

Акт № 24

плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района

01 августа 2023 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее -проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2022 года № 4, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 июня 2023 года № 60 «О проведении плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 14 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2022 года № 123.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик) соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Новоясенский» Новоясенского сельского поселения Староминского района (МКУК «СДК Новоясенский»), ИНН 2350008271; ОГРН 1022304684071.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность, администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района, 353613, Краснодарский край, Староминский район, станция Новоясенская, улица Красная, 17.

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301477.

Перечень лицевых счетов в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России// УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, открыты следующие лицевые счета в УФК по КК: 05183014770, 03183014770.

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде: Кравченко Е.В., Балыбердина Д.О. – директор Учреждения.

Тема проверки: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд).

Срок проведения проверки составил 18 рабочих дней, с 07 июля 2023 г. по 01 августа 2023 г.

Проверяемый период: 01.06.2022г. – 01.06.2023 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шапошник Н.Н. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению 22.06.2023 г. был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт adm_novoyas@mail.ru от 22.06.2023 г. № 512.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Общие сведения об объекте контроля

Учреждение зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю 20.04.2011 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для осуществления деятельности в сфере организации досуга и приобщения жителей поселения к творчеству, культурному развитию и самообразованию.

Заказчик является подведомственным Учреждением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района (далее-администрация), который осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Новоясенского сельского поселения и на основании бюджетной сметы.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, обособленное имущество на праве оперативного управления, печать со своим полным наименованием, штамп и бланки установленного образца.

Учреждение вправе от своего имени заключать договора, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего, согласно приказа МКУК «СДК Новоясенский» от 05.07.2021 г. № 39 осуществляла Кравченко Е.В., с 13.03.2023 согласно приказа № 17 осуществляет Балыбердина Д.О. которая в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе проходит обучение в ООО «Результат», что подтверждается контрактом № 644Д23С от 06.06.2023 года.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 05.07.2021 г., 13.03.2023 г.

1. Настоящей проверкой установлено следующее:

1.1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона о контрактной системе не проводились.

1.2. Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022 г.), на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе;

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 и 9 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

Проверяющим установлено, что изменения лимитов бюджетных обязательств, доведенные Учреждению на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год уведомление о лимитах от 26.12.2022 года не сформированы и не отражены в плане-графике на 2022 год и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Учреждением положений пункта 2 части 8 статьи 16 Закона, подпункта а) пункта 12, пунктов 22, 24 Положения.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

1.3. За проверяемый период 2022 год Учреждением заключено 22 контракта на общую сумму 289 279,35,00 рублей из них :

на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 263 643,16 рублей;

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 25 636,19 рублей (контракт № 118 на оказание услуг для муниципальных нужд от 09.08.2022 с ИП Волик В.А. на сумму 2000 рублей и договор на оказание услуг №152 от 07.11.2022 года с ИП Волмк В.А. на сумму 23 636,19 рублей).

Проверяющим установлено, что закупки по п.4 ч. 1 ст.93 Закона о контрактной системе не предусмотрены планом-графиком Учреждения.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

Частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если закупка в плане-графике отсутствует, то в план-график необходимо внести изменения за день до заключения контракта.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образует признаки административного правонарушения, предусмотренные

частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За проверяемый период 2023 год Учреждением заключено 20 контрактов на общую сумму 263 927,77 рублей из них :

на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 263 927,77 рублей.

Согласно плану-графику на 2022 г. на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 1 208 346,69 рублей.

