

внеплановой проверки в отношении заказчика –
муниципальное унитарное предприятие муниципального образования
Староминский район «Теплоэнергетик»

ст. Староминская

17 мая 2019 года

Основание проверки: письмо прокуратуры Староминского района от 05.04.2019г. № 7/1-01-2019/1503; приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 6 мая 2019 года № 37 «О проведении внеплановой проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд».

Предмет проверки: исполнение Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ услуг для муниципальных нужд в 2018 году.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе закупок.

Субъект проверки: муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Теплоэнергетик», ИНН 2350010979, место регистрации: 353600, Российская Федерация, Краснодарский край, ст. Староминская, ул. Пушкина, 35.

Сроки проведения проверки: с 13 по 17 мая 2019 года.

Наименование контролирующего органа: сектор внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район

Проверка проведена заведующим сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст. Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Заказчику было вручено уведомление о проведении внеплановой проверки от 06.05.2019г. № 632.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Общие сведения о Субъекте проверки

Субъект проверки - муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Теплоэнергетик», зарегистрирована 05.09.2008 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 16 по Краснодарскому краю. Основной вид деятельности — «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха», также организация имеет 20 дополнительных вида деятельности.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет внебюджетных источников.

С августа 2017 года руководство Учреждения осуществляет директор, назначенный на основании распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 17.08.2017г. № 551-р.

В соответствии с п. 2 ч. 40 ст. 112 Закона о контрактной системе (в редакции Закона № 231-ФЗ), пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, с 1 января 2017 года и по 27 декабря 2018 года (дата размещения в ЕИС положения о закупках) Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и являлось Заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 09 января 2018 года № 30 осуществлял юрисконсульт Учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в АНО ДПО «Центр профессиональной подготовки» в объеме 260 часа, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 00714 от 09.12.2016г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего от 09.01.2018г., отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Мероприятия проверки:

В результате проведения внеплановой проверки выявлены следующие нарушения Закона о контрактной системе:

1. Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, утвержденный заказчиком план-график закупок ТРУ и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Пунктом 14 приложения к постановлению администрации муниципального образования Староминский район от 14.12.2015г. № 1195 «Об

утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района (далее-Порядок) предусмотрено, что размещение в единой информационной системе планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения плана-графика закупок.

По результатам проверки выявлено, что план-график закупок ТРУ на 2018 год (версия 0), утвержден приказом Учреждения от 29.12.2017г. № 222. Однако, в нарушение вышеуказанных требований закона в срок до 09.01.2019г. план-график закупок ТРУ на 2018 г. (версия 0) в единой информационной системе в сфере закупок размещен не был, *план-график закупок ТРУ на 2018 год (версия 0) был размещен в ЕИС лишь 12.02.2018г., т.е. с нарушением установленного срока на 24 рабочих дня.*

Нарушение срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образует признаки административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.

2. Согласно пунктов 1, 2, 10 статьи 21 Закона о контрактной системы, планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планом закупок и содержат перечень закупок на финансовый год; план-график разрабатывается заказчиком ежегодно и утверждается им в течение десяти рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Из данного нормативного положения следует, что основанием для подготовки плана-графика закупок является план закупок, при этом информация, содержащаяся в одноименных позициях плана закупок и плана-графика на соответствующий период, должна совпадать.

Срок внесения изменений в план-график закупок после внесения изменений в план закупок не предусмотрен. При этом, исходя из положений частей 2 и 13 статьи 21 Закона о контрактной системе, устанавливающих формирование плана-графика закупок на основании плана закупок и необходимость изменения плана-графика закупок в случае внесения изменений в план закупок, следует, что план-график закупок должен всегда соответствовать плану закупок. Таким образом, внесение изменений в план-график закупок в связи с изменением плана закупок должно быть осуществлено в кратчайшие сроки.

