

18 марта 2019 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 21 января 2019 года № 3 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе отделом капитального строительства муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 2 плана проведения контрольных мероприятий и по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на первое полугодие 2019 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 3 декабря 2018г. № 98.

Объект проверки: отдел капитального строительства муниципального образования Староминский район (далее-Отдел, Заказчик), ИНН 2350011531, Краснодарский край, ст.Староминская, ул. Петренко,5.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 01 февраля по 18 марта 2019 года (решением руководителя финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18.02.2019г. № 16, срок проведения настоящей проверки был приостановлен до 28.02.2019г., возобновлена проверка с 28.02.2019г. (приказ от 27.02.2019г. № 19).

Проверяемый период: 01.04.2018г. – 01.02.2019г.

Проверка проведена заведующим сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Отделу, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 22.01.2019г. № 96.

Проверка проведена по документам, предоставленным Отделом по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

### ***1. Общие сведения об объекте проверки***

Отдел капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район является казенным отраслевым (функциональным) органом, входящим в структуру администрации



муниципального образования Староминский район, созданным путем переименования отдела капитального строительства, ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации муниципального образования Староминский район (решение Совета муниципального образования Староминский район от 15 июня 2018 года № 33/5) для осуществления функций.

Согласно свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 23 № 009880076 Отдел зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 9 марта 2010 года.

Функции Отдела закреплены Положением об отделе капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Староминский район от 15 июня 2018 года № 33/5.

Отдел обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, а также угловой штамп и бланк.

Деятельность Отдела финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район на основании бюджетной сметы.

Руководство Отделом осуществляет начальник, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 28 ноября 2018 года № 766-рл.

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Отдел является муниципальным заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, полномочия контрактного управляющего, в соответствии с приказом Отдела от 16 января 2017 года № 17-П, осуществляет ведущий специалист Отдела, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал Ресурс» в объеме 144 часа, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 6280 от 25.11.2016г.

В должностной инструкции ведущего специалиста Отдела, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 39 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

На основании приказа Заказчика от 21 декабря 2017 г. № 46-П «Об утверждении состава единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд отдела капитального строительства администрации



муниципального образования Староминский район» с изменениями от 28.11.2018г. № 39-П, у Заказчика создана соответствующая комиссия и утверждено Положение, регламентирующее ее деятельность (приказ от 21.12.2017г. № 47-П), Число членов единой комиссии соответствует требованиями части 3 статьи 39 Закона.

## ***2. Соблюдение требований к обоснованию закупок предусмотренных статьей 18 Закона о контрактной системе***

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 17 Закона о контрактной системе, требованиями, утвержденными Постановлением Правительства от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее-Постановление № 1043), в план закупок включается цель осуществления закупки (гр.3,4) с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе. При этом в план закупок включается наименование мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации (в том числе региональной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования субъекта Российской Федерации), муниципальной программы с указанием соответствующего ожидаемого результата реализации такого мероприятия либо наименование функций (полномочий) государственного органа субъекта Российской Федерации, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом, муниципального органа, не предусмотренной указанными программами, а также наименование международного договора Российской Федерации, затрагивающего полномочия субъекта Российской Федерации.

Проверяющим установлено, что Отделом в плане закупок товаров, работ, услуг (далее-ТРУ) на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 г., в плане закупок ТРУ на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 г. были запланированы закупки ТРУ как с использованием конкурентных процедур (электронный аукцион), так и закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 2.1. Требования к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (утв. Постановлением № 1043) по закупкам которые планируются осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе графы 3,4 не подлежат заполнению - план закупок ТРУ Отдела на 2018г (версии 0-12), на 2019 год (версия 0) соответствует установленным требованиям.

Сведения об обосновании закупок в плане закупок предоставляются в виде отдельного документа, форма которого утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее - Постановление № 555).

При проверке формы обоснования закупок ТРУ при формировании и утверждении плана закупок Учреждения на 2018 г., на 2019 г. установлено, что закупки осуществлялись в рамках муниципальных программ. Данный факт согласуется с положениями статьи 13 Закона о контрактной системой, согласно



которой закупки осуществляются заказчиками за счет средств соответствующего бюджета для обеспечения достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами. (п.1 ст.13).

