

Акт № 24

плановой камеральной проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств имени Г.Н. Пигарева станицы Староминской муниципального образования Староминский район

29 мая 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 28 апреля 2020 года № 77 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе МБУ ДО «Детская школа искусств станицы Староминской муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 9 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на первое полугодие 2020 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 октября 2019г. № 95.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Администрации соответствующих обязательств.

Объект контроля: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств станицы Староминской муниципального образования Староминский район (МБУ ДО ДШИ ст. Староминской муниципального образования Староминский район) (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350007285.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 18 – 29 мая 2020 года.

Проверяемый период: с 01.07.2019г. по 01.05.2020г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки, в адрес Учреждения 29.04.2020г. было направлено уведомление о проведении плановой камеральной проверки в отношении Учреждения от 29.04.2020г. № 475. Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения об объекте контроля

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств станицы Староминской муниципального образования Староминский район зарегистрировано 26.05.1999 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 24.12.2015 № 1257 (с изм. и доп.), предметом деятельности Учреждения является:

- реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств, основная цель которых – выявление одаренных детей в раннем возрасте, создание условий для их художественного образования и эстетического воспитания, приобретения ими знаний, умений, навыков в области выбранного вида искусств, опыта творческой деятельности и осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств;

- реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ, основная цель которых – развитие личности, её общей культуры и индивидуальных способностей, освоение социокультурных ценностей, профессиональная ориентация, организация творческого труда, содержательного досуга, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни (п.2.3).

Учреждение вправе осуществлять иную деятельность приносящую доход, в соответствии со статьёй 47 Закона РФ от 10.07.1992г. №3266-1 «Об образовании» и другими нормативными правовыми актами:

- организация платных концертных выступлений учащихся школы и преподавателей;

- выполнение заказов по пошиву концертных костюмов и сценического реквизита;

- осуществление платных услуг имеющимся транспортом (автобусом);

- участвовать на долевого основе в концертно-зрелищных мероприятиях на уровне муниципального образования Староминский район, меж поселенческого уровня, района, края и т.д.

- осуществлять набор учащихся и вести занятия на всех имеющихся отделениях по принципу полной самоокупаемости (п.2.4)

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице отдела культуры и искусств администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с приказом от 22.05.1990г. № 40.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 и ч.3 указанной статьи.

Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке.

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Объекта контроля в ЕИС не размещено, соответственно все закупки, произведенные для нужд Учреждения осуществлялись в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе полномочия контрактного управляющего на основании приказа от 13.08.2019 года № 36 осуществляет работник Учреждения, замещающий должность документовед. Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего в соответствии требованиями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей (удостоверение о повышении квалификации № 5280/20 от 23.03.2020).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 13.08.2019г. Контрактный управляющий Учреждения наделен правом распоряжения электронной цифровой подписью (приказ от 13.08.2019г. № 36).

В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в проверяемом периоде 2019 года регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района» (в редакции до 01.01.2020) (далее по тексту – Постановление № 1195).

Случаи и сроки внесения изменений в план-график утверждены Постановлением № 554 (в редакции до 01.01.2020). Изменения в план-график вносились Учреждением в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине увеличения (уменьшения) лимитов бюджетных обязательств с соблюдением установленных сроков.

Проверяющим установлено, что лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению 05 июля 2019 года в редакции ПФХД от 30.06.2019г. в размере 2048525,36 рублей сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2019год и утверждены приказом от 08.07.2019 г. № 33, но не размещены в ЕИС в установленном порядке, что свидетельствует о нарушении Учреждением положения части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе (таблица 1).

