определению цены контракта товаров, работ, услуг, включенных в план-график на 2022 год и приобретенных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, с учетом требований Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» не проводились.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки), образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

Однако, муниципальные контракты, указанные в таблице № 1 не содержат существенных условий, указанных в части 13.1 статьи 34 Закона, либо порядок оплаты указан с нарушением предусмотренных требований. Дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Таблица № 1

№ п/п	Дата и № МК, наименование поставщика	№ пункта и редакция
1.	№ 5 от 18.03.2021 ИП Архангельский А.А.	п.4.2 в течение 30 рабочих дней со дня приемки
2.	№ 236-с от 06.04.2021 ПАО "Россети Кубань"	п.4.2 в течение 30 рабочих дней со дня приемки
3.	№ 11 от 22.09.2021 ИП Фесенко А.В.	п.4.2 в течение 30 банковских дней со дня приемки

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Учреждением требований части 13.1 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, текст которого не содержит положений части 13.1 статьи 34 Закона.

4.3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Во исполнение указанной нормы в проверяемом периоде приказом Учреждения от 01.07.2020 года № 13.2 утверждено положение о приемочной комиссии (далее-Положение), согласно которого факт подтверждения проведения экспертизы силами Заказчика является подписание руководителем документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается равнозначным проведению экспертизы поставленных товаров, работ, услуг (п. 5.2. Положения).

Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза товаров, работ, услуг, приобретенных Заказчиком в проверяемом периоде проводилась с учетом требований Закона и Положения.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Учреждения.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение статьи 22, части 4 статьи 93 Закона мероприятия по определению цены контракта на приобретение у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона товаров, работ, услуг за счет средств бюджета сельского поселения Учреждением не проводились.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки), образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов является контрактный управляющий (директор) Учреждения Щербина Л.И. (п.п. 2 п. 4.4 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Щербина Л.И. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной

власти Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3. В нарушение части 13.1. статьи 34 Закона муниципальные контракты, указанные в таблице 1 (стр. 5 настоящего акта) заключены с нарушением существенных условий муниципального контракта, регламентирующих порядок оплаты Учреждением приобретенных товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, текст которого не содержит положений части 13.1 статьи 34 Закона.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копия приказа 09.01.2020 г. № 3;
2. Копия должностной инструкции специалиста в сфере закупок от 09.01.2022г.
3. Копии муниципальных контрактов: № 5 от 18.03.2021 г.; № 236-с от 06.04.2021 г.; № 11 от 22.09.2021 г.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 23 » 08 2022 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____
(должность)

(подпись) / _____
(расшифровка подписи)
« _____ » _____ 2022г.