

Акт № 26

плановой камеральной проверки в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры «Куйбышевский»» Куйбышевского сельского поселения Староминского района (МКУК «СДК «Куйбышевский»» Староминского района)

8 июля 2022 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 18 октября 2021 года № 2, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 мая 2022 года № 59 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры «Куйбышевский» Куйбышевского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 21 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2022 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 9 ноября 2021 года № 115.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры «Куйбышевский» Куйбышевского сельского поселения Староминского района (МКУК «СДК «Куйбышевский»» Староминского района) (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008377; ОГРН 1022304684380.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность, администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района, Краснодарский край, Староминский район, хут. Восточный Сосык, (86153) 5-36-48;

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301481;

Сведения об учредителях (участниках) (при наличии): муниципальное образование Куйбышевского сельского поселения Староминского района;

Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России// УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, казначейский счет 03231643036474021800, ЕКС 40102810945370000010, открыты следующие лицевые счета в УФК по КК: 05183014810, 03183014810 ;

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Данильченко А.А., Улыбина Т.С. – руководитель Учреждения.

Тема проверки: внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Срок проведения проверки составил 18 рабочих дней, с 14 июня 2022 года по 7 июля 2022 года.

Проверяемый период: 01.07.2021г. – 01.06.2022 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению 19 мая 2022 года был вручен запрос о проведении плановой камеральной проверки от 19.05.2022г. № 402.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Общие сведения об объекте контроля

Учреждение зарегистрировано 19 декабря 2002 года регистратором: Межрайонной инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу, утвержденному постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 23.11.2020 № 87, Учреждение является получателем бюджетных средств, предусмотренных для исполнения полномочий учредителя в сфере организации досуга граждан по месту жительства.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета Куйбышевского сельского поселения Староминского района на основании бюджетной сметы.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Куйбышевское сельское поселение Староминского района. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлял с 07.10.2022 по 03.03.2021 г.г. директор – Шумаков Е.А., с 16.03.2021 по 07.02.2022 г.г. директор - Данильченко А.А., с 08.02.2022 г. по настоящее время – Улыбина Т.С., распоряжение администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 08.02.2022 г. № 9-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона, Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего, согласно приказу от 28.02.2022 г. № 15/1 осуществляет директор Учреждения.

В нарушение части 6 статьи 38 Закона лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего не имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей.

Анализируя нормы Закона (ч. 6 ст. 38) и Трудового кодекса Российской Федерации (ч. 1 ст. 65, ч. 1 ст. 195.3) лицо, имеющее непрофильное высшее образование и не прошедшее дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, не может быть принято на должность работника контрактной службы. Заключение с ним трудового договора, в том числе и срочного, не будет соответствовать законодательству.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту назначения контрактным управляющим Учреждения лицо, не имеющего соответствующую квалификацию.

Настоящей проверкой установлено следующее:

1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона не проводились.

Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-план-график на 2021 г.), на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022 г.) сформированы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции до 01.01.2022 г.) «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение).

1.3. Проверяющим установлено, что в 2021 году Учреждением заключено 40 муниципальных контрактов на сумму 834651,78 рублей. Согласно плану-графику на 2021 г на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 1120000,00 рублей.

1.4. В проверяемом периоде 2022 года Учреждением заключено 9 муниципальных контрактов на сумму 107599,71 рублей. Согласно плану-графику на 2022 г на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 900696,00 рублей.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 10.12.2020 года № 94

(далее - Постановление 94) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, в пределах нормативных затрат, утвержденных Постановлением № 94.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При проверке определения цены контракта товаров, работ, услуг приобретенных Учреждением за счет средств бюджета сельского поселения в проверяемом периоде 2022 года выявлено, что в нарушение статьи 22, части 4 статьи 93 Закона, Заказчиком мероприятия по определению цены контракта товаров, работ, услуг, включенных в план-график на 2022 год и приобретенных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, с учетом требований Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» не проводились.

Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

4.3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Проверкой установлено, что в нарушение части 3 статьи 94 Закона экспертиза поставленных товаров, работ, услуг Учреждением не проводится. Вместе с тем отсутствует документ, регламентирующий порядок осуществления экспертизы силами Заказчика

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту не проведения силами Заказчика экспертизы приобретенных товаров, работ, услуг.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Учреждения.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 6 статьи 38 Закона функции контрактного управляющего Учреждения осуществляет лицо, не имеющее соответствующую квалификацию.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту назначения контрактным управляющим Учреждения лицо, не имеющего соответствующую квалификацию.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения своих должностных обязанностей.

2. В нарушение статьи 22, части 4 статьи 93 Закона, Заказчиком мероприятия по определению цены контракта товаров, работ, услуг, включенных в план-график на 2022 год и приобретенных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона не проводились.

Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является контрактный управляющий (директор) Учреждения Т.С. Улыбина.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Улыбиной Т.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осу-

и осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3. В нарушение части 3 статьи 94 Закона экспертиза поставленных товаров, работ, услуг Учреждением не проводятся. Отсутствует документ, регламентирующий порядок осуществления экспертизы силами Заказчика

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту не проведения силами Заказчика экспертизы приобретенных товаров, работ, услуг.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за осуществление надлежащей экспертизы своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копия приказа от 08.02.2022 № 9-рл;
2. Копия приказа от 28.02.2022 № 15/1
2. Устав Учреждения, утвержденный постановлением главы Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 27.09.2021 г. № 74

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)



Л.В. Цесарская

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

«_____» _____ 2022 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____
(должность)

(подпись) / _____ /
(расшифровка подписи)
«_____» _____ 2022г.