

## Акт № 16

плановой выборочной камеральной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении МБОУ СОШ № 2 им. Героя Советского Союза А.А. Артюх муниципального образования Староминский район

2 апреля 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 февраля 2020 года № 23 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МБОУ СОШ № 2 им. Героя Советского Союза А.А. Артюх муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 3 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 28 октября 2019 года № 271-р.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 16 марта 2020 г.

Дата окончания проверки: 31 марта 2020 года.

Период проверки: 01.05.2019г. – 01.03.2020г.

Субъект проверки: МБОУ СОШ № 2 им. Героя Советского Союза А.А. Артюх муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350004213.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее- проверяющий).



Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст. Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 19.02.2020г. № 220).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее-ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru)

### ***1. Общие сведения о субъекте проверки***

Муниципальное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 им. Героя Советского Союза А.А. Артюх муниципального образования Староминский район» зарегистрировано 2 февраля 2002 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением главы Староминского района от 05.09.2002г. № 364-РЛ.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего Учреждения были возложены на заместителя директора и контрактного управляющего, которые в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошли обучение в ООО «Результат» в объеме 260 часа(ов), что подтверждается дипломами о профессиональной переподготовке.

Примечание: Назначение двух специалистов, осуществляющих полномочия контрактных управляющих из числа работников правомерно, так как законодательство не устанавливает ограничения по количеству контрактных управляющих, при этом они должны иметь профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и регламентированные должностные обязанности. С 2017 г. обязательно получение высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.



План-график закупок должен строго соответствовать лимитам на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе



планировать закупки без учета доведенных лимитов или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов по бюджетным обязательствам.

Однако, проверка показала, что в нарушение указанных норм БК РФ, Закона, средства, предусмотренные Заказчиком для осуществления закупок ТРУ на 2019 год значительно превышает объем средств, доведенных Заказчику главным распорядителем бюджетных средств – управлением образования администрации муниципального образования Староминский район отраженных в планах финансовой хозяйственной деятельности (таблица 1), что является недопустимым и свидетельствует о низком качестве *планирования закупок*. В процессе закупок специалист заказчика обязан анализировать доведенные до его сведения лимиты.

Аналогичные нарушения имеют место при планировании закупок в первом квартале текущего года – план-график закупок ТРУ в редакции 15.01.2020, 21.01.2020 (таблица 2)

Таблица 2

2020											
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	код строки	размер ЛБО на закупку ТРУ ФЭ.44	№ и дата приказа	дата размещения в ЕИС	услуги по техническому присоединению к распределительной или электросети	энергия тепловая, опущенная потребителем	учебник печатные	п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	итого:
1	09.01. (09.01)	26500	5001379.21	отсутствует	15.01.	188065.50	998905.00	11670.00	2000000.00	2908877.25	6107517.75
2	10.01. (10.01)	26500	5072360.11	отсутствует	21.01.	188065.50	998905.00	0.00	2000000.00	2920547.25	6107517.75
3	06.02. (06.02)	26500	5662260.11	отсутствует	06.02.	188065.50	998905.00	0.00	2000000.00	2475289.61	5662260.11
4	12.02. (12.02)	26500	6107517.75	отсутствует	14.02.	188065.50	998905.00	0.00	2000000.00	1885389.61	5072360.11
5	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует	18.02.	188065.50	998905.00	0.00	2000000.00	1814408.71	5001379.21

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту превышения объема средств, предусмотренного на осуществление закупок для муниципальных нужд Заказчика и отраженных в плане-графике закупок товаров, работ, услуг.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее-Постановление), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 15 января 2020 г. (таблица 2), что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- 1) требования к форме планов-графиков;
- 2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;
- 3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.



Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279.

Согласно подпункту г) пункта 8 приложения к Постановлению в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

Исходя из вышеизложенного следует, что при планировании закупок в соответствии с п.п. 4, 5, 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе **графа 13 раздела 2** формы плана-графика подлежит заполнению в том числе, а при планирование закупок в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона заполнению также подлежит **графа 14 раздела 2**.

Проверяющим установлено, что *план-график закупок ТРУ на 2020г. (все версии) сформирован и размещен в ЕИС с нарушением требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. 3) п.16 Положения, в частности, графа 13,14 раздела 2 плана-графика закупок ТРУ на 2020г.(все версии) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.*

2.Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает



информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

На дату проверки крайний срок размещения отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 не наступил.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год размещен в ЕИС 23 марта 2020 года, то есть *с соблюдением установленного срока*.

3. Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

Также в проверяемом периоде Финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки в подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

Нарушений сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов по государственным контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не установлено.

#### **По результатам проверки принято решение:**

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не содержат признаки административного правонарушения материалы проверки в прокуратуру Староминского района не направлять.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Гареев  
(должность)

Гареев  
(подпись)

Гареев /  
(расшифровка подписи)

« 03 » апреля 2020г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район



В.И. Литовка

В.И. Литовка

« 02 » апреля 2020 г.