Согласно материалов и сведений ЕИС выявлено, что в нарушении части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе, пункта 3 постановления Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее-Правила), объем финансового обеспечения для осуществления закупок

(далее-ОФОЗ) утвержденных Учреждением в плане закупок не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденных в плане-графике закупок ТРУ и размещенных в ЕИС. Нарушения указаны в таблице:

№ п/п	Дата и номер приказа Учреждения утвердивши й ОФОЗ	ОФОЗ, утвержденный в Плане закупок ТРУ (далее-ПЗ) на 2018г.			ОФОЗ, утвержденный в Плане- графике ТРУ (далее-ПГ) на 2018г.		
		номер версии /дата размещения	№ п/п позиция ПЗ	руб. на текущий финансовый год	номер версии/ дата размеще ния	№ п/п позиция ПГ	руб. на текущий финансовый год
1.	от 29.12. 2017г. № 221	0 / 27.12. 2017	1 п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	4056319,36	0/ 06.02. 2018	6 п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	2000000,00
			п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	2056319,36		отсутствует	отсутствует
			4 вода питьевая	93638,16		4 вода питьевая	340000,00
			3 услуги по предоставлен ию местных соединений	53447,46		5 услуги по предоставлен ию местных соединений	55500,00
			2 услуги по предоставлен ию внутрizonов ых междугородн ых и международн ых телефонных соединений	1847,63		6 услуги по предоставлен ию внутрizonов ых, междугородн ых и международн ых телефонных соединений	1900,63
	Итого: предусмотрено на закупки			24056324,24	Итого: предусмотрено на закупки		24620600,86

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Принимая во внимание позицию ФАС, изложенную в решении от 25 июля 2017 г. по делу № К-936/17, действия Заказчика, Уполномоченного органа, осуществляющих закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно пункту 3 статьи 3 Закона под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Уставной деятельности МУП «Теплоэнергетик» является производство, передача и распределение пара и горячей воды, соответственно Учреждение не вправе осуществлять закупки, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе, однако в нарушение статьи 24 Закона о контрактной системе, в плане-графике закупок ТРУ на 2018 год (версии 0,1) Учреждением были запланированы закупки у единственного поставщика, на сумму не превышающую 400 тыс.рублей (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) планируемые платежи в размере 2 056 319,00 рублей, ИКЗ: 183235001097923500100100090010000000

Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью контрактного управляющего Учреждения Шугай Е.Э.

На основании ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 7.29 - 7.32, ч. 7 ст.19.5, ст. 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно п. 2 Примечаний к ст. 7.30 КоАП РФ временем совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, является дата окончания календарного года, в рассматриваемом случае – п. 1. – 12 февраля 2019 года; п. 2. - 27 декабря 2018 года.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершения указанных административных правонарушений истек до начала проведения настоящей проверки.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством исключающим производство по делу об административном правонарушении.

4. В соответствии с п. 2 ч. 40 ст. 112 Закона о контрактной системе (в редакции Закона № 231-ФЗ) до 31 декабря 2016 года унитарные предприятия обязаны осуществлять планирование закупок на 2017 год и последующие годы в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, предприятие, желающее в 2017 году осуществлять закупки, перечисленные в ч. 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 321-ФЗ), п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ (в редакции Закона № 321-ФЗ), по установленным Законом № 223-ФЗ правилам, обязано до 31 декабря 2016 года принять и разместить в ЕИС положение о закупке, распространяющее свое действие исключительно на такие закупки. Положение о закупке утверждается руководителем предприятия (п. 2 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

Если же такое положение о закупке не будет утверждено и размещено в ЕИС до 31 декабря 2016 года, то начиная с 1 января 2017 года все без исключения закупки с 2017 года предприятие должно будет осуществлять, руководствуясь нормами Закона № 44-ФЗ:

Согласно информации, размещенной в ЕИС Положение о закупках, утвержденное в соответствии с Законом № 223, размещено Учреждением 27.12.2018г., следовательно, с 1 января 2017 года и по 27 декабря 2018 года осуществление закупок ТРУ для муниципальных нужд Учреждением должно было осуществляться в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Однако, при осуществлении закупок ТРУ, выявлены следующие нарушения требований Закона № 44-ФЗ:

4.1. В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком при осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ могут быть закуплены только те товары (работы, услуги), которые относятся к сферам деятельности естественных монополий, исчерпывающий перечень которых приведен в п. 1

ст. 4 Закона № 147-ФЗ. В данный перечень, помимо прочего, включены: транспортировка газа по трубопроводам.

Ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе предусматривает, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

15.12.2017г. МУП «Теплоэнергетик» и ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» заключили договор № 25-4-13054/18. Предмет контракта: поставка газа, цена контракта: 1 335 635 рублей 69 копеек.

