Акт № 14
плановой камеральной проверки в отношении администрации
Куйбышевского сельского поселения Староминского района

24 марта 2020 года ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок № 2 от 07 ноября 2019 года, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 февраля 2020 года № 21 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 6 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 октября 2019 г. №95.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Объект контроля: администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района (далее - Заказчик, Администрация), ИНН 2350009532, юридический адрес Администрации: 353616, Краснодарский край, Староминский район, хутор Восточный Сосык.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 02.03.2020 г. – 24.03.2020 г.

Проверяемый период: 01.05.2019 г. – 01.03.2020 г.

Проверка проведена ведущим специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст-ца Староминская, Красная улица, 15

До начала осуществления проверки Администрации, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 18.02.2020 г. № 213.

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа

данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

## *1. Общие сведения об Объекте проверки*

Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган поселения, наделенный Уставом Куйбышевского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 26.06.2018 года № 48.1 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 17.07.2018 г. № Ru 235293042018001) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии от 09.09.2019 г. №130/860, решением Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 года №1/1, распоряжением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 г. №99-рл «О вступлении в должность главы Куйбышевского сельского поселения Староминского района Демчук С.В.».

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на главного специалиста (распоряжение от 19.06.2018 г. № 48-л), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается уведомлением о повышении квалификации регистрационный номер 03048 от 25.12.2019 г.

В должностной инструкции главного специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 39 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

На основании постановления от 25.07.2018 г. № 82 «Об утверждении состава единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Куйбышевского сельского поселения Староминского района, у Заказчика создана соответствующая комиссия и утверждено Положение, регламентирующее ее деятельность. Число членов единой комиссии соответствует требованиями части 3 статьи 39 Закона.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в 2019 году регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации Куйбышевского сельского поселения Староминский район от 08 февраля 2016 г. № 27 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куйбышевского сельского поселения Староминского района» с изменениями и дополнениями (далее по тексту – Постановление № 27).

В соответствии с Постановлением № 27 план-график формируется заказчиками в сроки, установленные главными распорядителями средств

бюджета Куйбышевского сельского поселения Староминского района, но не позднее 10 декабря текущего года, утверждается в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ и подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения плана-графика.

Согласно материалов проверки на 2019 год план–график утвержден распоряжением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района №146 от 27.12.2019 года, таким образом, срок размещения плана-графика на 2019 год должен быть не позднее 09.01.2019 г. Согласно информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), план-график закупок на 2019 год размещен на официальном сайте 27.12.2018г., что соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района (ГРБС) первоначально доведены лимиты (09.01.2019г.), предусмотренные на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Администрации в сумме 2683200 рублей, в плане–графике от 27.12.2018г. (версия 0) предусмотрено размещение заказа в сумме 415800 рублей, что в 6,5 раз больше запланированных закупок. Следовательно, при формировании плана - графика на 2019 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы не целесообразно и не обосновано.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов, Администрации в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры

Таблица № 1

| раздел | КЦСР | квр | сумма на 2019 | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 09.01.2019 | 25.02.19 | 25.03.19 | 22.04.19 | 30.05.19 | 29.07.19 | 28.08.19 | 20.09.19 | 29.10.19 | 18.11.19 | 23.12.19 |
| 0104 | 5110100190 | 244 | 115 800 | | | | | | | | 16 300,00 | | 57 900 |
| 0104 | 5110160190 | 244 | 3 800 | | | | | | | | | | |
| 0107 | 5140000180 | 244 | | | 599 953,44 | -599 953,44 | | | | | | | |
| 0113 | 0600110070 | 244 | 100 000 | | | | | | -16 000 | -40 000 | 32 000 | | 27 400 |
| 0113 | 5180110060 | 244 | 300 000 | | | | | | 46 000 | 2 900 | 19 400 | 7 900 | 84 400 |
| 0309 | 1400110070 | 244 | 50 000 | | -18 300 | 18 300 | | | | -50 000 | | | 262 800 |
| 0409 | 1300110070 | 244 | 1 148 600 | | | | | | | | | | |
| 0412 | 1200110070 | 244 | 10 000 | | | | | -10 000 | | | | | |
| 0502 | 0300110070 | 244 | | 1 800 000 | -1 781 700 | | | | | | | | |
| 0503 | 0110110260 | 244 | 100 000 | | | | | | -100 000 | | | | 77 800 |
| 0503 | 0500110070 | 244 | 100 000 | | | | | -50 000 | -50 000 | | | | |
| 0503 | 1100110700 | 244 | 710 000 | | -2 100 | 318 700 | -50 000 | | 15 500 | 370 000 | 110 000 | | 166 700 |
| 0707 | 0210100010 | 244 | | | 30 000 | | | | | | | | -3 100 |
| 1101 | 0410100020 | 244 | | | 30 000 | | | | | | | | |
| 1202 | 0800110070 | 244 | 45 000 | | | | | 10 000 | | 8 700 | 28 000 | | -12 600 |
| Сумма изменений | | | | 1 800 000 | -1 142 146,56 | -262 953,44 | -50 000 | -50 000 | -104 500 | 291 600 | 205 700 | 7 900 | 661 300 |
| Всего | | | 2 683 200 | 4 483 200 | 3 341 053,44 | 3 078 100 | 3 028 100 | 2 978 100 | 2 873 600 | 3 165 200 | 3 370 900 | 3 378 800 | 4 040 100 |

