

Акт № 6

плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района

27 февраля 2023 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2022 года № 4, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 24 января 2023 года № 7 «О проведении плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 4 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2022 года № 123.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик) соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: Муниципальное Казенное учреждение «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – МКУ «Канеловская ПБ», ИНН 2350011073, ОГРН 1082350000567. Местонахождение Учреждения: 353614, Краснодарский край, Староминский район, станица Канеловская, ул.Пионерская,43.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): находится в ведении администрации Канеловского сельского поселения Староминского района, адрес: 353614, Краснодарский край, Староминский район, станица Канеловская, ул. Ленина, 138, (86153) 5-23-07.

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301470

Перечень лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального казначейства: отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для МКУ «Канеловская ПБ» открыты в Южном ГУ Банка России лицевые счета 03183014700, 05183014700.

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Побегайло Валентина Викторовна – временно исполняющая обязанности руководителя (директора) муниципального казенного учреждения «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района.

Тема проверки: внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Срок проведения проверки составил 11 рабочих дней, с 09 февраля 2023 г. по 27 февраля 2023 г.

Проверяемый период: 01.01.2022г. – 01.02.2023 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шапошник Н.Н. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению 26.01.2023 г. был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт kanelovskaya.pb@mail.ru от 26.01.2023 г. № 78.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Общие сведения об объекте контроля

Муниципальное казенное учреждение «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю 14.10.2008 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Канеловского сельского поселения Староминского района.

Заказчик является подведомственным Учреждением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района (далее-администрация), который осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Канеловского сельского поселения и на основании бюджетной сметы доходов и расходов.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, обособленное имущество на праве оперативного управления, печать со своим полным наименованием, штамп и бланки установленного образца.

Учреждение вправе от своего имени заключать договора, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде.

Муниципальное казенное учреждение «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района осуществляет виды деятельности, предусмотренные пунктом 2.4 Устава, утвержденного постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 19 августа 2019 года № 70.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего возложены на директора Побегайло В.В. (приказ от 07.04.2022 г. № 28), который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 02347 от 30.03.2022 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе и доведены ему до сведения 07.04.2022 г.

1. Настоящей проверкой установлено следующее:

1.1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона не проводились.

1.2. Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022 г.), на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе;

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой

внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 и 9 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В то же время при внесении изменений в план-график следует учитывать требования части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе, согласно которой внесение изменений в план-график по общему правилу может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее контрагент) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным контрагентом в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - не позднее чем за один день до дня заключения контракта. Таким образом, изменения в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, должны быть внесены с учетом сроков, указанных в части 9 статьи 16 Закона.

Проверяющим установлено, что изменения лимитов бюджетных обязательств, доведенные Учреждению на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год уведомление о лимитах 28.11.2022 года в размере 76 920 рублей не сформированы и не отражены в плане-графике на 2022 год и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Учреждением положений пункта 2 части 8 статьи 16 Закона, подпункта а) пункта 12, пунктов 22, 24 Положения.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

1.3. За проверяемый период 2022 год Учреждением заключено 8 контрактов на общую сумму 73 237,13 рублей из них :

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона- 73 237,13 рублей.

Согласно плану-графику на 2022 г. на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 76 920,00 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Учреждения, в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 10.12.2020 г. № 80 с изменениями от 18.02.2022 г. №13 (далее - Постановление 80) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Канеловского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений.

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 80 (таблица № 1):

Таблица № 1

№ п/п	№ и дата МК	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара (шт)	Количество i-го предмета канцелярских принадлежностей в расчете на основного работника в год*	Предельная цена, в соот-ии с Постановлением № 80 (руб.)	Превышение предельной допустимой цены (руб.)
1	№ 7 от 01.08.2022	Бумага «Снегурочка» А4	420,00	17	Не более 30 пачек на 1 подведомственное учреждение в год	300,00	Превышение предельно допустимой цены -120,00 руб. 120,00*17= 2040,00 руб.

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением № 80 нормативных затрат (таблица 1) при осуществлении закупок за проверяемый период 2022 г. на сумму 2040,00 рублей.

Приемка товара осуществлена Побегайло В.В. директором МКУ «Канеловская ПБ» на основании товарной накладной.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения,

предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать ст. 22 Закона, в том числе методы, перечисленные в статье.

В проверяемом периоде закупки Учреждением осуществлялись у единственного поставщика на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона.

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Нарушений в части превышения предельной цены контракта, установленной пунктами 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не установлено.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При выборочной проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 – 9, 11 – 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ, действовавшей до 16 апреля 2022 г.) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке в случае оформления документа о приемке без использования ЕИС.

Частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ, действовавшей с 16 апреля 2022 г.) установлено, что в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Однако в контрактах, указанные в Таблице № 2, оплата указана с нарушением предусмотренных требований части 13.1 статьи 34 Закона. Дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Таблица № 2

№ п/п	Дата и № МК, наименование поставщика	№ пункта и редакция
1.	№ 6/н от 19.01.2022 г. ИП Архангельский А.А.	п.4.2 в течение 30 рабочих дней со дня подписания оказанных услуг
2.	№ 7 от 01.08.2022 г. ИП Токарева Е.Н.	п.3.5 в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которое может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании

пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

4.3. В нарушение норм Закона о контрактной системе, контракты, указанный в таблице № 3 не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	№ МК	Дата заключения МК	Цена закупки, руб.
1.	ПАО «Ростелеком»	611-I	11.01.2022	18000,00
2.	ООО «Результат»	18Д22	19.01.2022	4550,00

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Учреждением требований части 2 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.

4.4. В нарушение части 1 статьи 23 Закона, муниципальные контракты, указанные в таблице № 4 содержат ссылку на не верный идентификационный код закупки.

Таблица № 4

№ п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	№ МК	Дата заключения МК	Цена закупки, руб.
1.	ИП Архангельский А.А.	б/н	19.01.2022	6 400,00
2.	ИП Токарева Е.Н.	7	01.08.2022	7 140,00
3.	ПАО «Ростелеком»	611-I	11.01.2022	18 000,00
4.	ООО «Результат»	18Д22	19.01.2022	4 550,00
5.	АО «Почта России»	1184/15	11.05.2022	10 449,14
6.	АО «Почта России»	1184/16	05.10.2022	12 531,47
7.	ИП Пыдык С.И.	3	08.02.2022	10 166,52
8.	ПАО «Ростелеком»	611	11.01.2022	4000,00

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту заключения муниципального контракта на закупку товаров, работ, услуг с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона без указания на идентификационный код закупки.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Учреждения своих должностных обязанностей.

4.5. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Проверкой установлено, что в нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленных товаров, работ, услуг Учреждением не проводится. Вместе с тем отсутствует документ, регламентирующий порядок осуществления экспертизы силами Заказчика

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту не проведения силами Заказчика экспертизы приобретенных товаров, работ, услуг.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Учреждения.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 2 части 8 статьи 16 Закона, подпункта а) пункта 12, пунктов 22, 24 Положения лимиты бюджетных обязательств, доведенные

Учреждению на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год уведомление о лимитах 28.11.2022 года в размере 76 920 рублей не сформированы и не отражены в плане-графике на 2022 год и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку плана-графика, изменений и размещение плана – графика является контрактный управляющий Учреждения Побегайло В.В.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Побегайло В.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3

КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. В нарушение статьи 19 Закона о контрактной системе, Постановления № 80, закупка товаров осуществлена Учреждением с нарушением нормативных затрат (таблица 1 на странице 5 настоящего акта) на сумму 2 040,00 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является Побегайло В.В. -директор МКУ «Канеловская ПБ» .

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Побегайло В.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд

субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3. В нарушение части 13.1. статьи 34 Закона муниципальные контракты, указанные в таблице 2 (стр. 7 настоящего акта) заключены с нарушением существенных условий муниципального контракта, регламентирующих порядок оплаты Заказчиком приобретенных товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, текст которого не содержит положений части 13.1 статьи 34 Закона.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

4. В нарушение норм Закона о контрактной системе, контракты, указанный в таблице № 3 (стр. 8 настоящего акта) не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Администрацией требований части 2 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.

5. В нарушение части 1 статьи 23 Закона, муниципальные контракты, указанные в таблице 4 (стр. 8 настоящего акта) не содержат ссылку на идентификационный код закупки.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту заключения муниципального контракта на закупку товаров, работ, услуг с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона без указания на идентификационный код закупки.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Учреждения своих должностных обязанностей.

6. В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленных товаров, работ, услуг Учреждением не проводятся. Отсутствует документ, регламентирующий порядок осуществления экспертизы силами Заказчика

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту не проведения силами Заказчика экспертизы приобретенных товаров, работ, услуг.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за осуществление надлежащей экспертизы своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1 и 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 14 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копия уведомления о лимитах уточнение на 28.11.2022 г.;
2. Копия приказа № 28 от 07.04.2022 г.;

3. Копии контрактов: № 7 от 01.08.2022 г., б/н от 19.01.2022 г., № 1184/15 от 11.05.2022 г., № 611-I от 11.01.2022 г., №18 Д22 от 19.01.2022 г., № 1184/16 от 05.10.2022., № 3 от 08.02.2022 г., № 611 от 11.01.2022г.;

4. Постановление №13 от 18.02.2022 г.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Н.Н. Шапошник

Согласовано:

Исполняющий обязанности
начальника управления



Ю.Г. Прудкогляд

« 27 » февраля 2023 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____
(должность)

_____/_____
(подпись) (расшифровка подписи)
« _____ » _____ 2023г.