На 2023 г. на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 1 034 849,20 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Учреждения, в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 24.05.2016 года №82 «Об утверждении нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений» (далее-Постановление № 82) с изменениями от 12.01.2022 г. № 5, от 04.04.2022 г. № 36, от 08.06.2022 г. № 69, от 23.05.2023 г. № 39 утверждены нормативные затраты.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в 2023 году Учреждением были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 82 (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	№ и дата МК	Наименование ТРУ	Кол-во товара (шт.)	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Цена за ед. товара, согласно постановлению № 82 (руб.)	Норматив на 1 работника в год	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1	№ 3 от 06.03.2023г	Булавки Asmag (1004)	1	54,00	-	-	Превышение на 1 шт. на сумму 54,00 руб.
2		Ручка шариковая Berlingo «Tribase Orange» 0.7 мм	6	15,00	50,00	4	соответствует
3		Бумага «SVETOCOPY» A4 80г/м. 96% бел., 500 л.	2	340,00	550,00	4	соответствует
4		Ватман А 1	7	35,00	-	-	Превышение на 7 шт. на сумму 245,00 руб.
5		Гуашь художественная Гамма 220 мл. белила титановые	1	374,00	-	-	Превышение на 1 шт. на сумму 374,00 руб.
6		Гуашь художественная Луч «Классика» 225 мл. рубиновая	1	125,00	-	-	Превышение на 1 шт. на сумму 125,00 руб.
7		Гуашь художественная Луч «Классика» 240 мл. желтая светлая	1	162,00	-	-	Превышение на 1шт. на сумму 162,00 руб.
8		Клей ПВА BRAUBERG 65г.	1	35,00	60,00	1	соответствует
9		Клей-карандаш BRAUBERG 9 г	2	33,00	100,00	1	соответствует
10		Клейкая лента UNIBOV 19мм*33 м канцелярская	2	25,00	-	-	Превышение на 2 шт. на сумму 50,00 руб.

11	Клейкая лента UNIBOV 48мм*132 м 600 прозрачная	1	163,00	137,00	1	Превышение цены на 26,00 руб.
12	Маркер Asmat AR-428	3	16	120,00	1	соответствует

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением № 82 нормативных затрат (таблица 1) при осуществлении закупок за проверяемый период 2023 г. на сумму 1036,00 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать ст. 22 Закона о контрактной системе, в том числе методы, перечисленные в статье.

В проверяемом периоде закупки Учреждением осуществлялись у единственного поставщика на основании пунктов 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Учреждением мероприятия по определению цены контракта товаров, работ, услуг, включенных в план-график на 2022 год и 2023 год приобретенных у единственного поставщика на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона, с учетом требований Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» не проводились.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта

закупки), образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При выборочной проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 Закона о контрактной системе.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 – 9, 11 – 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ, действовавшей с 16 апреля 2022 г.) установлено, что в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Однако в муниципальном контракте на оказание услуг № 75 от 30.01.2023 года заключенным с ИП Хайдаровым П.З. в п.2.7 «Расчет за

оказанные услуги осуществляется в течение не более 14 (десяти) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Акта об оказанных услугах».

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которое может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

4.3. В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, муниципальные контракты, указанные в таблице № 2 не содержат ссылку на идентификационный код закупки или содержат ссылку на не верный идентификационный код закупки.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	№ МК	Дата заключения МК	Цена закупки, руб.
1.	ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»	25-11-02214/23	01.01.2023	189327,51
2.	ПАО «ТНС энерго Кубань»	540486	20.01.2023	46000,00
3.	ООО «ОМА»	373	17.01.2023	410,81
4.	ООО «АгроСтройПроект»	2	18.01.2023	18000,00
5.	МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений Староминского сельского поселения Староминского района»	б/н	01.11.2022	22 791,65
6.	МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений Староминского сельского поселения Староминского района»	б/н	01.12.2022	20 000,00

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту заключения муниципального контракта на закупку товаров, работ, услуг с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона без указания на идентификационный код закупки.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Учреждения своих должностных обязанностей.

4.4. В нарушение статьи 72 БК РФ, статьи 24 Закона о контрактной системе контракты заключенные между Учреждением и ФГКУ «УВО ВНГ России по Краснодарскому краю» № 31000284 от 29 августа 2022 года не содержит ссылки основания заключения договора в рамках Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с нарушением требований статьи 24 Закона о контрактной системе.

