

## Акт № 17

плановой камеральной проверки в отношении МБУ ДО «Детская художественная школа  
ст. Староминской» муниципального образования  
Староминский район

16 апреля 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 марта 2020 года № 42 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе МБУ ДО «Детская художественная школа ст. Староминская» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 7 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на первое полугодие 2020 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 октября 2019г. № 95.

Объект контроля: МБУ ДО «Детская художественная школа ст. Староминская» муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350007366.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 13 – 16 марта 2020 года.

Проверяемый период: с 01.06.2019г. по 01.04.2020г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки руководителю Учреждения, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой камеральной проверки в отношении Учреждения от 20.03.2020г. № 350. Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС), и [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В ходе проведения проверки установлено следующее,

### ***1. Общие сведения об объекте контроля***

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа ст.Староминская» муниципального образования Староминский район зарегистрировано 30 августа 1999 регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденного постановлением администрации



муниципального образования Староминский район от 01.06.2015 № 613 (с изм. и доп.), предметом деятельности Учреждения является - реализация в полном объеме дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области: изобразительного искусства «Живопись; декоративно-прикладного искусства «Декоративно-прикладное творчество»; искусств «Изобразительное искусство», общеразвивающей программы в области искусств «Декоративно-прикладное искусство, программы художественно-эстетической направленности (п.2.2.).

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице отдела культуры и искусств администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением главы муниципального образования Староминский район от 29.01.2007г. № 33-РЛ.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 и ч.3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке.

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Объекта контроля в ЕИС не размещено, соответственно все закупки, произведенные для нужд Учреждения осуществлялись в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо,



ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказов Учреждения от 09.01.2019 года № 01/1, от 16.08.2019 года № 32/1, от 09.01.2020 № 01/1-од осуществляет работник Учреждения, замещающий должность документовед. Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего в соответствии требованиями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе проходит обучение по дополнительной программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг, продолжительностью 120 акад.час. (договор об образовании № 2682/20 КДО-44 от 19.02.2020).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения.

В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в проверяемом периоде 2019 года регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района» (в редакции до 01.01.2020) (далее по тексту – Постановление № 1195).

Случаи и сроки внесения изменений в план-график утверждены Постановлением № 554 (в редакции до 01.01.2020). Изменения в план-график вносились Учреждением в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине увеличения (уменьшения) лимитов бюджетных обязательств с соблюдением установленных сроков.

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов по бюджетным обязательствам.



Однако, проверка показала, что в нарушение указанных норм БК РФ, Закона, средства, предусмотренные Заказчиком для осуществления закупок ТРУ на 2019 год значительно превышает объем средств, доведенных Заказчику главным распорядителем бюджетных средств – отелом культуры и искусства администрации муниципального образования Староминский район, отраженных в планах финансовой хозяйственной деятельности (таблица 1), что является недопустимым и свидетельствует о низком качестве планирования закупок. В процессе закупок специалист заказчика обязан анализировать доведенные до его сведения лимиты.

Таблица 1

244		таблица № 7 ПФХД				план- график на 2019						
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	гр.5	гр.6	гр.7	гр.9	итого:	№ и дата приказа	дата утверждения в ЕИС, (№ версии)	дата размещения в ЕИС	п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	итого:
1	09.07. (30.06)	364992,9	562268,82		335878,08	1263139,8	03.06. № 21	03.06 (5)	05.06.	804462,73	632683,28	1437146,01
2	21.10. (30.09)	364992,9	562268,82		335878,08	1263139,8	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.
3	25.10. (24.10.)	364992,9	562268,82	150000	335878,08	1413139,8	30.09. № 28	30.10. (6)	30.10.	836462,73	632683,28	1469146,01
4	04.12. (04.12.)	364992,9	626588,82	150000	392229,99	1533811,71	05.12. № 31	05.12 (7)	09.12.	900782,73	632683,28	1533466,01
5	16.12. (13.12.)	323540,67	626588,82	150000	409145,99	1509275,48	17.12. № 34	17.12. (8)	18.12.	876246,5	632683,28	1508929,78
6	24.01.2020 (31.12.)	284122,96	1353970,12	150000	420856,52	2208949,6	29.01. 2020 № 19	29.12 (9)	29.01. 2020	814533,19	632683,28	1447216,47

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту превышения объема средств, запланированного на осуществление закупок для муниципальных нужд Заказчика и отраженных в плане-графике закупок товаров, работ и услуг, размеру финансового обеспечения предусмотренного и утвержденного главным распорядителем бюджетных средств в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- 1) требования к форме планов-графиков;
- 2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;
- 3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в



единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

Согласно подпункту г) пункта 8 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

Исходя из вышеизложенного следует, что при планировании закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе **графа 13 раздела 2** формы плана-графика подлежит заполнению в том числе.

Проверяющим установлено, что *план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0-2) сформирован и размещен в ЕИС с нарушением требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 Положения, в частности, графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г.(версии 0-2) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.*

## **2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе**

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Правила нормирования, утвержденные в соответствии с ними требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты подлежат размещению в единой информационной системе (ч. 6 ст. 19 Закона).



Приказом отдела культуры и искусства администрации муниципального образования Староминский район от 20.06.2019 года № 60 (с изм. от 28.02.2020 № 21) (далее-Приказ № 60) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций учреждений культуры подведомственных отделу культуры и искусств администрации муниципального образования Староминский район.

В нарушение ч. 6 ст. 19 Закона документ, регламентирующий нормирования не размещен в ЕИС.

