

Акт № 9

плановой выборочной проверки в сфере закупок в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района

04 апреля 2019 года

ст. Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 19 марта 2019 года № 23 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 4 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 3 декабря 2018 года № 310-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 27 марта 2019 г.

Дата окончания проверки: 04 апреля 2019 года.

Период проверки: 01.05.2018г. – 01.03.2019г.

Субъект проверки: муниципальное * казенное учреждение культуры «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района (далее- МКУК «КМСК», Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008306.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст. Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 20.03.2019г. № 390).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

1. Общие сведения о субъекте проверки

Согласно свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 23 № 008062565 Учреждение зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 25.12.2001 года.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, а также угловой штамп и бланк.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета Канеловского сельского поселения Староминского района на основании бюджетной сметы.

Руководство Учреждением осуществляет начальник, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 19 января 2015 года № 5-р.

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Проверка показал, что функции и полномочия контрактного управляющего осуществляет директор Учреждения (постановление администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 29.12.2018г. № 141), который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал Ресурс» в объеме 120 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 5508 от 15.07.2016г.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год Заказчиком размещен в ЕИС 28.03.2019г, т.е. своевременно.

Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушение Закона о контрактной системе:

Между МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района и ПАО «ТНС энерго Кубань», как с единственным исполнителем на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе был заключен договор энергосбережения от 01.06.2018г. № 540489. Цена контракта 200 000, 00 рублей (далее- контракт). Реестровый номер контракта 32350008306 18 0000002.

В соответствии частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, оплаты контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции Закона, действующей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Информация о приемке товара должна была быть направлена в федеральный орган в течение 3 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, однако информация о приемке товара, согласно актам приема-передачи электроэнергии осуществлена с нарушениями установленного срока.

Нарушения указаны в таблице.

№ п/п	Месяц поставки товара 2018г.	Реквизиты документа о приемки (акт приема-передачи электроэнергии)	Дата приемки	Крайний срок размещения, согласно ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе	Дата направления информации об оплате в федеральный орган в ЕИС
1.	апрель	0504/1773/01 от 30.04.18г.	30.04.2018г.	07.05.2018г.	12.12.2018г.
2.	май	0504/2110/01 от 31.05.18г.	31.05.2018г.	05.06.2018г.	12.12.2018г.
3.	июнь	0504/2846/01 от 30.06.18г.	30.06.2018г.	04.07.2018г.	24.12.2018г.
4.	июль	0504/3386/01 от 31.07.18г.	31.07.2018г.	03.08.2018г.	
5.	август	0504/3928/01 от 31.08.18г.	31.08.2018г.	05.09.2018г.	
6.	сентябрь	0504/4475/01 от 30.09.18г.	30.09.2018г.	03.10.2018г.	
7.	октябрь	0504/5024/01 от 31.10.18г.	31.10.2018г.	06.11.2018г.	
8.	ноябрь	0504/5558/01 от 30.11.18г.	30.11.2018г.	05.12.2018г.	
9.	декабрь	0504/6119/01 от 31.12.18г.	31.12.2018г.	11.01.2019г.	18.01.2019г.

Информация в части оплаты товара поставленного в соответствии с контрактом от 01.06.2018г. № 540489, также подлежала направлению в федеральный орган в течение 3 рабочих дней с даты оплаты товара, частичной оплаты товара, однако информация об оплате, согласно платежных поручений (далее-п/п) осуществлена с нарушениями установленного срока.

Нарушения указаны в таблице:

Месяц поставки товара 2018г.	№ и дата п/п	Сумма (руб.)	Крайний срок размещения, согласно ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе	Дата направления информации об оплате в федеральный орган в ЕИС
апрель	826117 от 05.06.2018г.	24847,12	08.06.2018г.	12.12.2018г.

май	826118 от 05.06.2018г.	10801,73	08.06.2018г.	12.12.2018г.
	230274 от 20.06.2018г.	6083,63	25.06.2018г.	
июнь	826119 от 05.06.2018г.	8101,30	08.06.2018г.	
	230275 от 20.06.2018г.	2655,06	25.06.2018г.	
сентябрь	660739 от 11.02.2018г.	1118,14	14.02.2019г.	12.02.2019г. (своевременно)
октябрь	660738 от 11.02.2018г.	22405,07	14.02.2019г.	12.02.2019г. (своевременно)
ноябрь	35202 от 10.01.2019г.	46076,57	15.01.2019г.	11.01.2019г. (своевременно)
декабрь	205583 от 21.01.2019г.	59042,54	24.01.2019г.	23.01.2019г. (своевременно)

Вместе с тем, Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступил в силу 1 июля 2018 года) часть 3 статьи 103 Закона изменена в части увеличения срока направления в федеральный орган информации о заключении контракта с трех рабочих дней до пяти рабочих дней.

В силу части 2 статьи 1.5 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Положения части 2 статьи 1.5 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено постановление о назначении административного наказания.