Анализ материалов проверки показал, что лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика 25.02.2019 г., 25.03.2019 г., 22.04.2019 г., 30.05.2019 г., 29.07.2019 г., 28.08.2019 г., 20.09.2019, 29.10.2019, 18.11.2019. 23.12.2019 не отражены в плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Нарушение частей 13, 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) и частей 7, 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) свидетельствует о нарушении законодательства о контрактной системе и влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

1) требования к форме планов-графиков;

2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

План-график на 2020 год утвержден распоряжением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 09.01.2020 г. №2, план-график закупок размещен на официальном сайте (версия 0) 03.02.2020 года на сумму 3550100 руб. В связи с тем, что Проверяющему не были предоставлены Уведомления о доведении лимитов бюджетных обязательств Администрации за проверяемый период 2020 года, не предоставляется возможным проверить соответствие объемов лимитов отраженных в плане-графике, с объемом лимитов выделенных Объекту контроля в 2020 году на закупки.

В части размещения плана-графика закупок ТРУ на 2020 год,

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

Согласно подпункту г) пункта 8 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

Исходя из вышеизложенного следует, что при планировании закупок в соответствии с п. 4, ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе **графа 13 раздела 2** формы плана-графика подлежит заполнению в том числе.

Проверяющим установлено, что *план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0) сформирован и размещен в ЕИС с нарушением требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 Положения, в частности, графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г.(версии 0) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.*

## *2.Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе*

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района, подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 14 декабря 2018 год № 140 (далее – Постановление №140) и утверждены нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления, включая подведомственные казенные учреждения утвержденных постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 04 февраля 2016 года №25 (далее - Постановление №25).

Проверка заключенных контрактов показала, что в проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупку в пределах, утвержденных Постановлением №25, нормативных затрат, в том числе по количеству (объему) потребленных услуг.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Заказчиком не осуществлялось.

### *3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги*

Вопросы обоснования цены регулируются положениями статьи 22 Закона о контрактной системе, которая устанавливает, что НМЦК в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, установленных законом.

Новая редакция ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе перечисляет отдельные пункты ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, когда при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчик обязан определить и обосновать цену в порядке, установленном Законом о контрактной системе, и включить в контракт обоснование такой цены.

Таким образом, при осуществлении закупки на основании пункта, который не был прямо указан в ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе (например, на основании п. 4 ч. 1 ст. 93), на заказчика не возлагается обязанность обоснования цены контракта с единственным поставщиком и включения такого обоснования цены в состав контракта.

Согласно Реестра закупок, документов бухгалтерского учета в проверяемом периоде Администрация осуществляла закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, соответственно, обязанность произвести расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги осуществленные Администрацией в проверяемом периоде, действующим законодательством не предусмотрено.

**Примечание:** по закупкам с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в плане-графике указывается только совокупный годовой объем денежных средств, а не цены конкретных закупок, однако в целях формирования допустимой цены контракта за приобретенные ТРУ и эффективного использования бюджетных средств, заказчик вправе внутренним локальным актом утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, но это не является его обязанностью. **Вместе с тем рекомендуем всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Закона о контрактной системы) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.**

