

Акт № 3

плановой выборочной проверки в отношении в отношении муниципального казенного учреждения дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет» муниципального образования Староминский район

23 января 2019 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 декабря 2018 года № 105 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным казенным учреждением дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 1 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 3 декабря 2018 года № 310-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 9 января 2018 г.

Дата окончания проверки: 23 января 2019 года.

Период проверки: 01.03.2018г. – 01.01.2019г.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет» муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008426.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 19.12.2018г. № 2673).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное учреждение дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет» создан на основании решения Староминского районного Совета депутатов Краснодарского края от 19.12.2001г. № 14.6 «О создании Муниципального учреждения дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет».

Согласно свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 23 № 008380001 Учреждение зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 18 января 2002 года.

12 декабря 2011 года муниципальное казенное учреждение дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет» муниципального образования Староминский район создано путем изменения типа существующего муниципального бюджетного учреждения дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет» муниципального образования Староминский район на основании постановления администрации муниципального образования Староминский район от 12.12.2011г. № 2177.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район на основании бюджетной сметы.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образования Староминский район в лице администрации муниципального образования Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет руководитель, назначенный на должность с 20.11.2002 года, согласно решения районного Совета Депутатов Староминского района Краснодарского края от 20.11.2002 № 22.5.1.

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, с 9 января 2015 года полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 19.01.2015 года № 6 осуществляет заместитель руководителя Учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал Ресурс» в объеме 120 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 4593 от 18.03.2016г.

В должностной инструкции заместителя руководителя Учреждения, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлено следующее:

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен ЕИС 28 марта 2018 года, то есть *своевременно*.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 года № 1196 (далее-Порядок), разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - план закупок ТРУ).

Согласно части 7 статьи 17 Закона, пункту 3 Порядка, план закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2018 год были доведены Учреждению 27 декабря 2017 года, следовательно план закупок подлежал утверждению не позднее 18 января.

Согласно приказа от 11.01.2018г. № 1, план закупок ТРУ на 2018 год утвержден 11 января 2018 года, *т.е в пределах установленного срока*.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона, пунктом 11 Порядка, утвержденный план закупок ТРУ подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План закупок ТРУ (версия 0) утвержден Заказчиком 11 января 2018 года и размещен в ЕИС 12 января 2017 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов. Изменений в план закупок не вносилось.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 года № 1195 (далее-Порядок), разработан и утвержден план-график закупок ТРУ на 2018 год (далее - план - график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона, пунктом 3 Порядка в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона, пункту 14 Порядка утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график ТРУ (версия 0) утвержден Заказчиком 12 января 2018 года, размещен в ЕИС 15 января 2018 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Согласно части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе, при формировании плана-графика закупок, товаров, работ, услуг обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК), цена контракта в порядке, установленном статьей 22 Закона;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 настоящего Закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

2. При проверке обоснования плана-графика закупок ТРУ на 2018 год (версии 0) установлено следующее:

Учреждением в плане-графике ТРУ на 2018 год (0 версия) запланированы закупки у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, следовательно, в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее-Правила № 555), согласно которого, в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований, установленных ч. 3 ст. 18 Закона о контрактной системе, п. 6 Правил № 555, в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, у заказчика отсутствует обоснование годового объема указанных закупок, в части, не заполнения графы 8 Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок на 2018 год (версия 0).

Включение заказчиком в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью руководителя Учреждения Орленко Т.В.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В силу статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 3.8 раздела 3 Устава Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 12 декабря 2011 года № 2177, руководитель Учреждения несет ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных обязанностей.

Таким образом, в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ Орленко Т.В. является должностным лицом, которое несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 18 Закона о контрактной системе.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент), в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании, нормировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3. Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть

заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Следовательно, требования частей 1, 2, 3, 10, 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе подлежат применению при заключении контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта *должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке*, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В нарушение указанной нормы Закона муниципальные контракты заключены с нарушением указанного порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены, в частности:

№ п/п	№ и дата муниципального контракта	№ пункта и редакция
1.	от 15.01.2018г. № 295-1	п. 3.5. в течение 20 календарных дней с даты выставления счета.
2.	от 15.01.2018г. № 295-1,	Срок оплаты не установлен

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе содержит признак административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации

муниципального образования
Староминский район


Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

руководитель
(должность)

ОМ
(подпись)

О.В. Орленко
(расшифровка подписи)

« 24 » 01 2019г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

В.И. Литовка

« 23 » января 2019 г.