

Акт № 45  
плановой камеральной проверки в отношении администрации  
Куйбышевского сельского поселения Староминского района

29 декабря 2022 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 18 октября 2021 года № 2, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 24 ноября 2022 года № 121 «О проведении плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района», в соответствии планом проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2022 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 9 ноября 2021 года № 115.

*Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района (далее-Администрация) соответствующих обязательств.*

Общие сведения об объекте контроля: Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – Администрация Куйбышевского сельского поселения, ИНН 2350009532, ОГРН 1052328000405.

Ведомственная принадлежность: муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района, юридический адрес: 353616, Краснодарский край, Староминский район, хутор Восточный Сосык;

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301479;

Перечень лицевых счетов в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, лицевые счета 01183014790, 03183014790, 04183014790, 05183014790, 08183014790;

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Демчук Сергей Васильевич – глава Куйбышевского сельского поселения .

Тема проверки: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд).

Срок проведения проверки составил 15 рабочих дней, с 09 декабря 2022 года по 29 декабря 2022 года.

Проверяемый период: 01.12.2021г. – 01.11.2022 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шапошник Н.Н. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Администрации 25 ноября 2022 года был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт Администрации [kuibishi@bk.ru](mailto:kuibishi@bk.ru) от 24.11.2022г. № 967.

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

### *Общие сведения об объекте контроля*

Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Куйбышевского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 26.06.2018 года №48.1 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 17.07.2018 г. № Ru 235293042018001) (с изменениями утвержденными решениями Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 13.08.2020 года № 11/1, от 05.07.2022 года № 35/1), полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии от 09.09.2019 г. №130/860, решением Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 года №1/1, распоряжением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 г. №99-Рл «О вступлении в должность главы куйбышевского сельского поселения Староминского района Демчук С.В.».

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на главного специалиста Смольянинова Е.П. (распоряжение от 19.06.2018 г. № 48-л), который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 03048 от 25.12.2019 г., а с 01 августа 2022 года ведущий специалист Ткаченко Н.А. (распоряжение от 01.08.2022 года №80.1-р) которая прошла обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 10166 от 08.12.2022 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, указано, что он является ответственным за размещение муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в электронном виде, для нужд администрации Куйбышевского сельского поселения и доведены до сведения 10.06.2018 года, 07.07.2022 года.

### ***1. Настоящей проверкой установлено следующее:***

1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона не проводились.

Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-план-график на 2021 г.), на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022 г.) сформированы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции до 01.01.2022 г.) «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение).

1.1. В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч.6 ст.99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч.5 ст.99 Закона о контрактной системе;

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 и 9 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

1.2. Нарушение сроков размещения информации о планировании закупок товаров, работ, услуг в 2021, проверяемом периоде 2022 годы в ЕИС не установлено.

1.3. За проверяемый период 2021 год Администрацией заключено 55 муниципальных контрактов на общую сумму 7 486 834,34 рублей из них :

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона- 5 401 195,58 рублей;

электронный аукцион- 2 085 638,76 рублей.

За проверяемый период 2022 год Администрацией у единственного поставщика заключено 72 муниципальных контракта на общую сумму 3 452 312,70 рубля.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Администрации, в проверяемом периоде 2021-2022 года не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода 2021-2022 года и размещенного в ЕИС.

## ***2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе***

Во исполнение статьи 19 Закона постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 10.12.2020 года № 94, от 18.02.2022 года № 18 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений.

Проверке соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Администрацией осуществлялись закупки, включенная в перечень, утвержденные постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18.02.2022 года № 18. Закупка товаров произведена Администрацией в пределах требований, утвержденных постановлениями администрации.

## ***3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)***

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При проверке определения цены контракта товаров, работ, услуг приобретенных Администрацией за счет средств бюджета сельского поселения в проверяемом периоде 2022 года выявлено, что в нарушение статьи 22, части 4 статьи 93 Закона, Заказчиком мероприятия по определению цены контракта товаров, работ, услуг, включенных в план-график на 2022 год и приобретенных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, с учетом требований Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» не проводились.

*Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки), образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

## ***4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе,***

**требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Администрацией за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

Однако в нарушение норм Закона, муниципальные контракты, указанные в таблице № 1 не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона.