4.5. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Во исполнение указанной нормы в проверяемом периоде приказом Учреждения № 41 от 16.02.2023 года утверждено положение о порядке приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы, согласно которого специалист или специалисты из числа работников Заказчика, назначенные приказом Заказчика проводят экспертизу исполнения контракта и по ее результатам, в случае положительного заключения, ставит отпечаток печати о проделанной экспертизе с подписью на акте приемке товаров (работ, услуг). Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза товаров, работ, услуг, приобретенных Учреждением в проверяемом периоде не проводилась с учетом требований Закона о контрактной системе и Положения.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту не проведения силами Заказчика экспертизы приобретенных товаров, работ, услуг.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Учреждения.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 12, пунктов 22, 24 Положения лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год уведомление о лимитах 26.12.2022 года не сформированы и не отражены в плане-графике на 2022 год и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку плана-графика, изменений и размещение плана – графика является контрактный управляющий Учреждения Кравченко Е.В.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Кравченко Е.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти

субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. В нарушение части 1 статьи 16, части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе, на основании п. 4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе Учреждением заключены контракты на 25 636,19 рублей, которые не предусмотрены планом-графиком.

Закупки не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены, если закупка в плане-графике отсутствует, то в план-график необходимо внести изменения за день до заключения контракта.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образует признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов (договоров) являлся контрактный управляющий Учреждения Кравченко Е.В.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Кравченко Е.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают

органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3. В нарушение статьи 19 Закона о контрактной системе, Постановления № 82, закупка товаров осуществлена Учреждением с нарушением нормативных затрат (таблица 1 на странице 5-6 настоящего акта) на сумму 1036,00 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является Кравченко Е.В.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Кравченко Е.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

4. В нарушение статьи 22, части 5 статьи 93 Закона мероприятия по определению цены контракта на приобретение у единственного поставщика на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона товаров, работ, услуг не проводились.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки), образуют признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, является контрактный управляющий Кравченко Е.В. (п.п. 2.8 должностной инструкции), Балыбердина Д.О (п.п. 2.8 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Кравченко Е.В. и Балыбердиной Д.О. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

5. В нарушение части 13.1. статьи 34 Закона муниципальный контракт на оказание услуг № 75 от 30.01.2023 года с ИП Хайдаровым П.З. заключен с нарушением существенных условий муниципального контракта, регламентирующих порядок оплаты Заказчиком приобретенных товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона, текст которого не содержит положений части 13.1 статьи 34 Закона.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

6. В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, муниципальные контракты, указанные в таблице 2 (стр. 8 настоящего акта) не содержат или содержат ссылку на не верный идентификационный код закупки.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту заключения муниципального контракта на закупку товаров, работ, услуг с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона без указания на идентификационный код закупки.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Учреждения своих должностных обязанностей.

7. В нарушение статьи 72 БК РФ, статьи 24 Закона о контрактной системе контракт с ФГКУ «УВО ВНГ России по Краснодарскому краю» № 31000284 от 29 августа 2022 года не содержит ссылки основания заключения договора в рамках Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с нарушением требований статьи 24 Закона о контрактной системе.

8. В нарушение части 3 статьи 94 Закона экспертиза поставленных товаров, работ, услуг Учреждением не проводится.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту не проведения силами Заказчика экспертизы приобретенных товаров, работ, услуг.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за осуществление надлежащей экспертизы своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение исполняющему обязанности начальника Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1, 2 и 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 16 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копия уведомления о лимитах бюджетных обязательств от 26.12.2022 г.
2. Копии приказов №39 от 05.07.2021 г., №17 от 13.03.2023 г.
3. Копии должностных инструкций от 05.07.2021 г. и от 13.03.2023 г.
4. Копии контрактов : № 118 от 09.08.2021г., № 152 от 07.11.2022 г., № 75 от 30.01.2023 г., № 25-11-02214/23 от 01.01.2023 г., № 540486 от 20.01.2023 г., № 373 от 17.01.2023 г., № 2 от 18.01.2023 г., б/н от 01.11.2022 г., б/н от 01.12.2022 г., № 31000284 от 29.08.2022 г.
5. Копия постановления №69 от 08.06.2022 г.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Н.Н. Шапошник

Согласовано:
Исполняющий обязанности
начальника управления



Ю.Г. Прудкогляд
« 01 » августа 2023 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____ / _____ /
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)
« _____ » _____ 2023г.