

плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры п.Рассвет» Рассветовского сельского поселения Староминского района

11 августа 2023 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее -проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2022 года № 1, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 июня 2023 года № 70 «О проведении плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры п.Рассвет» Рассветовского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 16 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2022 года № 123.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры п.Рассвет» Рассветовского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик) соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры п.Рассвет» Рассветовского сельского поселения Староминского района (МКУК «СДК п.Рассвет»), ИНН 2350008345; ОГРН 1022304683499.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность, администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района, 353612, Краснодарский край, Староминский район, п.Рассвет, улица Мира;

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301473.

Перечень лицевых счетов в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России// УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, открыты следующие лицевые счета в УФК по КК: 03183014730.

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде: Ющенко Елена Александровна – директор Учреждения.

Тема проверки: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд).

Срок проведения проверки составил 9 рабочих дней, с 01 августа 2023 г. по 11 августа 2023 г.

Проверяемый период: 01.05.2022г. – 01.08.2023 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шапошник Н.Н. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению 18.07.2023 г. был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт Rassvetovskoe@mail.ru от 17.07.2023 г. № 618.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Общие сведения об объекте контроля

Учреждение зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю 20.04.2011 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для осуществления деятельности в сфере организации досуга и приобщения жителей поселения к творчеству, культурному развитию и самообразованию.

Заказчик является подведомственным Учреждением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района (далее-администрация), который осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Рассветовского сельского поселения и на основании бюджетной сметы.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, обособленное имущество на праве оперативного управления, печать со своим полным наименованием, штамп и бланки установленного образца.

Учреждение вправе от своего имени заключать договора, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего, согласно приказа МКУК «СДК п. Рассвет» от 02.12.2022 г. № 57 «А» осуществляет Шевченко Т.С. которая в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошла обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер № 09996 от 01.12.2022 г.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в приказе № 57 «А» от 02.12.2022 года и доведены ему до сведения 02.12.2022 г.

1. Настоящей проверкой установлено следующее:

1.1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона о контрактной системе не проводились.

1.2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее - Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2022, 2023 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке,

установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Учреждением информации объемы прав в денежном выражении на 2023 год были доведены 12 декабря 2022 г.

В нарушение части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 12 Порядка, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержден и размещен директором Учреждения Ющенко Е.А. только 10 января 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

1.3. За проверяемый период 2022 год Учреждением заключено 17 контрактов на общую сумму 566 493,04 рублей из них :

на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 77000,00 рублей;

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 489 493,04 рублей.

За проверяемый период 2023 год Учреждением заключено 20 контрактов на общую сумму 2 543 839,12 рублей из них :

на основании п. 4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 2 543 839,12 рублей.

Согласно п.4 ч.1 ст.93 ФЗ N 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно плану-графику на 2023 г. на закупку товаров, работ, услуг размещенному Учреждением в ЕИС 22.05.2023 года объем закупок, осуществляемых на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе составляет 3 422 104,00 рублей. В соответствии с реестром заключенных контрактов согласно п.4 ч.1 ст.93 за 2023 год, Учреждением заключено 20 контрактов на сумму 2 543 839,12 рублей и принято товаров работ и услуг по 20 контрактам на общую сумму 2 054 314,11 рублей. То есть было принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требованием, установленных п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях Учреждения установлено нарушение части 2 статьи 8, части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, в части неправомерного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления закупки с единственным подрядчиком с превышением годового объема таких закупок.

Принятие решения о способе определения контрагента, в том числе о закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента, с нарушением требований, установленных Законом о контрактной системе образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 27 января 2022 года № 06 «Об утверждении нормативные затраты на обеспечение функций администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений» (далее- Постановление № 06) с изменениями от 27.05.2022 г. № 50 утверждены нормативные затраты.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в 2022 году Учреждением были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 06 (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	№ и дата МК	Наименование ТРУ	Кол-во товара (шт.)	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Цена за ед. товара, согласно постановлению № 06 (руб.)	Норматив на 1 работника в год	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1	№ 186 от 01.12.2022 г	Бумага «SVETOCOPY» А4 80г/м, 500 л. класс «С» белизна 95%	40	350,00	900,00	10	соответствует
2		Бумага «SVETOCOPY» А4 80г/м, 500 л. класс «С» белизна 96%	5	350,00	900,00	10	соответствует
3		Бумага для заметок «Office Space» 90х90 мм 500 л. белый, проклеенный	2	79,20	-	-	Превышение на 2 шт. на сумму 158,40 руб
4		Закладки самоклеящиеся Office Space 50х14 мм, 50л. 5 цветов	3	46,00	95,00	1	соответствует
5		Карандаш чернографитный Bruno Visconti	5	25,60	50,00	3	соответствует
6		Карандаш чернографитный Bruno Visconti	5	28,80	50,00	3	соответствует
7		Клей ПВА Office Space. 85г.	5	37,60	145,00	1	соответствует
8		Клейкая лента прозрачная 15 мм х 33м Berlingo, прозрачная	10	26,40	-	-	Превышение на 10 шт. на сумму 264,00 руб
9		Клейкая лента 48 мм х 66 м, 45 м км, прозрачная	6	124,00	-	-	Превышение на 6 шт. на сумму 744,00 руб
10		Кнопки силовые 50 шт, в картонной коробке	3	32,67	-	-	Превышение на 3 шт. на сумму 98,01 руб
11		Ластик Koh-i-Noor SANPEARL каучуковый, двухцветный	6	27,14	50,00	2	соответствует