В графе 7 Формы обоснования плана закупок ТРУ на 2018 год (13 версий) и в плане закупок на 2019 год (версия 0) «Полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки», Отделом сделана ссылка на надлежащие нормативные правовые акты (Постановление администрации МО Староминский район от 14.06.2016г. № 595, Постановление администрации МО Староминский район от 14.06.2014г. № 596).

Согласно части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе, с учетом требований Постановления № 555, при формировании плана-графика закупок, товаров, работ, услуг обоснованию подлежат:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК), цена контракта в порядке, установленном статьей 22 Закона;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 настоящего Закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

При проверке обоснования плана-графика закупок ТРУ на 2018 год (версии 2-13), плана-графика закупок ТРУ на 2019 год (версиям 0) Отдела проверяющим установлено следующее:

Согласно части 4 пункта 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги по указанному основанию Заказчик вправе осуществить, если годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений, иных исключений действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 6 Постановления 555 в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок. Письмом Министерства экономического развития РФ от 26.10.2016г. № Д28и-2944 даны разъяснения, что при обосновании годового объема закупок по пункту 4 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе заполнению подлежат графы 2,4,7,8 формы обоснования закупок ТРУ при формировании планов-графиков закупок. В графе 8 Формы обоснования планов-графиков закупок в целях



обоснования годового объема указанных закупок указывается информация о его соответствии ограничениям годового объема закупок, установленным соответствующими положениями Закона о контрактной системе.

Проверяющим установлено, что графа 8 формы обоснования ТРУ к плану-графику закупок ТРУ на 2018 год (версии 2-13), к плану-графику закупок ТРУ на 2019 год (версии 0) отсутствует информация, подтверждающее обоснование годового объема закупок ТРУ, планируемых к приобретению у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 часть 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

*В нарушение части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе, пункта 6 Постановления 555, Учреждением в Форме обоснования ТРУ (версии 2-13) при формировании и утверждении плана-графика закупок ТРУ на 2018 год (версии 2-13) и в форме обоснования закупок ТРУ (версия 0) при формировании плана-графика закупок ТРУ на 2019 год (версия 0) не обоснован годовой объем закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (не заполнена графа 8).*

*Включение заказчиком в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).*

### ***3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе***

Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Во исполнении статьи 19 Закона о контрактной системе постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14.06.2016г. № 595 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации муниципального образования Староминский район и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений, требования к отдельным видам ТРУ (в том числе предельных цен ТРУ), закупаемым администрацией МО и подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями утверждены постановлением администрации МО от 14.06.2016г. № 596.



При проверке соблюдения объектом контроля правил нормирования в сфере закупок, установлено, что в проверяемом периоде Отделом не осуществлялись закупки ТРУ для нужд Отдела, требования к которым предусмотрены Постановлениями администрации МО от 14.06.2016г. № 595, от 14.06.2016г. № 596.

#### ***4. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график***

Статьей 22 Закона о контрактной системе установлен порядок и методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). К методам обоснования начальной (максимальной) цены контракта относятся: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод и затратный метод. При этом метод сопоставимых рыночных цен является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение части 20 статьи 22 Закона о контрактной системе, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Приказ Минэкономразвития РФ № 567).

Согласно плана-графика ТРУ в проверяемом периоде Учреждением были запланированы закупки ТРУ для муниципальных нужд как с использованием конкурентных процедур (электронный аукцион), так и у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Проверка показала следующее,

1. В план-график закупок на 2018 год (версия 2), размещенный в ЕИС 04.05.2018, включена закупка ИКЗ 183235001153123500100100040017112414 «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство объекта: «Водоснабжение южной части станицы Староминской» с планируемым сроком начала осуществления закупки 05.2018г., Н(М)ЦК 916 340, 00руб за единицу товара. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион. Обоснование Н(М)ЦК осуществлялось в соответствии со статей 22 Закона о контрактной системе, методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). В качестве источников информации о ценах на закупаемые ТРУ, использовались ценовые предложения на бумажных носителях следующих потенциальных подрядчиков:

- ООО НТЦ «НООСФЕРА» - 910 000 рублей;
- ООО Научно-инжиниринговая фирма «Берег-Сочи» - 927 020 рублей;
- ООО «ОМА» - 912 000 рублей.



