

Акт № 22

плановой выборочной камеральной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении МБОУ СОШ № 5 им. А.И. Майстренко муниципального образования Староминский район

14 мая 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 23 марта 2020 года № 44 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МБОУ СОШ № 5 им. А.И. Майстренко муниципального образования Староминский район» (далее-Субъект контроля), в соответствии с пунктом 5 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 28 октября 2019 года № 271-р.

В связи с наличием обстоятельств, предвидеть которые не предоставлялось возможным, принимая во внимание постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 апреля 2020 г. № 235 «О продлении срока ограничительных мероприятий (карантина) на территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края», срок проведения контрольного мероприятия продлен до 30 мая 2020 год, соответственно, срок предоставления документов Субъекту контроля также продлен, до 7 мая 2020 года включительно (приказ от 30.04.2020г.).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 8 мая 2020 г.

Дата окончания проверки: 14 мая 2020 года.

Период проверки: 01.06.2019г. – 01.04.2020г.

Субъект проверки: МБОУ СОШ № 5 им. А.И. Майстренко муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008345.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 23.03.2020г. № 355).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее-ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru)

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 им. А.И. Майстренко муниципального образования Староминский район» зарегистрировано 18 октября 2002 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением главы администрации муниципального образования Староминский район от 01.09.2010г. № 525-РЛ.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего Учреждения на основании приказа от 15 августа 2017 года № 267, возложены на заместителя директора по АХР, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о

контрактной системе прошел обучение в ООО «НПО Меркурий Урал» в объеме 122 часа, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 22.01.2019 года.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год размещен в ЕИС 23 марта 2020 года, то есть *с соблюдением установленного срока.*

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2019 году, составила 47,69 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

2. П.п. 1), 2) ч.1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком

поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно п.10) и п.13) ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, а именно: информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

По результатам электронного аукциона № 0818500000819001673 24.11.2019 г. МБОУ СОШ № 5 им. А.И. Майстренко муниципального образования Староминский район с ООО "Техно-Темп" заключен муниципальный контракт № 08185000008190016730001 на оказание услуги по поставке автобуса для перевозки детей. Цена контракта 2 000 000,00 руб.

26.12.2019 г. сторонами контракта № 08185000008190016730001 подписана товарная накладная № ТТ1А003919 от 26.12.2019 г. и выставлен счет на оплату на сумму 2 000 000 руб.

МБОУ СОШ № 5 им. А.И. Майстренко муниципального образования Староминский район произведена оплата оказанной услуги (платежное поручение № 42308 от 27.12.2019 г.).

Проверяющим установлено, что в нарушение требованиями ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, информация о приемке товара (товарная накладная № ТТ1А003919 от 26.12.2019) и об исполнении контракта (платежное поручение № 42308 от 27.12.2019 г. на сумму 1 851 900, 00 руб. и платежное поручение № 42309 от 27.12.2019 г. на сумму 148100,00 руб.) **не размещена** в единой информационной системе в сфере закупок.

Непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

3. Согласно требований пункта 7) части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, с учетом изменений, утвержденных Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с 01.07.2018г., в реестр контрактов, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя), в рамках муниципального контракта № 08185000008190016730001 от 24.11.2019г. (реестровый номер контракта 3235000417119000002), в Управление Федерального Казначейства по Краснодарскому краю Заказчиком не направлена.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Согласно абзаца 1 статьи 2.4. КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По смыслу положения абзаца 2 статьи 2.4. КоАП, должностными являются лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *контрактные управляющие*, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, *предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2* настоящего Кодекса

Должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения (Надточой Е.В.) не содержит обязанность по надлежащему и своевременному размещению информации и документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в единой информационной системе в сфере закупок, отсутствует электронная подпись.

Из п. 4 ст. 2 Федерального Закона от 06.11.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» следует, что владелец сертификата ключа проверки электронной подписи - лицо, которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке выдан сертификат ключа проверки электронной подписи.

В соответствии с положениями ч.1 ст. 6 Федерального Закона от 06.11.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Из указанных норм в их совокупности, следует вывод о том, что любая информация, подписанная электронной подписью с помощью соответствующего ключа считает подписанной самим владельцем такой подписи со всеми последствиями, в том числе *владелец электронной подписи* несет и *административную ответственность* за совершенные с помощью его электронной подписи действия (Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 15 июня 2018 г. № Ф08-4257/18 по делу № А25-426/2017).

В данном случае документы и информация подписаны и направлены в реестр контрактов с использованием электронной подписи директора Учреждения Косивченко Е.А.

Таким образом, в действиях Косивченко Е.А., содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

директор
(должность)

[подпись]
(подпись)

Лосикова Л.А.
(расшифровка подписи)

« 19 » мая 2020г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 15 » мая 2020 г.