12	Лезвие для канцелярского ножа Berlingo 18 мм, комплект 10 шт.	1	124,00	-	-	Превышение на 1 шт. на сумму 124,00 руб.
13	Линейка 20 см, пластик, СТАММ, непрозрачная цветная	1	28,0	65,00	1	соответствует
14	Линейка 30 см, пластик, СТАММ, непрозрачная цветная	1	32,00	85,00	1	соответствует
15	Маркер-краска Berlingo «White» белый	1	132,00	-	-	Превышение на 1 шт. на сумму 132,00 руб.
16	Нож канцелярский Office Space 18мм, блистер	3	58,07	-	-	Превышение на 3 шт. на сумму 174,21 руб.
17	Ножницы Berlingo «Easycut 200» 18 см, эргономичные ручки	4	213,60	-	-	Превышение на 4 шт. на сумму 854,40 руб.
18	Ножницы Berlingo «OFFICE soft» 21 см	1	255,20	585,00	1	соответствует
19	Папка 2 кольца Berlingo «Standart» 25мм, синяя	2	166,40	600,00	3	соответствует
20	Папка 2 кольца Berlingo «Standart» 40мм, зеленая	3	180,80	-	-	Превышение на 3 шт. на сумму 542,40 руб.
21	Папка 2 кольца Berlingo «Standart» 40мм, красная	2	180,80	-	-	Превышение на 2 шт. на сумму 361,60 руб.
22	Папка-регистратор Berlingo ПВХ, 50 мм, зеленая	1	292,00	600,00	3	соответствует
23	Папка-регистратор Berlingo ПВХ, 70 мм, зеленая	1	292,00	600,00	3	соответствует
24	Папки-файлы перфорированные А4 Berlingo, 60 м км, апельсиновая корка, комплект 100 шт	3	380,80	1000,00	2	соответствует
25	Папки-файлы перфорированные А4 Office Space 40 мм, матовые, комплект 100 шт.	2	302,40	1000,00	2	соответствует
26	Ручка шариковая Berlingo Triangle silver 1.0 мм, синяя	10	27,20	40,00	4	соответствует
27	Ручка шариковая MunHwa «MC Gold» 0,5, грип на масляной основе, синяя	1	43,00	-	-	Превышение 1 шт. на сумму 43,00 руб.
28	Ручка шариковая Pensan «Global» 0,5 мм синяя	5	36,00	40,00	4	соответствует
29	Скобы для степлера Office Space №24/6, 1000 шт.	3	23,20	80	2	соответствует
30	Скоросшиватель пластиковый Berlingo с перфорацией, 180 мм, красный	20	28,80	50,00	15	соответствует
31	Скоросшиватель пластиковый Office Space, 160 мм, голубой	10	20,00	50,00	15	соответствует
32	Скрепки 28мм, 70 шт, в картонной коробке, цветные	2	25,60	55,00	2	соответствует
33	Текстовыделитель Berlingo, желтый	2	75,20	170,00	2	соответствует
34	Текстовыделитель Berlingo, оранжевый	3	75,20	170,00	2	соответствует
35	Текстовыделитель Berlingo, розовый	2	75,20	170,00	2	соответствует
36	Штемпельная краска 50 мл (синяя) на водно-спиртовой основе	2	69,37	200,00	1	соответствует

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением № 06 нормативных затрат (таблица 1) при осуществлении закупок за проверяемый период 2022 г. на сумму 3496,02 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

(далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 4, 5 статьи 93 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать ст. 22 Закона о контрактной системе, в том числе методы, перечисленные в статье.