Согласно пункту 3.19. Приказа, в целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

На основе поступивших ценовых предложений Отделом произведен расчет и обоснование Н(М)ЦК, в результате которого Н(М)ЦК по объекту закупки «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство объекта: «Водоснабжение южной части станицы Староминской» составила 916 340,00 руб. за единицу товара.

Согласно пункту 3.20 Приказа, в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК в соответствии с разделом III Приказа, рекомендуется определять коэффициент вариации.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении Н(М)ЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах (п.3.20.2 Приказа).

Применение коммерческих предложений, при расчете Н(М)ЦК при осуществлении настоящей закупки, коэффициент вариации составляет 1,02%, следовательно указанные цены могут использоваться при расчете Н(М)ЦК.

При этом в указанных коммерческих предложениях отсутствует информация о расчете такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг, срок действия предлагаемой цены. В связи с чем, Отделом для расчета Н(М)ЦК использована информация, предоставленная с нарушениями рекомендаций указанных в пункте 3.13 приложения к Приказу Минэкономразвития РФ № 567).

2. Обоснование Н(М)ЦК в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год размещенный 30.05.2018г., для осуществление закупки ИКЗ: 183235001153123500100100050014120414 «Строительство объекта: здание офиса ВОП (врача общей практики), по адресу: Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Артюха, 131Б», с планируемым сроком закупки 06.2018г., Н(М)ЦК указана в размере 7 910 000, 00 руб., способ определения подрядчика – электронный аукцион, осуществлено с применением проектно – сметного метода. Проектно-сметная документация изготовлена ООО «ААА», согласно постановления администрации МО Староминский район от 13.04.2018г. № 485, передана Отделу в оперативное управление. Проектно-сметная документация применяемая при обосновании Н(М)ЦК содержит материалы в текстовой форме и определяет инженерно-технические решения для обеспечения строительства объекта. Сметная стоимость объекта определена достоверно и соответствует сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-техническим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией (п.3.3 положительного заключения ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза»).

3. Обоснование Н(М)ЦК для осуществления закупок ТРУ указанные в плане-графике на 2018 г. (версии 2-13) и в плане – графике на 2019г. (версия 0) в



соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Отдел не осуществлял.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, перечисленных в этой статье, в случаях, предусмотренных этим Законом.

Согласно части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, предусмотренное этой нормой требование о необходимости обоснования при закупке у единственного поставщика невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения контрагента, цены и иных существенных условий контракта не распространяется на случаи осуществления закупки у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 этой статьи.

Таким образом, в силу прямого указания закона Заказчик не обязан обосновывать цену контракта с единственным поставщиком, заключаемого на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, ни в самом контракте, ни в отдельном отчете, по указанным основаниям заказчик вправе заключить контракт, не запрашивая ценовую информацию о предмете закупки у поставщиков (письмо УФАС по Приморскому краю от 27.03.2015 № 1989/03).

**Примечание:** по закупкам с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в плане-графике указывается только совокупный годовой объем денежных средств, однако в целях формирования допустимой цены контракта за приобретенные ТРУ и эффективного использования бюджетных средств, заказчик вправе внутренним локальным актом утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, но это не является его обязанностью. *Вместе с тем рекомендуем всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Закона о контрактной системы) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.*

4. В нарушение требований, установленных пунктом 1 части 3 статьи 18, части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, Заказчиком в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год (версия 0) Н(М)ЦК, включенная в план-график закупок Н(М)ЦК:

- позиция 1: ИКЗ: 193235001153123500100100010017112414 «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу : Краснодарский край, Староминский район , п. Рассвет, ул. Зеленая, 16», с планируемым сроком начала осуществления закупки 03.2019г., Н(М)ЦК 1500 тыс. руб. за единицу товара. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- позиция 2: ИКЗ: 193235001153123500100100050017112414 «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство объекта: "Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Краснодарский край, станица Староминская, ул. Строителей ,16» с



планируемым сроком начала осуществления закупки 03.2019г., Н(М)ЦК 1500 тыс. руб. за единицу товара. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион, не обоснована, отсутствует информация о проведении Отделом анализа рынка, для расчет и обоснования Н(М)ЦК по осуществлению запланированных закупки. В пояснениях, предоставленных объектом проверки (письмо от 13.03.2019г. № 50-ОКС) указано, что при включении указанных закупок, в том числе Н(М)ЦК, в план-график закупок ТРУ на 2019 год (версия 0) Отдел руководствовался муниципальной программой муниципального образования Староминский район «Развитие топливно-энергетического комплекса» на 2019-2020 года (подпрограмма «Модернизация систем теплоснабжения в муниципальном образовании Староминский район на период 2019-2020 годы», которой предусмотрено финансовое обеспечение для выполнений запланированных работ в размере 3 000 тыс.руб, по 1 500 тыс.руб. каждый объект. Указанный способ обоснования Н(М)ЦК, включенной в план-график ТРУ на 2019 г. (версия 0) противоречит требованиям Закона о контрактной системе (ст.ст.18,22).

Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

#### **5. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно информации Отдела от 01 февраля 2019 г. № 17-ОКС, за проверяемый период, мероприятий по взысканию штрафов, пеней, неустоек не осуществлялись, ввиду отсутствия нарушений со стороны поставщиков условий заключенных муниципальных контрактов.

Объектом проверки в проверяемом период было заключено муниципальных контрактов на общую сумму 9 540 907,27 руб., из них: за 2018 год у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 985 345,41 руб., с применением конкурентных процедур (электронный аукцион) – 8 369 456,06 руб., за проверяемый период 2019 года - 186 105,80 руб. (п.4 ч.1 ст.93).



При проверке муниципальных контрактов, нарушений условий контракта поставщиками (подрядчиками) не установлено.

#### **6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

В случае осуществления закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе такая экспертиза может проводится силами заказчика (часть 1 статьи 41, часть 3, пункт 1 части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе). При этом требования к процедуре проведения экспертизы силами заказчика законом не установлены.

По смыслу положений пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, такая экспертиза фактически равнозначна проверке товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение которой предусмотрено гражданским законодательством (ст. 474, п.п. 2, 3 ст. 513, п.п. 1-3 ст. 720 ГК РФ), и при желании может проводиться специально созданной заказчиком приемочной комиссией (часть 6 статьи 94 Закона о контрактной системы). При этом необходимость оформления заключения документа о результатах проведенной экспертизы предусмотрена лишь для случая проведения экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций (часть 5 статьи 94 Закона о контрактной системы). Как следует из положений части 7 статьи 94 Закона о контрактной системы, в случае проведения экспертизы силами заказчика приемка результатов контракта оформляется любым документом о приемке (например, актом), подтверждающим соответствие качества ТРУ, условиям контракта, который подписывается заказчиком (а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком). Иных документов, в том числе отчета об исполнении контракта, оформлять в приведенной ситуации не требуется (часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системы, п. 2 письма Минэкономразвития России и Минфина России от 05.08.2014 №№ 18505-ЕЕ/Д28и/02-02-04/39043).

Проверкой установлено, в соответствии с Законом о контрактной системе, приказом Отдела лишь 28 декабря 2018 года принят приказ № 42-П «О назначении ответственного лица за приемку и экспертизу поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд отдела капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район», регламентирующий порядок приемки ТРУ, проведение экспертизы, которым утверждено Положение о приемке ТРУ, утверждена форма акта приемки товаров, работ, услуг и заключение результатов проведения экспертизы. (далее-Приказ № 42-П). Ответственным, за приемку и экспертизу поставленных ТРУ, назначен начальник Отдела.



В части приемки закупок ТРУ, приобретение которых осуществлено на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в Положении о приемке указано, что приемка ТРУ в рамках исполнения контрактов на поставку ТРУ в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе приемка товаров оформляется Заказчиком путем подписания документов о приемке (накладной, акта сдачи-приемки и т.д.) (п.1.3. приложения к приказу № 42П).

Проверкой установлено, что приемка товаров осуществлялась путем подписания руководителем, документов о приемке (акт приемки, акт на выполнение работ-услуг, товарная накладная), *однако документы о приемке не содержат дату непосредственной приемки Отделом поставленного товара, оказанной услуги, документы приемки содержат только дату и номер составления документа.*

В части приемки ТРУ, приобретение которых осуществлено с применением конкурентных процедур (электронный аукцион), выявлено следующее:

1. 16 июля 2018 года по результатам электронного аукциона № 0318300253418000002 заключен муниципальный контракт № 0318300253418000001-0063222-01, предмет контракта: выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство объекта: «Водоснабжение южной части станицы Староминской».

