Акт № 24
плановой выборочной камеральной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении муниципального бюджетного учреждения дошкольного образования «Детский сад № 4 «Ромашка» муниципального образования Староминский район

28 мая 2019 года ст.Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 апреля 2019 года № 35 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 4» «Ромашка» муниципального образования Староминский район», в соответствии с пунктом 6 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 03 декабря 2018 года № 310-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Период проведения проверки: с 06 по 28 мая 2019 года.

Период проверки: 01.07.2018 по 01.05.2019г.г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «детский сад № 4 «Ромашка» муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350007013., извещен о начале плановой выборочной камеральной проверки уведомлением от 24 апреля 2019 года № 587.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 «Ромашка» муниципального образования Староминский район» зарегистрировано 07.11.2001 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образования Староминский район

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет заведующий, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 11.08.2014г. № 655-рл.

Согласно пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказов Учреждения от 09 января 2018 года № 5, от 09 января 2019г. № 21/1 осуществляет заведующий хозяйством, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал Ресурс» в объеме 120 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 5495 от 15.07.2016г.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в дополнении к должностной инструкции заведующего хозяйством и доведены до сведения уполномоченного лица 15.07.2016г.

Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен в ЕИС 19 марта 2019 года, то есть *с соблюдением установленных сроков.*

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1196, разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год был утвержден 11 января 2019 г.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона, пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден Заказчиком 16 января 2019 г. и в тот же день размещен в ЕИС, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования

Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195, разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района планы-графики закупок формируются и утверждаются заказчиками Краснодарского края в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно части 15 статьи 21 Закона, пункту 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден Заказчиком 17 января 2019 г. и в тот же день размещен в ЕИС, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

3. В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде 2018 – 2019г.г. на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи статьи 93 Закона, нарушений в части превышения годового объема таких закупок и сумм таких контрактов, не установлено, а именно:

за проверяемый период Учреждением заключено муниципальных контрактов на общую сумму 5517048,42 руб., из них:

проверяемый период 2018 года (СГОЗ- 3270031,56 руб) – 1162138,65 руб.,
- из которых: п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 807898,65 руб.;
п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе –354240,00 руб.;

проверяемый период 2019 года (СГОЗ- 2217247,73 руб.) – 1437627,46 руб.,
- из которых: п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 747179,00 руб.;
п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе –690448,46 руб.;

4. Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Следовательно, требования частей 1, 2, 3, 10, 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе подлежат применению при заключении контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта ***должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке***, предусмотренного частью 7 статьи 94

настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В нарушение указанной нормы Закона муниципальные контракты заключены с нарушением указанного порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены, в частности:

№ п/п	№ и дата муниципального контракта	№ пункта и редакция
1.	от 01.11.2018г. № 61	п. 3.5. ….. в течение 20 календарных дней **с даты выставления счета**
2.	от 18.02.2019 № 31000128	п. 2.5….после подписания Заказчиком документа о приемке услуг **не позднее 5 числа месяца следующего за расчетным**.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявлено нарушение Закона о контрактной системе (части 13.1. статьи 34 Закона), материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий) Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и одни экземпляр акта получил (а):

Завхоз / Корогодин О.Н.
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

«29» июля 2019г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:
Начальник финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

В.И. Литовка

«28» мая 2019 г.