Таблица 1

244			таблица № 7			1- оплата обязательств прошлых лет	план- график на 2019							
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	приказ Учреждения об утверждении ПФХД	гр.5	гр.6	гр.9	1001	итого:	№ и дата приказа Учреждения об утверждении ПП	дата утверждения ПП в ЕИС, (№ версии)	дата размещения ПП в ЕИС	п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	п. 8 ч. 1 ст.93	ит
1	05.07. (30.06.)	отсутствует	839474,19	529920	681793,56	2662,39	2048525,36	08.07.19 № 33	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	
2	08.07. (08.07)	отсутствует	839474,19	529920	641793,56	2662,39	2008525,36	09.07.19 № 34	09.07.19 (2)	09.07.19	688945,97	898078	421501,39	200852
3	04.10. (30.09)	04.10.19 № 48/1	839474,19	529920	641793,56	2662,39	2008525,36	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.
4	08.11. (06.11.)	08.10.19 № 52	839474,19	529920	641793,56	2662,39	2008525,36	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.
5	05.12. (04.12.)	05.12.19 № 56	839474,19	594240	666493,56	2662,39	2097545,36	05.12.19 № 58	23.05.19 (3)	06.12.19	688945,97	898078	421501,39	200852
		отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует			06.12.19 № 59	06.12.19 (4)	09.12.19	713645,97	962398	421501,39	209754
		отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует			10.12.19 № 60	10.12.19 (5)	10.12.19	713645,97	962398	421501,39	209754
6	24.01.20 (31.12.19)	отсутствует	802197,53	594240	718893,56	2662,39	2112668,7	28.01.20 № 5	29.01.20 (6)	29.01.20	728769,31	962398	421501,39	21126
7	отсутствует	отсутствует	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.	ЛБО на закупку не изм.		29.01.20 № 6	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	

В пояснительной записке от 26.05.2020г. № 47 Заказчик объясняет факт нарушения тем, что лимиты, доведенные Учреждению 05.07.2019года, в редакции ПФХД от 30.06.2019года в размере 2048552,36 рублей размещены в ЕИС (версия 2), однако приведенные доводы не подтверждаются материалами проверки (пояснения прилагаются).

В 2019 году Учреждением у единственного поставщика заключено 42 муниципальных контрактов на общую сумму 2 050 460,24 рублей, из них:

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона - 666 560,85 рублей;

на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона – 962 398 рублей;

на основании п. 8 ч.1 ст. 93 Закона – 421 501,39 рублей.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- 1) требования к форме планов-графиков;
- 2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;
- 3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

Согласно подпункту г) пункта 8 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

Исходя из вышеизложенного следует, что при планировании закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе **графа 13 раздела 2** формы плана-графика подлежит заполнению в том числе.

Проверяющим установлено, что *план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0-3) сформирован и размещен в ЕИС с нарушением требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 Положения, в частности, графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г.(версии 0-3) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.

П. 4) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе предусматривает, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях, а именно: осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 300 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей 300 тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

25.02.2020 г. Учреждением на официальном сайте ЕИС размещен план-график размещения заказов на 2020 г. (версия 2), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в размере 2 345 657,45 рублей, что составляет 83% от планируемого годового объема закупок (2 824 877,67 рублей) и превышает предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 345 657,45 рублей или 12,2%.

Аналогичное нарушение совершено при утверждении и размещении на официальном сайте ЕИС 22.04.2020г. плана-графика размещения заказов на 2020 г. (версия 3), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в размере 2 222 657,45 рублей, что составляет 82,2% от планируемого годового объема закупок (2 701 877,67 рублей) и превышает предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 222 657,45 рублей или 8,2% (таблица 2)

№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	код строки	размер ЛБО на закупку ТРУ Ф3-44	№ и дата приказа	дата размещения в ЕИС (Неверсии)	п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	итого:
1	14.01.	2640	1193198,24	14.01.2020 № 1	15.01 (0)	715907,45	477290,79	1193198,24
2	29.01.	2640	2422948,24	29.01.2020 № 7	31.01 (1)	1945657,45	477290,79	2422948,24
3	25.02.	2640	2824877,67	25.02.2020 № 9	26.02 (2)	2345657,45	477290,79	2822948,24
4	31.03.	2640	2701877,67	17.04.2020 № 16	22.04 (3)	2222657,45	477290,79	2699948,24

В пояснительной записке от 26.05.2020г. № 47 Заказчик указанный факт нарушения ни как не поясняет (пояснения прилагаются).

За проверяемый период 2020 года Учреждением у единственного поставщика заключено 20 муниципальных контрактов на общую сумму 1 248 837,55 рублей, из них:

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 771 568 рублей;

на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона – 477 269,55рублей;

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения Заказчиком предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при формировании, утверждении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования ккупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Правила нормирования, утвержденные в соответствии с ними требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты подлежат размещению в единой информационной системе (ч. 6 ст. 19 Закона).

Приказом отдела культуры и искусства администрации муниципального образования Староминский район от 20.06.2019 года № 60 (с изм. от 28.02.2020 № 21) (далее-Приказ № 60) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций учреждений культуры подведомственных отделу культуры и искусств администрации муниципального образования Староминский район.