С учетом вышеизложенного направление информации о приемке и оплате товара с нарушением установленного (в течение трех рабочих дней) срока в настоящее время не являются нарушением требований законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, что в силу пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по данному факту.

2. 31 декабря 2017 г. принят Закон № 504-ФЗ, устанавливающий с 1 июля 2018 г. обязанность заказчиков размещать в ЕИС отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Учитывая изложенное, Федеральным законом указано, что если обязанность размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС для заказчика наступила до 1 июля 2018 г., отчет размещается в соответствии с требованиями части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе установленными до вступления в силу указанных изменений.

В случае, если контракт заключен до 1 июля 2018 г., а обязанность размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС для заказчика наступила после 1 июля 2018 г., такой отчет размещается с учетом вступивших в силу изменений в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (письмо Минфина России от 14 августа 2018 г. № 24-03-07/57438 «О рассмотрении обращения»).

Однако, в части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе указано, что подготовка и размещение в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнении части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, принято и действует Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (п.3 Постановления), в текст которого не внесены изменения, предусмотренные частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе в редакции Федерального закона от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ, следовательно, возникшая коллизия не освобождает Заказчиков от обязанности (до даты приведения указанного подзаконного акта в соответствие с Законом о контрактной системе) размещать отчет в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика,

подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

01.04.2018г. МКУК «КМСК» с ПАО «ТНС энерго Кубань» в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключен договор энергоснабжения № 540489 на сумму 200 000,00 рублей. В соответствии с условиями договора, пунктом 5.2. договора предусмотрен авансовый платеж:

- в размере 30% до 10 числа месяца, в котором осуществляется потребление электрической энергии;
- в размере 40% до 25 числа месяца, в котором осуществляется потребление электрической энергии.

Указанный контракт исполнен на сумму 181 131,16 рублей и расторгнут по взаимному соглашению сторон 12.02.2018г. г.

Согласно данным бухгалтерского учета договор энергоснабжения № 540489 от 01.04.2018 года исполнен на сумму 181 131,16 рублей, в том числе:

Со стороны ПАО «ТНС энерго Кубань» исполнение договора подтверждено актами:

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/1773/01 от 30.04.2018 года на сумму 24847,12 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/2110/01 от 31.05.2018 года на сумму 6083,63 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/2846/01 от 30.06.2018 года на сумму 7192,71 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/3386/01 от 31.07.2018 года на сумму 3271,29 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/3928/01 от 31.08.2018 года на сумму 4620,34 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/4475/01 от 30.09.2018 года на сумму 7003,06 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/5024/01 от 31.10.2018 года на сумму 22405,07 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/5558/01 от 30.11.2018 года на сумму 46076,57 рублей;

Акт об оказании услуг (выполненных работ) № 0504/6119/01 от 31.12.2018 года на сумму 59042,54 рублей;

Со стороны МКУК «КМСК» исполнение договора подтверждено следующими платежными поручениями:

№ 826117 от 05.06.2018 на сумму 24847,12 рублей;

№ 230274 от 20.06.2018 на сумму 6083,63 рублей;

№ 826118 от 05.06.2018 на сумму 10801,73 рубля;

№ 826119 от 05.06.2018 на сумму 8101,30 рублей;

№ 230275 от 20.06.2018 на сумму 2655,06 рублей;

№ 660739 от 11.02.2018 на сумму 1118,14 рублей;

№ 660738 от 11.02.2018 на сумму 22405,07 рублей;

№ 35202 от 10.01.2019 на сумму 46076,57 рублей;

№ 205583 от 21.01.2019 на сумму 59042,54 рублей.

Согласно сведениям с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, в нарушение ч.ч. 9,11 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (п.3 Постановления № 1093), отчет об исполнении договора энергоснабжения № 540489 от 01.04.2018 года размещен в ЕИС лишь 18 февраля 2018 года, т.е с нарушением установленного срока на 13 рабочих дней (дата последнего платежа 21.01.2019г.)

В нарушение указанных требований Закона о контрактной системе, отчет об исполнении контракта подготовлен и размещен с нарушением требований установленных Постановлением № 1093:

в разделе III формы отчета не указана информация об авансовых платежах, дате перечисления (п.5).

Учитывая изложенное, МКУК «КМСК» при подготовке и размещении отчета об исполнении контракта допущено нарушение требований частей 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, Постановления № 1093. В нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе размещенный в единой информационной системе в сфере закупок отчет об исполнении контракта не содержит полной и достоверной информации.

Ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи.

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью руководителя Учреждения Сергиенко С.А.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В силу статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе

административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностным лицом, ответственным за размещение вышеуказанной информации на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет», является Сергиенко С.А.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Директор
(должность)

Сергиенко
(подпись)

С.А. Сергиенко
(расшифровка подписи)

« 08 » апреля 2019г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



Литовка

В.И. Литовка

« 05 » 04 2019 г.