

Акт № 12

плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района

6 апреля 2023 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее -проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2022 года № 3, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 марта 2023 года № 28 «О проведении плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 8 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2022 года № 123.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района» (далее- Администрация, Заказчик) соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – Администрация Новоясенского сельского поселения, ИНН 2350009518, ОГРН 1052328000340. Местонахождение: 353613, Краснодарский край, Староминский район, станица Новоясенская, улица Красная, 17.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района, 353613, Краснодарский край, Староминский район, станица Новоясенская, улица Красная, 17.

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301475

Перечень лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального казначейства: отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для Администрации Новоясенского сельского поселения открыты в Южном ГУ Банка России лицевые счета 01183014750, 03183014750,

04183014750, 05183014750, 08183014750.

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Столик Н. В., являющаяся главой Новоясенского сельского поселения Староминского района, руководитель МБУ «ЦБ У ССП» Фесенко М. П., главный бухгалтер МБУ «ЦБ У ССП» Петренко Л.И.

Тема проверки: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд).

Срок проведения проверки составил 9 рабочих дней, с 27 марта 2023 г. по 6 апреля 2023 г.

Проверяемый период: 01.01.2022г. – 01.04.2023 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шапошник Н.Н. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки в Администрацию 20.03.2023 г. был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт adm.novoyas@mail.ru от 17/03.2023 г. № 231.

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Общие сведения об объекте контроля

Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Новоясенского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 15.05.2018 г. № 41.2 с изменениями утвержденными решениями Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.03.2019 г. № 52.2, от 30.08.2019 г. № 58.2, от 09.06.2020 г. № 10.2, от 19.02.2021 г. №18.3, от 11.06.2021 г. №22.2, от 11.05.2022 г. № 33.2) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава Новоясенского сельского поселения Староминского района- Столик Наталья Владимировна, распоряжение администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.12.2018 года № 190-рл «О вступлении в должность главы Новоясенского сельского поселения Староминского района Столик Натальи Владимировны».

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего, согласно постановления администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 30.05.2022 года № 65 «О назначении контрактного управляющего и утверждения положения о контрактном управляющем» осуществляет ведущий специалист Бербасова О.С., которая в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошла обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер № 09929 от 25.11.2022 года.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в положении о контрактном управляющем и доведены ему до сведения 30.05.2022 года.

1. Настоящей проверкой установлено следующее:

1.1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона о контрактной системе не проводились.

1.2. Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022 г.), на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе;

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 и 9 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

Проверяющим установлено, что изменения лимитов бюджетных обязательств, доведенные Администрации на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год уведомление о лимитах 26.12.2022 г., не сформированы и не отражены в плане-графике на 2022 год и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Администрацией положений пункта 2 части 8 статьи 16 Закона, подпункта а) пункта 12, пунктов 22, 24 Положения.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

1.3. За проверяемый период 2022 год Администрацией заключено 74 муниципальных контракта на общую сумму 2 721 483,39 рублей из них :

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 2 721 483,39 рублей.

За проверяемый период 2023 год Администрацией заключено 22 контракта на общую сумму 561 500,21 рублей из них :

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 561 500,21 рублей.

Согласно плану-графику на 2022 г. на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 2 984 743,36 рублей.

На 2023 г. на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 2 526 388,30 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Администрации, в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 24.05.2016 г. № 82 с изменениями от 12.01.2022 г. № 5, от 04.04.2022 г. № 36, от 08.06.2022 г. № 69 (далее - Постановление 82) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Администрацией осуществлялись закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 82.

В результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением № 82 нормативных затрат (таблица 1) при осуществлении закупок за проверяемый период 2022 г. на сумму 3494,00 рублей.

Таблица № 1

№ п/п	№ и дата МК	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара (шт)	Количество i-го предмета канцелярских принадлежностей в расчете служащего в год	Предельная цена, в соот-ии с Постановлением № 82 (руб.)	Превышение допустимого количества	Превышение (руб.)
1	№17 от 17.03.2022 г.	Блок самоклеящ. Brauberg 76*76 мм голубой	43,00	5	5	31,00	-	5*12=60,00
		Закладки самоклеящ. 45*12 мм 5цв.*25 лист	107,00	5	Не предусмотрено нормативными затратами	Не предусмотрено нормативными затратами	5	535,00
		Иглы для прошива документов	14,00	2	Не предусмотрено нормативными затратами	Не предусмотрено нормативными затратами	2	28,00
		Папка-регистратор Brauberg с покрытием из ПВХ 70мм бордовая	344,00	2	Не предусмотрено нормативными затратами	Не предусмотрено нормативными затратами	2	688,00
		Папка-регистратор Brauberg с покрытием из ПВХ 70мм черная	344,00	5	Не предусмотрено нормативными затратами	Не предусмотрено нормативными затратами	5	1720,00
		Клейкая лента PROFITTO 48мм*10м/двухсторонняя /K45112	132,00	2	Не предусмотрено нормативными затратами	Не предусмотрено нормативными затратами	2	264,00