В нарушение ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика на приобретение товара, в рамках договор № 25-4-13054/18 от 15.12.2017г. на официальном сайте единой информационной системы сети «Интернет» **не размещено.**

Ч. 3 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей за неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Уполномоченным лицом МУП «Теплоэнергетик» по размещению информации и документов в ЕИС, является контрактный управляющий Учреждения Шугай Е.Э.(п. 2.16 должностной инструкции).

П. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Срок давности привлечения составляет 1 год со дня совершения (ч.1 ст. 4.5. КоАП РФ). На момент проведения проверки срок привлечения виновного должностного лица, за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации, на момент проверки истек.

5. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года. Согласно

информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 27 марта 2019 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. **Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2018 году, согласно отчету составила 0,0 %.**

Следовательно, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 30 Закона.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 11 статьи 7.30).

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью директора Учреждения Волик И.Э.

6. Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включается информация: о дате заключения контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара; информация о выполненной работе, оказанной услуге; об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация, указанная в части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трёх рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции Закона, действующей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе **информация и документы о заключении контракта, изменении контракта, приёмке поставленного товара, оказанной услуги не направлена** Учреждением в установленные Законом о контрактной системе сроки в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по следующему контракту:

6.1. Информация о заключении договора № 25-4-13054/18 от 15.12.2017г. между МУП «Теплоэнергетик» и ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на поставку газа на сумму 1 335 635 рублей 69 копеек как с единственным исполнителем на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация об изменении договора, согласно дополнительного соглашения о внесении изменений в договор поставки газа № 25-4-13054/18 от 15.12.2017г. б/н и б/д, а также сведения о приемке товара, согласно документов о приемке товара: товарная накладная на отпуск газа за январь № 15576Г18 от 31 января 2018 года на сумму 235 950 рублей 38 копеек; товарная накладная на отпуск газа за февраль № 36039Г18 от 28 февраля 2018 года на сумму 211 177 рублей 14 копеек; товарная накладная на отпуск газа за март № 57256Г18 от 31 марта 2018 года на сумму 218 177 рублей 82 копейки; товарная накладная на отпуск газа за апрель № 76160Г18 от 30 апреля 2018 года на сумму 36 684 рубля 26 копеек; товарная накладная на отпуск газа за октябрь № 126252Г18 от 31 октября 2018 года на сумму 46 250 рублей 48 копеек; товарная накладная за ноябрь № 144809Г18 от 30 ноября 2018 года на сумму 198 452 рубля 79 копеек; товарная накладная за декабрь № 165931Г18 от 31 декабря 2018 года на сумму 248 847 рублей 18 копеек, **не направлены** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в установленные сроки.

6.2. Информация об изменении договора № 25-4-13015/18 от 15.12.2017г., заключенного 19.02.2018г. между МУП «Теплоэнергетик» и ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на поставку газа на сумму 15 894 241 рубль 37 копеек как с единственным исполнителем на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно дополнительного соглашения о корректировке договорного объема в ноябре 2018 года б/н от 25.10.2018г., а также информация о приемке товара, согласно документов, подтверждающих приемку товара: товарная накладная на отпуск газа за январь № 15575Г18 от 31 января 2018 года на сумму 2 808 344 рубля 16 копеек; товарная накладная на отпуск газа за февраль № 36038Г18 от 28 февраля 2018 года на сумму 2 404 045 рублей 32 копейки; товарная накладная на отпуск газа за март № 57255Г18 от 31 марта 2018 года на сумму 2 319 576 рублей 50 копеек; товарная накладная на отпуск газа за апрель № 76159Г18 от 30 апреля 2018 года на сумму 437 083 рубля 90 копеек; товарная накладная на отпуск газа за май № 86225Г18 от 31 мая 2018 года на сумму 20 784 рубля 53 копейки; товарная накладная на отпуск газа за июнь № 93445Г18 от 30 июня 2018 года на сумму 15 728 рублей 86 копеек; товарная накладная на отпуск газа за июль № 100190Г18 от 31 июля 2018 года на сумму 15 994 рубля 79 копеек; товарная накладная на отпуск газа за август № 106958Г18 от 31 августа 2018 года на сумму 14 849 рублей 93 копейки; товарная накладная на отпуск газа за сентябрь № 114213Г18 от 30 сентября 2018 года на сумму 18 135 рублей 96 копеек; товарная накладная на

отпуск газа за октябрь № 126251Г18 от 31 октября 2018 года на сумму 769 320 рублей 08 копеек; товарная накладная на отпуск газа за ноябрь № 144808Г18 от 30 ноября 2018 года на сумму 2 575 432 рубля 18 копеек; товарная накладная на отпуск газа за декабрь № 165930Г18 от 31 декабря 2018 года на сумму 2 773 601 рубль 61 копейка **не направлены** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в установленные сроки.

