

РЕШЕНИЕ № 1

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район»

27 марта 2023 г.

ст.Староминская

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» (далее - Учреждение) проводилась комиссией (инспекцией) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее – Комиссия) в составе:

Прудкогляд Юлия
Григорьевна -

Исполняющий обязанности
начальника управления, председателя комиссии
(инспекции);

Шапошник
Натали Николаевны -

начальника отдела внутреннего муниципального
финансового контроля финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район, заместителя председателя
комиссии (инспекции);

Ноздриной
Екатерины Григорьевны -

ведущего специалиста отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования Староминский
район, секретаря комиссии (инспекции).

На основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 961 (далее - Правила), постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район», уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок», приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 23 марта 2023 года «Об утверждении комиссии (инспекции), уполномоченной на

проведение внеплановой проверок в сфере контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район», принимая во внимание обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 031830025340000002 от 22 марта 2023 года на «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, ул.Строителей,16» с обществом с ограниченной ответственностью «СТРОЙЦЕНТР», как с единственным поставщиком.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении заказчиком - МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» открытого конкурса в электронной форме «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, ул.Строителей,16», (извещение № 0818500000823001309), (ИКЗ 233235001153123500100100070024120414) в интересах Учреждения.

Субъект контроля извещен о начале проведения внеплановой проверки уведомлением от 23.03.2023 г. № 250.

Проверка начата 23.03.2023 г. и окончена 27.03.2023 г.

Проверка проведена по документам размещенным на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

Уполномоченным учреждением было организовано проведение открытого конкурса в электронной форме «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, ул.Строителей,16».

Извещение № 0818500000823001309 о проведении открытого конкурса в электронной форме 22 февраля 2023 г. было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена контракта 25 008 735,64 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке от 14.03.2023 г. № 0818500000823001309-ЭК-2С, по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано две заявки. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке комиссия отклонила все заявки. Как следует из протокола от 14.03.2023г. №0818500000823001309-ЭК-2С:

- в заявке идентификационный номер заявки 113705394 выявлена в соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. недостоверная информация, содержащаяся в заявке на участие в закупке, а именно: участник открытого конкурса в электронной форме не является исполнителем по договору, представленным для оценки опыта участника закупки;

- в заявке идентификационный номер заявки 113712368 в соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 48 Федерального закона выявлено несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона, в связи с наличием условий, установленных требованием в соответствии с позицией 7 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, а именно: Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). (к договору № ОМ-103/ПТО/2020 от 03.08.2020 представлен акт приемки объекта законченного строительством объекта газораспределительной системы по которому участник 113712368 является субподрядчиком).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 52 Федерального закона электронный конкурс признается несостоявшимся.

На основании обращения Учреждения № 031830025340000002 от 22 марта 2023 г., ООО «СТРОЙЦЕНТР» соответствует требованиям Закона, условиям извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и готово заключить контракт на «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, ул.Строителей,16», по цене 25 008 735,64 (двадцать пять миллионов восемь тысяч семьсот тридцать пять) рублей 64 копейки, которая не превышает начальную (максимальную) цену контракта.

Вместе с тем комиссией в ходе изучения информации и документов, представленных Учреждением в составе обращения, установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 93 Закона заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся на основании пунктов 24 и 25 части 1 настоящей статьи, осуществляется на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Правил при проведении электронной процедуры заказчик формирует обращение, прилагает к обращению информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил, с использованием ЕИС и подписывает их усиленной

квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Подпунктом «е» пункта 7 Правил предусмотрено, что к обращению прилагаются информация и документы или их копии, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для представления в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечения заявки на участие в закупке). Указанные информация и документы прилагаются в случае, предусмотренном пунктом 8 настоящих Правил.

Согласно подпункту «б» пункта 8 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона заказчик прилагает к обращению информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил.

Условиями открытого конкурса в электронной форме (извещение № 0818500000823001309), признание несостоявшимся которого послужило основанием для обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотрено требование о необходимости соответствия участников закупки дополнительным требованиям, установленным на основании части 2 статьи 31 Закона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Так, в извещении № 0818500000823001309 к участникам таких закупок в соответствии с Постановлением № 2571 установлено дополнительное требование о наличии следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной

(максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, Предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, если иное не предусмотрено настоящим законом.

С целью подтверждения соответствия дополнительным требованиям Постановления № 2571 Учреждением в составе обращения не представлены информация и документы установленные Постановлением № 2571, для целей применения части 2 статьи 31 Закона.

На основании подпункта «з» пункта 13 Правил контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам,

требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приняла решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком ООО «СТРОЙЦЕНТР» на выполнение работ «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, ул.Строителей,16».

Председатель комиссии (инспекции)



Ю.Г. Прудкогляд

Заместитель председателя комиссии
(инспекции)

Н.Н. Шапошник

Член комиссии (инспекции)

Е.Г. Ноздрина