	Силовые кнопки-гвозди в коробке	41,00	2	5	29,00	-	12*2=24,00
	Скоросшиватель картонный	20,00	80	55	13,00	25	25*7=175,00
							3 494,00

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать ст. 22 Закона о контрактной системе, в том числе методы, перечисленные в статье.

В проверяемом периоде закупки Администрацией осуществлялись у единственного поставщика на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Нарушений в части превышения предельной цены контракта, установленной пунктами 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не установлено.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного

**товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги
условиям контракта**

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При выборочной проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Администрацией за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 Закона о контрактной системе.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 – 9, 11 – 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ, действовавшей до 16 апреля 2022 г.) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке в случае оформления документа о приемке без использования ЕИС.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ, действовавшей с 16 апреля 2022 г.) установлено, что в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Однако в договоре № 2741/22 от 10 января 2022 года заключенного с ООО «АПИ»Гарант», оплата указана с нарушением предусмотренных

требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе (п.1 приложения №2 к договору №2741/22 от 10.01.2022г. «Заказчик обязуется оплатить указанную стоимость предоставления экземпляра версии Справочника и/или комплектов частей Справочника в течение 15 (пятнадцати) дней со дня подписания Универсального передаточного документа или Акта») Дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которое может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

4.3. В нарушение норм Закона о контрактной системе, договор № 2741/22 от 10 января 2022 года заключенный с ООО «АПИ»Гарант» не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Администрацией требований части 2 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.

4.5. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Во исполнение указанной нормы в проверяемом периоде постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от

10.01.2022 года № 3 утверждено положение о приемочной комиссии и проведению экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), согласно которого факт подтверждения проведения экспертизы силами Заказчика является оформленный и подписанный Заказчиком документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Таким документом может быть акт сдачи-приемки, товарная накладная (п. 5.2. положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы поставленных товаров (выполнения работ, оказанных услуг)).

Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза товаров, работ, услуг, приобретенных Администрацией в проверяемом периоде проводилась с учетом требований Закона о контрактной системе и Положения.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Администрации.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 12, пунктов 22, 24 Положения лимиты бюджетных обязательств, доведенные Администрации на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год уведомление о лимитах 26.12.2022г. не сформированы и не отражены в плане-графике на 2022 год и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Администрации, ответственным за разработку плана-графика, изменений и размещение плана – графика является контрактный управляющий Бербасова О.С.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного

правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Бербасовой О.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. В нарушение статьи 19 Закона о контрактной системе, Постановления № 82, закупка товаров осуществлена Администрацией с нарушением нормативных затрат (таблица 1 на странице 5-6 настоящего акта) на сумму 3494,00 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Администрации, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является Столик Н.В.- глава Новоясенского сельского поселения Староминского района.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Столик Н.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3. В нарушение части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе договор № 2741/22 от 10 января 2022 года заключенный с ООО «АПИ»Гарант»

с нарушением существенных условий муниципального контракта, регламентирующих порядок оплаты Заказчиком приобретенных товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, текст которого не содержит положений части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

4. В нарушение норм Закона о контрактной системе, договор № 2741/22 от 10 января 2022 года с ООО «АПИ»Гарант» не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Администрацией требований части 2 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1 и 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 13 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копии уведомления о лимитах от 26.12.2022 г.;
2. Копия постановления № 65 от 30.05.2022 г.;
3. Копии контрактов: № 17 от 17.03.2022г., № 2741/22 от 10.01.2022г.;
4. Копия постановления №5 от 12.01.2022 г.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Н.Н. Шапошник



Согласовано:
Исполняющий обязанности
начальника управления

Ю.Г. Прудкогляд

« 06 » апреля 2023 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____ / _____ /
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)
« _____ » _____ 2023г.