В проверяемом периоде закупки Учреждением осуществлялись у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Нарушений в части превышения предельной цены контракта, установленной пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не установлено.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При выборочной проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 Закона о контрактной системе.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 – 9, 11 – 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ, действовавшей с 16 апреля 2022 г.) установлено, что в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Однако в контрактах, указанные в Таблице № 2, оплата указана с нарушением предусмотренных требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе. Дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Таблица № 2

№ п/п	Дата и № МК, наименование поставщика	№ пункта и редакция
1.	19.11.2022 г. №375, Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	П.4.1. Деньги за оказанную услуги перечисляются на расчетный счет Исполнителя в течении 7 рабочих дней с момента подписания акта приемки-сдачи выполненных работ
2.	03.11.2022 г. №361, Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	П.4.1. Деньги за оказанную услуги перечисляются на расчетный счет Исполнителя в течении 7 рабочих дней с момента подписания акта приемки-сдачи выполненных работ
3.	03.11.2022 г. №361/1, Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	П.5.1 Деньги за проданный товар перечисляются Покупателем на расчетный счет Продавца в течении семи календарных дней, после получения товара Покупателем
4.	19.11.2022 г. №375/1, Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	П.5.1 Деньги за проданный товар перечисляются Покупателем на расчетный счет Продавца в течении семи календарных дней, после получения товара Покупателем

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которое может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании

пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

4.3. В нарушение норм Закона о контрактной системе, контракты, указанный в таблице № 3 не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	№ МК	Дата заключения МК	Цена закупки, руб.
1.	Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	375	19.11.2022	2929,00
2.	Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	361	03.11.2022	8450,50
3.	Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	361/1	03.11.2022	2700,00
4.	Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения»	375/1	19.11.2022	2398,75
5.	ИП Волик Валерий Александрович	01	11.01.2023	37600,00

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Учреждением требований части 2 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.

4.4. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Во исполнение указанной нормы в проверяемом периоде приказом Учреждения № 88 от 30.12.2019 года утверждено положение о порядке приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги

и проведения экспертизы, согласно которого специалист или специалисты из числа работников Заказчика, назначенные приказом Заказчика проводят экспертизу исполнения контракта и по ее результатам, в случае положительного заключения, ставит оттиск печати о проделанной экспертизе с подписью на акте приемке товаров (работ, услуг).

Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза товаров, работ, услуг, приобретенных Учреждением в проверяемом периоде проводилась с учетом требований Закона о контрактной системе и Положения.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Учреждения.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 12 Порядка, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержден и размещен директором Учреждения Ющенко Е.А. с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Ющенко Е.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают

органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. В нарушение части 2 статьи 8, части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, Учреждением осуществлены закупки с нарушением требований, установленных п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе

Принятие решения о способе определения контрагента, в том числе о закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента, с нарушением требований, установленных Законом о контрактной системе образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов являлся контрактный управляющий Учреждения Шевченко Т.С.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Шевченко Т.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

3. В нарушение статьи 19 Закона о контрактной системе, Постановления № 06, закупка товаров осуществлена Учреждением с нарушением нормативных затрат (таблица 1 на странице 5-6 настоящего акта) на сумму 3496,02 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является Ющенко Е.А.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Ющенко Е.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3

КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

4. В нарушение части 13.1. статьи 34 Закона муниципальные контракты (таблица 2 на странице 8 настоящего акта) заключены с нарушением существенных условий муниципального контракта, регламентирующих порядок оплаты Заказчиком приобретенных товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, текст которого не содержит положений части 13.1 статьи 34 Закона.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

5. В нарушение норм Закона о контрактной системе, контракты (таблица 3 на странице 9 настоящего акта) не содержат существенных условий, указанных в части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Учреждением требований части 2 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению муниципального контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона текст которого не содержит положений части 2 статьи 34 Закона.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение исполняющему обязанности начальника финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.29, частью 1 и 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 14 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копия приказа № 57 «А» от 02.12.2022 г.
2. Копия уведомления о бюджетных ассигнованиях.
3. Копия бюджетной сметы на 2023 финансовый год.
4. Сведения о плане-графике от 10.01.2023 г.
5. Реестр заключенных контрактов МКУК «СДК п.Рассвет».
6. Сведения о плане-графике от 22.05.2023 г.
7. Копия постановления администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района № 50 от 27.05.2022 г.
8. Копии контрактов : № 183 от 01.12.2022 г., № 375 от 19.11.2022 г., № 361 от 03.11.2022 г., № 361/1 от 03.11.2022 г., № 375/1 от 19.11.2022 г., №01 от 11.01.2023 г.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Н.Н. Шапошник

Согласовано:
Исполняющий обязанности
начальника управления



Ю.Г. Прудкогляд
« 11 » августа 2023 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____ / _____
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)
« _____ » _____ 2023г.