Таблица № 1

| №<br>п/п | Наименование поставщика,<br>подрядчика, исполнителя услуг | № МК         | Дата<br>заключения<br>МК | Цена<br>закупки,<br>руб. |
|----------|-----------------------------------------------------------|--------------|--------------------------|--------------------------|
| 1.       | ИП Короткий В.В.                                          | У-03/07-2021 | 21.07.2021               | 9490,00                  |
| 2.       | ИП Лях Е.А.                                               | б/н          | 30.07.2021               | 172 500,00               |
| 3.       | ООО РСО «Евроинс»                                         | б/н          | 12.10.2021               | 5437,06                  |
| 4.       | ИП Глава КФХ Сеник С.И.                                   | 70           | 06.09.2021               | 20000,00                 |
| 5.       | ИП Пелих В.Н.                                             | 76           | 03.08.2021               | 58000,00                 |
| 6.       | ООО «Стартек Плюс»                                        | б/н          | 03.12.2021               | 54400,00                 |
| 7.       | ООО «Стартек Плюс»                                        | б/н          | 09.12.2021               | 26008,00                 |
| 8.       | ИП Лях Е.А.                                               | 98           | 08.12.2021               | 34000,00                 |
| 9.       | ИП Гордиенко Е.В.                                         | 33-а         | 29.11.2021               | 46168,00                 |
| 10.      | ООО "Староминский автотехсервис"                          | 13           | 10.01.2022               | 14400,00                 |
| 11.      | ИП Белозор И.В.                                           | 14           | 10.01.2022               | 6000,00                  |
| 12.      | ИП Короткий В.В.                                          | У-05/05-2022 | 05.05.2022               | 8950,00                  |
| 13.      | ООО "Карьера"                                             | 1528         | 14.06.2022               | 4500,00                  |

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Администрацией требований части 2 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального

контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.

4.3. В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон (ч. 1 ст. 2), в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работ, оказания услуг.

В нарушение требований части 1 статьи 2 Закона, статьи 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 2 не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 2

| №<br>п/п | Наименование поставщика, подрядчика,<br>исполнителя услуг | № МК                          | Дата<br>заключения<br>МК | Цена<br>закупки, руб. |
|----------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------|-----------------------|
| 1.       | ООО "Диана"                                               | 141                           | 07.10.2021               | 2000,00               |
| 2.       | ИП Глава КФХ Сеник С.И.                                   | 70                            | 06.09.2021               | 20000,00              |
| 3.       | АО "Газпром газораспределение Краснодар"                  | ТФ 15.2-<br>62/18-<br>98/2021 | 07.07.2021               | 75961,44              |

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

*Неприменение Заказчиком вышеуказанных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.*

4.4. В нарушение части 1 статьи 23 Закона, муниципальные контракты, указанные в таблице 3 не содержат ссылку на идентификационный код закупки, или содержит не верный идентификационный код закупки.

Таблица 3

| <i>№<br/>п/п</i> | <i>Наименование поставщика, подрядчика,<br/>исполнителя услуг</i> | <i>№ МК</i>           | <i>Дата<br/>заключения<br/>МК</i> | <i>Цена<br/>закупки, руб.</i> |
|------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
| 1.               | ИП Короткий В.В.                                                  | У-03/07-2021          | 21.07.2021                        | 9490,00                       |
| 2.               | ИП Лях Е.А                                                        | б/н                   | 30.07.2021                        | 172500,00                     |
| 3.               | ИП Багманян А.Э                                                   | 69                    | 02.08.2021                        | 407600,00                     |
| 4.               | МБУ "Централизованная бухгалтерия"                                | б/н                   | 01.08.2021                        | 57893,46                      |
| 5.               | ООО РСО "Евроинс"                                                 | б/н                   | 12.10.2021                        | 5437,06                       |
| 6.               | ИП Глава КФХ Сенник С.И.                                          | 70                    | 06.09.2021                        | 20000,00                      |
| 7.               | МБУ "Централизованная бухгалтерия"                                | б/н                   | 01.09.2021                        | 94296,41                      |
| 8.               | ИП Пелих В.Н.                                                     | 76                    | 03.08.2021                        | 58000,00                      |
| 9.               | ООО "Москанц"                                                     | 77                    | 19.07.2021                        | 5244,14                       |
| 10.              | ИП Корж А.С.                                                      | 55                    | 07.10.2021                        | 17996,00                      |
| 11.              | ИП Корж А.С.                                                      | 54                    | 07.10.2021                        | 33971,00                      |
| 12.              | ИП Багманян А.Э                                                   | 68                    | 02.08.2021                        | 89404,00                      |
| 13.              | ИП Корж А.С.                                                      | 39                    | 01.12.2021                        | 54853,00                      |
| 14.              | Краснодарское БТИ                                                 | 28Ю/21-46             | 11.10.2021                        | 29973,08                      |
| 15.              | ИП Лях Е.А                                                        | 98                    | 08.12.2021                        | 34000,00                      |
| 16.              | ИП Гордиенко Е.В.                                                 | 33-а                  | 29.11.2021                        | 46168,00                      |
| 17.              | ИП Гордиенко Е.В.                                                 | 33                    | 29.11.2021                        | 3500,00                       |
| 18.              | АО "Газпром газораспределение Краснодар"                          | ТФ 15.2-62/18-98/2021 | 07.07.2021                        | 75961,44                      |
| 19.              | ИП Загребин В.А.                                                  | 20                    | 06.05.2022                        | 12100,00                      |
| 20.              | ИП Фесенко Н.И.                                                   | 22                    | 06.05.2022                        | 8700,00                       |
| 21.              | ИП Попов С.А.                                                     | 21                    | 06.05.2022                        | 8400,00                       |
| 22.              | ИП Кочерга Д.А.                                                   | 23                    | 06.05.2022                        | 800,00                        |