По условиям муниципального контракта, согласно пункта 5.3. проектная документация в течение 1 рабочего дня передается Заказчику для направления на государственную экспертизу. 14 августа 2018 года, т.е. с соблюдением установленного пунктом 3.1. муниципального контракта срока, Подрядчик по акту передачи передал проектную документацию Заказчику, Заказчик принял выполненную работу без указания замечаний.

2. 27 июля 2018 года по результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт № 2018.39986, реестровый номер контракта 3235001153118000002. Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона «2-3/0318300253418000002 от 16.07.2018г. электронный аукцион признан несостоявшимся на основании пункта 13 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание положение части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции действующий до 10.11.2018 года) заказчик обязан был привлекать эксперта, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным частью 16 статьи 66, частью 8 статьи 67 и частью 13 статьи 69 настоящего Федерального закона. Однако, согласно части 29 статьи 112 Закона о контрактной системе, требования о проведении экспертизы, предусмотренные частью 4 статьи 94 не применяются к закупкам товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до дня вступления в силу Федерального закона. Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступил в силу с 1 июля 2018 г., извещение о проведении электронного аукциона № 0318300253418000002 размещено в ЕИС 21.06.2018, следовательно, в



настоящем случае, установленное требование о привлечении эксперта, экспертной организации не подлежит применению.

Согласно условий муниципального контракта (п.5.1.) приемка результата выполненных работ должна проводиться в следующем порядке – ежемесячно, до 20 числа, следующего за отчетным, Подрядчик предоставляет Заказчику документы: КС-2, КС-3. Проверка показала, что приемка работ осуществлена в порядке, установленном контрактом, в частности, промежуточные документы, свидетельствующие о поэтапном исполнении работ в рамках муниципального контракта предоставлялись своевременно:

таблица № 1

п.5.1. ежемесячно, до 20 числа, следующего за отчетным (КС-2, КС-3)			
№ п/п	отчетный период	дата предоставления и № документа КС-2	дата предоставления и № документа КС-3
1.	27.07-17.09	17.09.№ 1,3,4	17.09.№ 1
	17.09.-21.08.	17.09. № 2	
2.	17.09.-16.10.	16.10.№ 5,6	16.10. № 2
3.	16.10.-28.11.	28.11. № 7, 8, 9, 11,13	28.11 №3
4.	27.11.-10.12.	10.12. № 14,15,16, 17,18, 19, 20,21	10.12. № 4,5
5.	10.12.-13.12.	13.12. № 22, 25	13.12. № 5

Выполненные работы оплачены Заказчиком в полном объеме.

В соответствии с пунктом 5.8 муниципального контракта, согласно которого в результате сдачи-приемки выполненных работ в полном объеме, Стороны подписывают акт приемки законченного строительством (реконструкцией) объекта (формы КС-11) и разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию, 21 декабря 2018 года (срок действия договора по 31.12.2018г. (п.14.1)) Сторонами подписан акт приемки оконченного строительства (КС-11) объекта: здание офиса ВОП (врача общей практики) по адресу: Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Артюха, 131Б.

Проверка муниципальных контрактов, заключенных и исполненных в проверяемом периоде нарушений условий контрактов поставщиками не установлено.

#### **7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги**

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 161 БК РФ, согласно договора от 18 марта 2010 года № 17, организацию и ведение бухгалтерской работы осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации муниципального образования Староминский район» (далее-МКУ «ЦБ»).

Согласно данным бухгалтерского учета МКУ «ЦБ» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период МКУ «ЦБ» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

Согласно Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее- Федеральный закон № 402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. *Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в*



*них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.*

Согласно пункту 11 раздела I «Общие положения» Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», *записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.*

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом.

При выборочной проверке учетных операций за проверяемый период установлены случаи несвоевременного принятия к учет первичных учетных документов.

