



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.10. 2022

№ 1362

ст-ца Староминская

**Об утверждении основных направлений долговой политики
муниципального образования Староминский район на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях реализации статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Староминский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Староминский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Организационному отделу управления делами (Семеняко Г.Ю.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Староминский район

В.В. Горб



Вход. № 1362
20.10.2022

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Староминский район
от «20» октября 2022 года № *1362*

Основные направления долговой политики муниципального образования Староминский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика муниципального образования Староминский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для муниципального образования Староминский район задач и заключается в реализации комплекса мероприятий в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Староминский район (далее - муниципальный долг), направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях, на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования Староминский район (далее - бюджета района), путем поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и минимизации расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга.

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования Староминский район в период до 2022 года, прогнозируемые итоги 2022 года

В 2022 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств и в целях обеспечения сбалансированности бюджета района.

Заимствования осуществлялись согласно решениям Совета муниципального образования Староминский район о бюджете района на соответствующие годы. Объем муниципального долга и расходы на его обслуживание ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), и не превышали предельных значений, установленных решениями Совета муниципального образования Староминский район о бюджете района на соответствующие годы.

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов бюджета района на финансирование расходов бюджета района в социальной сфере. Дополнение поступающих доходов заемными средствами позволило также осуществлять развитие социальной инфраструктуры и

мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие района.

По итогам исполнения основных задач долговой политики муниципального образования Староминский район с 2017 года удалось снизить уровень долговой нагрузки на бюджет района.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг за 2016-2021 годы, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика и структура показателей муниципального долга за 2016 - 2021 годы (факт)

№ п/п	Показатель	Год					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	Объем муниципального долга, тыс. рублей	73000,0	152680,0	106382,2	32943,2	53443,2	51897,1
2	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	8998,2	8785,2	6753,2	1314,6	2034,2	3152,8
3	Долговая нагрузка, %*	26,7	77,4	50,5	12,8	22,1	17,6

*Здесь и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Староминский район без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий год.

Муниципальные заимствования муниципального образования Староминский район в 2016 – 2021 годах осуществлялись в целях финансирования дефицита бюджета района и погашения действующих долговых обязательств.

Муниципальные гарантии в 2016 - 2021 годах не предоставлялись. В целях снижения бюджетных рисков предоставление новых муниципальных гарантий в 2022 - 2025 годах также не предусматривается.

По итогам 2020 года уровень долговой нагрузки составил 22,1%, что на 9,3 процентных пункта выше долговой нагрузки, сложившейся в 2019 году (12,8%), в том числе доля обязательств по коммерческим кредитам 20,5 % к общему годовому объему доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем муниципального долга составил 53443,2 тыс. рублей, в том числе обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций - 49578,0 тыс. рублей, обязательства по бюджетным кредитам - 3865,2 тыс. рублей.

По итогам 2021 года уровень долговой нагрузки составил 17,6%, что на 4,5 процентных пункта ниже долговой нагрузки, сложившейся в 2020 году (22,1%), в том числе доля обязательств по коммерческим кредитам составила 16,8 % к общему годовому объему доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В 4 квартале 2021 года был привлечен коммерческий кредит в объеме 49578,0 тыс. рублей в целях рефинансирования долговых обязательств.

Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 года составил 51897,1 тыс. рублей, в том числе обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций - 49578,0 тыс. рублей, обязательства по бюджетным кредитам – 2319,1 тыс. рублей (реструктурированная задолженность со сроком погашения в 2022 году).

Условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам выполняются надлежащим образом. В соответствии с условиями реструктуризации планируется погашение бюджетных кредитов в 2022 году в объеме 2319,1 тыс. рублей. По всем реструктурированным долговым обязательствам плата за пользование средствами краевого бюджета установлена в размере 0,1% годовых.

В 2022 году привлечен бюджетный кредит в сумме 49578,0 тыс. рублей со сроками возврата: в 2025 году – 25 процентов в сумме 12394,5 тыс. рублей; в 2026 году – 25 процентов в сумме 12394,5 тыс. рублей; в 2027 году - 50 процентов в сумме 24789,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2022 года долг по коммерческому кредиту в сумме 49578,0 тыс. рублей погашен полностью досрочно.