## *4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта*

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Администрацией не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч. 1 ст. 2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице № 2, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица №2

| Дата и номер контракта | Поставщик | Цена контракта | Дата поставки по условиям МК |
|---|---|---|---|
| 09.03.2019 №У-14/02-2018 | ИП Короткий В.В. | 1210 | Отсутствует |
| 09.04.2019 №У-09/04-2018 | ИП Короткий В.В. | 2930 | Отсутствует |
| 25.12.2019 №У-25/12-2019 | ИП Короткий В.В. | 840 | Отсутствует |
| 20.08.2019 №У-20/08-2019 | ИП Короткий В.В. | 2390 | Отсутствует |
| 05.06.2019 №70 | ИП Волик В.А. | 2200 | Отсутствует |
| 27.06.2019 №67 | ИП Волик В.А. | 22000 | Отсутствует |
| 15.05.2019 | ИП Гимиджиев Ф.Н. | 49960 | Отсутствует |
| 02.07.2019 | ИП Гимиджиев Ф.Н. | 13000 | Отсутствует |
| 30.04.2019 №58 | ООО "ЮгТИСИЗ" | 99990 | Отсутствует |
| 20.05.2019 №59 | ООО "ЮгТИСИЗ" | 99950 | Отсутствует |
| 30.04.2019 №58 | ООО "ЮгТИСИЗ" | 99990 | Отсутствует |
| 10.06.2019 №60 | ООО "ЮгТИСИЗ" | 90000 | Отсутствует |
| 08.05.2019 №56 | ИП Загребина Ю.А. | 31100 | Отсутствует |
| 21.06.2019 №44 | ИП Токарева Е.Н. | 7839 | Отсутствует |
| 29.07.2019 | ИП Лях Е.А. | 35250 | Отсутствует |
| 14.11.2019 №107 | ИП Варещенко С.С. | 10312 | Отсутствует |
| 13.11.2019 №106 | ИП Сеник С.И. | 4470 | Отсутствует |
| 20.11.2019 №108 | ИП Сеник С.И. | 10600 | Отсутствует |
| 10.02.2020 №11 | ИП Токарева Е.Н. | 10253 | Отсутствует |

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях

предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

*Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.*

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя, помимо прочего, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с этим федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 3 ст. 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем, далее - контрагент) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным федеральным законом.

Согласно ч. 4 ст. 94 Закона о контрактной системе, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного контрагента, за исключением, в частности, случаев, предусмотренных п.п. 1-9, 14, 15, 17-23, п. 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), п.п. 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48, 50-54 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 31.07.2019г.).

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе (смотрите также письмо Минфина России от 27.12.2017 № 24-02-07/87603). Но в ряде случаев, в том числе при закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента по основаниям не указанным в ч.4 ст.94 Закона контрактной системе, т.е. п. 4 ч.1 ст.93 Закона контрактной системой, экспертиза может проводиться силами самого заказчика, без привлечения экспертов или экспертных организаций.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019 г.

Выборочная проверка показала, что приемка ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных до 31.07.2019 г. осуществлялась с нарушением положения о приемке ТРУ, закрепленных частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции до 31.07.2019 г.), в частности, Администрацией не разработан и не утвержден правовой акт, регламентирующий порядок приемки ТРУ (письмо Администрации от 28.02.2020 г. №120).

Относительно, приемки ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных после 31.07.2019г. установлено, *что в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенные в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г, не проводилась.*

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

### *5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки*

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

**В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1. Нарушение частей 13, 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.), лимиты бюджетных обязательств доведенные

(перераспределенные) до Заказчика 25.02.2019 г., 25.03.2019 г., 22.04.2019 г., 30.05.2019 г., 29.07.2019 г., 28.08.2019 г., 20.09.2019 г., 29.10.2019 г., 18.11.2019 г., 23.12.2019 г. в не отражены в плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного* ***частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.***

Должностным лицом Администрации, ответственным за формирование (разработку) плана – графика закупок ТРУ, является главный специалист, назначенный распоряжением администрации от 19.06.2018 г. № 48-л на должность контрактного управляющего Смольянинов Е.П.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Смольянинова Е.П. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

*Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствий со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 статьи 7.29.3*

*КоАП РФ, совершенного при планировании, нормировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.*

2. *В нарушение требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 Положения, графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.*

3. *В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г. Администрацией не проводилась.*

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о контрактной системе.

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Администрации, ответственным за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.*

**По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4

ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 14 листах 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации.

Ведущий специалист отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (проверяющий) Н.А. Арнаутова

Ознакомлен (а) и одни экземпляр акта получил (а):

Глава СП (должность) (подпись) / С.В. Дешкин / (расшифровка подписи)

«24» марта 2020 г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт проверки **в срок не более 5 рабочих дней со дня его получения**. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.