Выборочная проверка, соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде 2019 года Учреждением были осуществлены закупки, включенные в перечень утвержденный Приказом № 21:

а) контракт № 60 от 01.11.2019г., заключенного с ИП Лунин Э.В. на поставку следующего товара (таблица 2):

таблица 2

№ п/п	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара	Цена за ед. товара, согласно приказа № 21 (тыс.руб.)	Норма (ед.)	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1.	Тумба	5250,00	2	15,0	не более 1	превышение норматива на 1 ед.,

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Приказом № 21 нормативных затрат (таблица 2) при осуществлении закупок в проверяемом периоде 2019 года на сумму 5250,00 рублей.

*Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования в проверяемом периоде 2020 года установила, что закупки ТРУ осуществлены Учреждением в пределах утвержденных нормативных затрат.

### **3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)**

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)



и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ с применением конкурентных процедур не проводились, Учреждение осуществило все закупки исключительно у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

*При проверке определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ (за исключением ТРУ подлежащих государственному регулированию) приобретенных Учреждением в проверяемом периоде имеют место нарушения требований Закона о контрактной системе в части не осуществления мероприятий по определению и обоснованию Н(М)ЦК с учетом требований Приказ № 567, отсутствуют документы по обоснованию и определению Н(М)ЦК. Данный факт создает риски завышения Н(М)ЦК и неэффективного расходования средств.*

При исполнении указанной нормы Закона о контрактной системе считаю необходимым обратить внимание на следующее. Учитывая, что нормы статьи 22 Закона о контрактной системе не содержат для заказчика каких-либо исключений по определению и обоснованию Н(М)ЦК вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), принимая во внимание, что приоритетным при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является достижение максимальной эффективности использования бюджетных средств при установлении Н(М)ЦК, считаю целесообразным определять и обосновывать цену контракта в указанных выше случаях, оформляя такие сведения отдельным документом без включения в контракт.

*В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

*Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).*

##### ***5. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта***

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись (письмо от 27.03.2020г. № 28) поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги)



соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров), предоставлены (оказаны) в срок и используются по целевому назначению.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В части изменения условий муниципальных контрактов заключенных Учреждением за проверяемый период, проверяющим выявлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч.1 ст.2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п. п. 4, 5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальный контракт, указанный в таблице 3, не содержит информации о сроке оказания услуг.

Таблица 3

№ МК	дата заключения	поставщик	предмет контракта	Н(М)ЦК	основания заключения в соотв. 44-ФЗ	срок поставки/ оказания услуг
1.	20.06.2019	ФГУП "Охрана" Росгвардия	монтаж системы тревожной сигнализации	32348,82	п. 4 ч.1 ст. 93	отсутствует

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*



*Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.*

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Порядок приемки ТРУ локальным актом Учреждения не регламентирован. Отсутствует приемочная комиссия, не утвержден порядок работы приемочной комиссии, порядок проведения экспертизы.

*Выборочная проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, Заказчиком не проводилась экспертиза поставленных после 31.07.2019г поставщиком товаров (также в контракты включались условия, согласно которым поставщики напрямую передавали конечным получателям товары без участия в приемке товаров заказчиков), в связи с чем экспертиза товара заказчиками фактически не проводилась.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.*

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

## ***7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки***

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.



При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

**В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1. *В нарушение п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 БК РФ, ст. 16 Закона о контрактной системе средства, предусмотренные Заказчиком для осуществления закупок ТРУ на 2019 год значительно превышает объем средств, доведенных Заказчику главным распорядителем бюджетных средств – отелом культуры и искусства администрации муниципального образования Староминский район, отраженных в планах финансовой хозяйственной деятельности (таблица 1), что является недопустимым и свидетельствует о низком качестве планирования закупок.*

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку, подготовку изменений и размещения в ЕИС плана –графика закупок ТРУ является контрактный управляющий Петракова Н.А. (п. 2.4-2.6 должностной инструкции).

Ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе предусмотрено, что лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту превышения объема средств запланированного на осуществление закупок для муниципальных нужд Заказчика и отраженных в плане-графике закупок товаров, работ и услуг, размеру финансового обеспечения предусмотренного и утвержденного главным распорядителем бюджетных средств в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.*

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Учреждения, должностных обязанностей.*

2. *В нарушение требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 Положения, графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г.(версии 0-2) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку, подготовку и размещения в ЕИС плана –графика закупок ТРУ является контрактный управляющий Петракова Н.А. (п. 2.4, 2.6 должностной инструкции).

Ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе предусмотрено, что лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую,



административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту превышения объема средств запланированного на осуществление закупок для муниципальных нужд Заказчика и отраженных в плане-графике закупок товаров, работ и услуг, размеру финансового обеспечения предусмотренного и утвержденного главным распорядителем бюджетных средств в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.*

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Учреждения, должностных обязанностей.*

3. В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, приказа № 21, закупки ТРУ осуществлены Учреждением с нарушением нормативных затрат (таблица 2) на сумму 5250,00 рублей. Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст. 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является директор Учреждения Кучеря Т.В. (абз. 5 п. 5.3 Устава Учреждения, п.п. а, г п. 9 трудового договора б/н от 01.02.2007г., (в редакции дополнительного соглашения от 01.10.2013г.) )

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Кучеря Т.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

4. В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

*Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).*



Должностным лицом Учреждения, ответственным за определение и обоснование Н(М)ЦК ТРУ является контрактный управляющий Петракова Н.А. (п. 2.7 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Петраковой Н.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при нормировании закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

5. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г. Учреждением не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.



*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.*

**По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;
2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 1,2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 14 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

  
(должность)

  
(подпись)

  
(расшифровка подписи)

« 17 » 04 2020г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район



В.И. Литовка

« 16 » 04 2020 г.