По состоянию на 1 октября 2022 года муниципальный долг остался на уровне 2021 года – 51897,1 тыс. рублей. В структуре муниципального долга доля обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций составила 0 % , обязательств по бюджетным кредитам – 100 % (49578,0 тыс. рублей), обязательств по муниципальным гарантиям – 0%, обязательств по ценным бумагам - 0 %.

По результатам проводимых мероприятий по управлению муниципальным долгом по итогам 2022 года ожидается экономия по расходам на обслуживание муниципального долга в сумме 2891,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Краснодарского края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Краснодарского края на основе фактических данных по итогам 2021 года и плановых бюджетных показателей 2022 года по данным решений о бюджетах муниципальных образований в редакции по состоянию на 1 августа 2022 года. По результатам оценки муниципальное образование Староминский район отнесено к группе муниципальных образований Краснодарского края с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

сохраняющийся значительный накопленный объем муниципального долга;

необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Староминский район в полном объеме;

значительный объем расходов бюджета района в социальной сфере;

влияние ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики Староминского района и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района.

3. Цели и задачи долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

3.1. Цели долговой политики муниципального образования Староминский район:

обеспечение сбалансированности бюджета района, достижение и ежегодное поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Староминский район;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга, в том числе объему рыночных обязательств, и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, ежегодное ограничение уровня долговой нагрузки на бюджет района.

3.2. Задачи долговой политики муниципального образования Староминский район:

соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

привлечение новых заимствований в объемах, не влекущих риска увеличения уровня долговой нагрузки более 50%;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

привлечение в бюджет района кредитов от кредитных организаций

исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности муниципального образования Староминский район, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Староминский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств, процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в бюджете района в необходимом объеме.

Долговая стратегия в 2023 - 2025 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития муниципального образования Староминский район.

При этом ежегодные объемы заимствований будут определяться с учетом необходимости сохранения долговой нагрузки на уровне не выше 50%.

Такой подход призван обеспечить сбалансированность бюджета района при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2023 - 2025 годах.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2022 - 2025 годы.

Таблица 2

Показатели, характеризующие муниципальный долг (прогноз)

N п/ п	Наименование	Год			
		2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6
1	Объем муниципального долга (не более), тыс. руб.	49578,0	49578,0	49578,0	37183,5
2	Долговая нагрузка (не более), %	50,0	50,0	50,0	50,0

4. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования Староминский район в 2023 - 2025 годах будут являться бюджетные кредиты из краевого бюджета и рыночные заимствования, привлекаемые в целях погашения долговых обязательств и (или)

финансирования дефицита бюджета.

Кредиты кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. В целях более равномерного распределения по годам объема платежей по погашению заимствований, а также для привлечения большего количества участников аукционов по закупке финансовых услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию Староминский район будут привлекаться среднесрочные кредиты на срок от 1 года до 3 лет. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования муниципальных образований кредитными организациями.

Привлечение кредитов от кредитных организаций планируется на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Для минимизации нагрузки на бюджет района по погашению долговых обязательств, при составлении и исполнении бюджета района будут анализироваться объемы погашения долговых обязательств прошлых лет, приходящиеся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного распределения нагрузки по погашению и обслуживанию долговых обязательств по годам.

5. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Староминский край не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы бюджета района для погашения долговых обязательств;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых, учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

- 1) долговая нагрузка на бюджет района:
 в 2022 году - максимальное значение 50%;
 в 2023 году - максимальное значение 50%;
 в 2024 году - максимальное значение 50%;
 в 2025 году - максимальное значение 50%;

2) доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %;

3) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10%;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13%.

В 2023 - 2025 годах долговая политика муниципального образования Староминский район не претерпит кардинальных изменений в части осуществления муниципальных заимствований.

6. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения

Реализация настоящей долговой политики направлена на соблюдение следующих значений показателей долговой устойчивости бюджета района:

- соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета района, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- соблюдение требований к предельному объему заимствований, установленных статьей 106 БК РФ;
- соблюдение требований к объему муниципального долга, установленных статьей 107 БК РФ.

Начальник финансового управления
 администрации муниципального образования
 Староминский район



В.И. Литовка