Выявленные нарушения отражены в таблице:

№ п/п	Первичный документ приемки товара	Поставщик	Сумма документа руб.	Виза руководителя Учреждения, дата приемки	Дата учетной операции
1.	Накладная от 30.04.18г. № 761666Г18	ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»	17293,69	30.04.18.	18.05.18.
1.	Акт сдачи-приемки выполненных работ от 28.06.18г. № 455	ИП Хайдаров П.З.	1100	28.06.18.	05.07.18.
2.	Акт сдачи-приемки выполненных работ от 28.06.18г. № 482	ИП Хайдаров П.З.	2000	28.06.18.	05.07.18.
3.	Акт от 02.04.18г. № 605	ООО «Стройдизайн»	720	02.04.18.	25.04.18.
4.	Акт от 04.06.18г. № 1038	ООО «Стройдизайн»	360	04.06.18.	14.06.18.
5.	Акт от 01.11.18г. № 2104	ООО «Стройдизайн»	375	01.11.18.	14.11.18.
6.	Акт от 03.12.18г. № 2318	ООО «Стройдизайн»	375	03.12.18.	24.12.18.
7.	Накладная от 12.11.18г. № 127	ИП Дрогайцев И.О.	99900	12.11.18	15.11.18
8.	Акт от 17.12.18г. № 98	ИП Романченко А.В.	192600	17.12.18.	21.12.18.
9.	Товарная накладная от 16.11.18г. № 2018353	ИП Баштовая	36650	06.11.18.	15.11.18.
10.	Акт приема-передачи выполненных работ от 07.12.18г. б/н	ГБУ КК «Краевая техническая инвентаризация – Краевое БТИ»	18013,41	07.12.18.	13.12.18.
11.	Товарная накладная от 21.12.18г. № 263	ИП Корниенко Е.В.	36420	21.12.18.	27.12.18.
12.	Акт сдачи-приемки выполненных работ от 25.01.19г. № 228	ИП Хайдаров П.З.	1100	25.01.19.	29.01.19.

При проверке учетных операций за декабрь 2018 года установлен случай принятия Бухгалтерией на учет товаров ранее осуществления приемки данных товаров ответственным должностным лицом Учреждения, то есть до



совершения факта хозяйственной жизни, что является нарушением норм Закона о бухгалтерском учете, Закона о контрактной системе, в частности,

№ п/п	Первичный документ приемки товара	Поставщик	Сумма документа, руб.	Дата учетной операции	Дата приемки товара Учреждением
1	Акт от 31.12.18г. № 44101930864/0407	ПАО «Ростелеком»	715,92	30.12.18г	31.12.18г.

В нарушение п. 7) ч.1 ст.9 Федерального закона № 402-ФЗ, выявлен факт недостоверного отражения информации в журнале операции № 4 за декабрь 2018 года, в частности, к учету принят первичный документ- акт № 82 от 28.12.2018г. на сумму 2312908 рублей, однако в журнале операции № 4 (графа 3) сумма принятого к учету документа указана в размере 1724896 рублей.

Указанные выше факты свидетельствуют о нарушении Отделом пункта 6 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

#### **8. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Положением об Отделе.

При выборочной проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

#### **В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1. В нарушение части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе, пункта 6 Постановления 555, Учреждением в Форме обоснования ТРУ (версии 2-13) при формировании и утверждении плана-графика закупок ТРУ на 2018 год (версии 2-13) и в форме обоснования закупок ТРУ (версия 0) при формировании плана-графика закупок ТРУ на 2019 год (версия 0) не обоснован годовой объем закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (не заполнена графа 8).

2. В нарушение статьи 22 Закона о контрактной системе, пункта 3.13 приложения к Приказу Минэкономразвития № 567, при осуществлении закупок ТРУ, включенных в план-график ТРУ на 2018 год определение Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - в применяемых для расчета и обоснования Н(М)ЦК коммерческих предложениях, отсутствует информация о расчете потенциальными Поставщиками такой цены с целью предупреждения



намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг, срок действия предлагаемой цены.

3. В нарушение требований, установленных пунктом 1 части 3 статьи 18, части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, Заказчиком в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год (версия 0) Н(М)ЦК, включенная в план-график закупок: позиция 1: ИКЗ: 193235001153123500100100010017112414 и позиция 2: ИКЗ: 193235001153123500100100050017112414 не обоснована, отсутствует информация о проведении Отделом анализа рынка, для расчет и обоснования Н(М)ЦК по осуществлению запланированных закупки.

Включение заказчиком в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании, нормировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.



3. В нарушение пункта 6 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе, выявлены факты несвоевременного, ненадлежащего отражения в документах учета поставленных ТРУ.

**По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;
2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Субъекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

Акт составлен на 16 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующая сектором внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

начальник ОМС  
(должность)

(подпись)

Замаринский А.В.  
(расшифровка подписи)

« 20 » 03 2019г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт проверки в срок не более 10 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.