

Акт № 16

о проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципального бюджетного образовательного учреждения СОШ № 9 имени П.И. Петренко Староминского района

29 мая 2023 года

ст. Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 апреля 2023 года № 42 «О проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок муниципального бюджетного образовательного учреждения СОШ № 9 имени П.И. Петренко Староминского района», в соответствии с пунктом 5 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на 2023 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 26 декабря 2022 года № 295-р, комиссией отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее отдел) в составе:

Шапошник Н.Н.- начальника отдела, председатель комиссии (инспекции);

Ноздрин Е.Г.- ведущего специалиста отдела, член комиссии (инспекции), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая документарная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципального бюджетного образовательного учреждения СОШ № 9 имени П.И. Петренко Староминского района.

Срок проведения плановой проверки: с 02 мая по 29 мая 2023 года.

Проверяемый период: 01.01.2022 г. – 01.05.2023 г.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – Муниципальное бюджетное образовательное учреждение СОШ № 9 имени П.И. Петренко Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик), юридический адрес: 353607, Краснодарский край, Староминский р-н, Староминская станица, ул. Железнодорожная, 23, ИНН

2350004245, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 17.04.2023 г. № 316.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение СОШ № 9 имени П.И. Петренко Староминского района зарегистрировано 31 января 1994 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район, функции и полномочия Учредителя и собственника имущества Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Староминский район в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществляет директор Овдиенко Светлана Григорьевна назначенная на должность в соответствии с приказом Староминского районного управления образования от 24.11.1993 года № 126-Л.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего Учреждения, согласно приказа от 02.09.2019 года № 78/1-л, возложены на Масика И.А.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей,

что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, выданным АНО «Санкт-Петербургский центр дополнительного профессионального образования» № 108722 от 25.03.2022 г. в объеме 160 часов.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 01.09.2020 г.

Примечание: Частью 1 статьи 9 Закона о контрактной системе определено, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Согласно части 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

Совместным письмом Минэкономразвития РФ № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки РФ № АК-553/06 от 12.03.2015 в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным программам повышения квалификации в сфере закупок, были направлены Методические рекомендации по реализации дополнительных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

В пункте 2.8 Методических рекомендаций отмечено, что обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта б) пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее - Положение), план-график формируется муниципальным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно документам, план финансово-хозяйственной деятельности

Учреждения на 2022 год утвержден 10 января 2022 года. Согласно документам, размещенным в ЕИС, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 19 января 2022 года и в этот же день размещен, что соответствует установленным Законом о контрактной системе требованиям.

Согласно документам, план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год утвержден 18 января 2023 года. Согласно документам, размещенным в ЕИС, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 23 января 2023 года и в этот же день размещен, что соответствует установленным Законом о контрактной системе требованиям.

2. В ходе проведения проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», как контролирующим органом в сфере закупок, отсутствуют.

3. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона о контрактной системе, действовавшей до 1 января 2022 г.); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей

статьи (в редакции Закона контрактной системе, действующей с 1 января 2022 г.). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (с изменениями и дополнениями) утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г., за 2022 год не позднее 31 марта 2023 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, Отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год размещен в ЕИС 20.03.2022 года, за 2022 год 30.03.2023 г. то есть с соблюдением установленного срока.

4. В силу части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

- составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - отчет) (п. 1 ч. 2 ст. 30.1 Закона о контрактной системе);

- размещает отчет в ЕИС или направляет его в Минпромторг России (пункт 5 постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – Постановление № 2014)), если в соответствии

с частью 7 статьи 30.1 Закона о контрактной системе отчет в ЕИС не размещается (п. 2 ч. 2 ст. 30.1 Закона о контрактной системе).

Требования к содержанию и форме отчета, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС определяются Постановлением № 2014.

Если по итогам года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик, как указано в части 3 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, обязан вместе с отчетом подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок (далее - обоснование) и разместить обоснование в ЕИС или направить его Минпромторг России (п. 5 Постановления № 2014), если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 Закона о контрактной системе обоснование в ЕИС не размещается (п. 2 ч. 3 ст. 30.1 Закона о контрактной системе).

Согласно Постановлению № 2014 обоснование нужно, когда не получается набрать минимальную долю закупок российского товара. Обоснование – это не отдельный документ, а одна графа в том же отчете – графа 9. В ней указывается код причины, по которой не смогли выполнить долю закупок российского товара.

Согласно информации ЕИС Учреждением за 2022 год обоснование размещено вместе с отчетом 30 марта 2023 года, то есть с соблюдением установленного срока.

5. Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. В проверяемом периоде Учреждением такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

6. Также в проверяемом периоде финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Учреждения при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

7. В соответствии с представленным Учреждением реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

В подвергшихся выборочной проверке закупках, осуществляемых Учреждением, а также уполномоченным органом (уполномоченным учреждением) в интересах Учреждения, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) завершено, установлено следующее:

Учреждением с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» 22 марта 2022 года в соответствии с п.14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт № 49 на поставку учебной литературы (реестровый номер 3235000424522000005) (далее – Контракт № 49).

Условиями Контракта № 49 предусмотрено, что поставка товара осуществляется в срок до 05 августа 2022 года (пункт 6.1 Контракта № 49).

Заказчик осуществляет приемку по количеству, качеству, ассортименту и комплектности, на основании товарной накладной по форме ТОРГ-12 в течение 10 (десяти) рабочих дней (пункт 5.3 Контракта № 49), то есть не позднее 19 августа 2022 г.

Оплата по Контракту № 49 осуществляется в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в срок не более 30 календарных дней с даты подписания документа о приемке Товара (пункт 2.3 Контракта №49), то есть не позднее 18 сентября 2022 г.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе).

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона о контрактной системе, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного Контракта № 49, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение

Контракта № 49 подлежало завершению (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты) не позднее 18 сентября 2022 года.

Однако в информации о заключении Контракта № 49, направленной 22 марта 2022 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2022 г.

Учитывая изложенное, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении 22 марта 2022 г. сведений о нем в реестр контрактов.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

Аналогичные нарушения были допущены при направлении в федеральный орган информации о заключении Учреждением контракта от 01 апреля 2022 года № 54 на поставку учебной литературы (реестровый номер 3235000424522000006); контракта от 07 апреля 2022 года №63 на поставку учебной литературы № 63 (реестровый номер 3235000424522000007); контракта № А0047248 от 06 апреля 2023 года на поставку учебной литературы (реестровый номер 3235000424523000009); контракта от 14 апреля 2023 года №63 на поставку учебной литературы для муниципальных нужд (реестровый номер 3235000424523000010).

Таким образом, в действиях Масик И.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

По результатам проверки комиссией (инспекцией) принято решение:

1. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияют на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

« 29 » май 2023 г.