6.3. Информация о приемке поставленного товара, в рамках контракта № 2018/3/27 от 19.02.2018г., заключенного между МУП «Теплоэнергетик» и МУП «Служба водоснабжения» на поставку холодной (питьевой) воды на сумму 936 382 рубля 16 копеек, как с единственным исполнителем на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно документов, подтверждающих приемку товара: акт об оказанных услугах за январь № 311 от 31 января 2018 года на сумму 34 913 рублей 13 копеек; акт об оказанных услугах за февраль № 462 от 28 февраля 2018 года на сумму 43 064 рубля 89 копеек; акт об оказанных услугах за март № 664 от 02 апреля 2018 года на сумму 66 608 рублей 46 копеек; акт об оказанных услугах за май № 844 от 04 мая 2018 года на сумму 39 364 рубля 42 копейки и № 937 от 29 мая 2018 года на сумму 17 322 рубля 49 копеек; акт об оказанных услугах за июнь № 1138 от 29 июня 2018 года на сумму 21 291 рубль 11 копеек; акт об оказанных услугах за июль № 1280 от 30 июля 2018 года на сумму 18 086 рублей 65 копеек; акт об оказанных услугах за август № 1436 от 29 августа 2018 года на сумму 16 628 рублей 92 копейки; акт об оказанных услугах за сентябрь № 1633 от 28 сентября 2018 года на сумму 17 060 рублей 84 копейки; акт об оказанных услугах за октябрь № 1778 от 30 октября 2018 года на сумму 41 680 рублей 28 копеек; акт об оказанных услугах за ноябрь № 1980 от 30 ноября 2018 года на сумму 93 888 рублей 61 копейка; акт об оказанных услугах за декабрь № 2160 от 25 декабря 2018 года на сумму 55 825 рублей 66 копеек **не направлены** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в установленные сроки.

Непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Уполномоченным лицом МУП «Теплоэнергетик» по размещению информации и документов в ЕИС, является контрактный управляющий Учреждения Шугай Е.Э. (п. 2.16 должностной инструкции).

7. В соответствии с частью 2 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 настоящей статьи, формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи.

Так, согласно части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В нарушении статьи 23 Закона о контрактной системе и пункта 5.1 Порядок формирования идентификационного кода закупки (утв. приказом Министерства экономического развития РФ от 29 июня 2015 г. № 422) в следующих муниципальных контрактах:

7.1. Контракт № 2018/3/27 от 19.02.2018г., заключенный между МУП «Теплоэнергетик» и МУП «Служба водоснабжения» на поставку холодной (питьевой) воды;

7.2. Договор № 25-4-13054/18 от 15.12.2017г. заключенный между МУП «Теплоэнергетик» и ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на поставку газа;

7.3. Договор энергоснабжения № 540867 от 19.02.2018г., заключенного между МУП «Теплоэнергетик» и ПАО «ТНС энерго Кубань» на поставку электроэнергии;

7.4. Договор № 25-4-13015/18 от 15.12.2017г., заключенный 19.02.2018г. между МУП «Теплоэнергетик» и ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на поставку газа;

7.5. Государственный (муниципальный) контракт № 463-Б2/2018/14 от 19.02.2018г. заключенный между МУП «Теплоэнергетик» и ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи;

7.6. Государственный (муниципальный) контракт № 463 /2018/14 от 19.02.2018г. заключенный между МУП «Теплоэнергетик» и ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи отсутствует указание на идентификационный код закупки.

8. В нарушении части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракте № 2018/3/27 от 19.02.2018г.; № 25-4-13054/18 от 15.12.2017г.; № 540867 от 19.02.2018г.; № 25-4-13015/18 от 15.12.2017г.; № 463-Б2/2018/14 от 19.02.2018г., отсутствует обязательное условие о том, что «Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ.

По результатам внеплановой проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес субъекта проверки – муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Теплоэнергетик» с целью ознакомления.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения исполнителя, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.ч.1,4 ст.7.29.3, ч.ч. 3,11 ст.7.30, ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в Прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 12 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Директор
(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« 17 » мая 2019г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт внеплановой проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 17 » мая 2019г.