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту заключения муниципального контракта на закупку товаров, работ, услуг с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона без указания на идентификационный код закупки.*

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Администрации своих должностных обязанностей.*

4.5. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019 г.

Во исполнение указанной нормы, Постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения от 12.01.2021 г. № 6 утверждено «Положение о приемочной комиссии и проведению экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)» (далее-Постановление № 6), согласно которого, в соответствии с Законом о контрактной системе для проверки предоставленных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу (п.5.1 Постановления № 6).

Согласно пункту 5.2 Постановления фактом проведения экспертизы силами Заказчика и соответствие качества товаров, работы, услуги условиям муниципальных контрактов является сам факт приемки, подтвержденный посредством подписания Заказчиком документов о приемке (накладной, акта сдачи-приемки услуг (работ)).

Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза товаров, работ, услуг, приобретенных Заказчиком в проверяемом периоде проводилась с учетом требований Закона и Положения.

### ***5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки***

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Администрации.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

**В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1. В нарушение статьи 22, части 4 статьи 93 Закона мероприятия по определению цены контракта на приобретение у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона товаров, работ, услуг за счет средств бюджета сельского поселения Администрацией не проводились.

*Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки), образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Должностным лицом Администрации на момент проверки, является контрактный управляющий Ткаченко Н.А. (п.п. 2.1 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Ткаченко Н.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

*Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.*

2. В нарушение норм Закона, муниципальные контракты, указанные в таблице № 1 (стр. 5 настоящего акта) не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона.

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении Администрацией требований части 2 статьи 34 Закона.*

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.*

3. В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 2 (стр. 6 настоящего акта) не содержат информации о сроке оказания услуг.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика, выразившееся в оформлении, подписании контракта, заключенного у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в тексте которого отсутствуют существенных условия поставки, оказания услуг.*

*Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.*

4. В нарушение части 1 статьи 23 Закона, муниципальные контракты, указанные в таблице 3 (стр. 7 настоящего акта) не содержат ссылку на идентификационный код закупки.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту заключения муниципального контракта на закупку товаров, работ, услуг с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона без указания на идентификационный код закупки.*

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Администрации своих должностных обязанностей.*

#### **По результатам проверки принято решение:**

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 11 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

#### **Приложение:**

1. Копия распоряжения № 80.1-р; от 01.08.2022г.

2. Копия должностной инструкции специалиста в сфере закупок от 07.07.2022г.

3. Копии муниципальных контрактов: № У-03/07-2021 от 21.07.2021 г., б/н от 30.07.2021 г., б/н от 12.10.2021 г., № 70 от 06.09.2021 г., № 76 от 03.08.2021 г., б/н от 03.12.2021 г., б/н от 09.12.2021 г., № 98 от 08.12.2021 г., №33-А от 29.11.2021 г., № 13 от 10.01.2022 г., № 14 от 10.01.2022 г., № У-05/05-2022 от 05.05.2022 г., № 1528 от 14.06.2022 г., ТФ 15.2-62/18-98/2021 от 07.07.2021 г., № 141 от 07.10.2021 г., № 68 от 02.08.2021 г., б/н от 01.08.2021 г., б/н от 01.09.2021 г., № 55 от 07.10.2021 г., № 54 от 07.10.2021 г., № 69 от 02.08.2021 г., № 39 от 01.12.2021 г., № 77 от 19.07.2021 г., № 28Ю/21-46 от 11.10.2021 г., № 33 от 29.11.2021 г., № 20 от 06.05.2022 г., № 22 от 06.05.2022 г., №21 от 06.05.2022 г., № 23 от 06.05.2022 г.

Начальник отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)

Н.Н.Шапошник

Согласовано:

Заместитель начальника управления,  
начальник бюджетного отдела финансового  
управления администрации муниципального  
образования Староминский район



Ю.Г. Прудкогляд

« 29 » 12 2022 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /  
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022г.