В нарушение ч. 6 ст. 19 Закона документ, регламентирующий нормирование закупок Учреждениями культуры не размещен в ЕИС.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования в проверяемом периоде установила, что закупки ТРУ осуществлены Учреждением в пределах утвержденных нормативных затрат.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ с применением конкурентных процедур не проводились, Учреждение осуществило все закупки исключительно у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 и 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При проверке определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ (за исключением ТРУ подлежащих государственному регулированию (п.8 ч.1 ст.93 Закона)) приобретенных Учреждением в проверяемом периоде имеют место нарушения требований Закона о контрактной системе в части не осуществления мероприятий по определению и обоснованию Н(М)ЦК с учетом требований Приказ № 567, отсутствуют документы по обоснованию и определению Н(М)ЦК. Данный факт создает риски завышения Н(М)ЦК и неэффективного расходования бюджетных средств.

При исполнении указанной нормы Закона о контрактной системе считаю необходимым обратить внимание на следующее. Учитывая, что нормы статьи 22 Закона о контрактной системе не содержат для заказчика каких-либо исключений по определению и обоснованию Н(М)ЦК вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), принимая во внимание, что приоритетным при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является достижение максимальной эффективности использования бюджетных средств при установлении Н(М)ЦК, считаю целесообразным определять и обосновывать цену контракта в указанных выше случаях, оформляя такие сведения отдельным документом без включения в контракт.

В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

5. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись (письмо от 18.05.2020г. № 38) поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров), предоставлены (оказаны) в срок и используются по целевому назначению.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В части изменения условий муниципальных контрактов заключенных Учреждением за проверяемый период, проверяющим выявлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Порядок приемки ТРУ локальным актом Учреждения не регламентирован. Отсутствует приемочная комиссия, не утвержден порядок работы приемочной комиссии, порядок проведения экспертизы.

Выборочная проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, Заказчиком не проводилась экспертиза поставленных после 31.07.2019г поставщиком товаров (также в контракты включались условия, согласно которым поставщики напрямую передавали конечным получателям товары без участия в приемке товаров заказчиков), в связи с чем экспертиза товара заказчиками фактически не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

Примечание: организация, занимающаяся деятельностью частных охранных служб, включая предоставление услуг в этой области, не поименована в Перечне организаций (работодателей и их работников), на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (с изм. и доп., утвержденных Указом Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), с учетом Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 марта 2020 г. № 185 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Краснодарского края», поэтому организация ООО «Частная охранная организация кубанского войскового казачьего общества «Пластуны-Староминская» продолжать свою деятельность по физической охране с 4 апреля по 6 июня 2020 года не вправе.

При заключении муниципальных контрактов на оказание услуг по физической охране объекта в период с 4 апреля по 6 июня 2020 года необходимо принимать во внимание указанную выше информацию.

7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению 05 июля 2019 года в редакции ПФХД от 30.06.2019г. в размере 2 048 525,36 рублей не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 1).

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной

планом-графиком.

До 13.08.2019 года в Учреждении отсутствовало должностное лицо (контрактный управляющий) ответственный за разработку, подготовку изменений и размещения в ЕИС плана – графика закупок ТРУ. В силу пункта 4.1, 4.3 ответственность за деятельность Учреждения несет директор Учреждения.

Ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе предусмотрено, что лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за не размещение плана-графика закупок ТРУ на 2019 года, утвержденного приказом Учреждения от 08.07.2019 г. № 33, в размере 2 048 525,36 рублей является директор Учреждения Головань А.Н. (п. 4.1, 4.3 Устава).

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при нормировании закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3. В нарушение требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении

порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение), графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0-3) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.

3. В нарушение п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе объем закупок, утвержденный в плане-графике закупок ТРУ на 2020 г. (версия 2, 3) и размещенный в ЕИС, превышает предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 345 657,45 рублей или 12,2% и на 222 657,45 рублей или 8,2% соответственно (таблица 2).

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения Заказчиком предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при формировании, утверждении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом (контрактным управляющим) Учреждения своих должностных обязанностей.

4. В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта

закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Должностным лицом Учреждения, ответственным за определение и обоснование Н(М)ЦК ТРУ является контрактный управляющий Петракова Н.А. (п. 2.7 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Петраковой Н.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при нормировании закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

6. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г. Учреждением не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы

товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 2, 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 14 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« 02 » июня 2020г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 01 » июня 2020 г.