

АКТ № 21

проведения плановой проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 7 имени В.И. Ленина муниципального образования Староминский район

13 мая 2020 года

ст. Староминская

Во исполнение полномочий, предусмотренных статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 24 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении порядка по осуществлению финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю», приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 19 февраля 2020 года № 24 «О проведении плановой проверки» финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район проведено контрольное мероприятие по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 7 имени В.И. Ленина муниципального образования Староминский район (далее – Учреждение).

Цель проведения контрольного мероприятия (далее-проверка):

Предупреждение и выявление нарушений в сфере бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предмет проверки: контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств, в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета.

Проверяемый период: с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2019 года.

Срок проведения проверки: с 01 марта по 07 мая 2020 года.

Объект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 7 имени В.И. Ленина муниципального образования Староминский район, ИНН 2350004164, юридический адрес Учреждения: 353600, Краснодарский край, Староминский район, ст. Канеловская, ул. Пионерская, 39.

Проверка проведена заместителем начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шимаровой И.А. (далее – Проверяющий).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Директор Учреждения извещен о начале проведения контрольного мероприятия уведомлением от 19 февраля 2020 года № 226.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов Учреждения выборочным методом, в том числе: устава, положения об учетной политике, муниципального задания, отчета об исполнении муниципального задания, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерской отчетности и других документов, относящихся к осуществлению финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) (далее - Официальный сайт www.bus.gov.ru).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 02 октября 2019 года № 1224 и локальными актами Учреждения.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, печать со своим полным наименованием, может от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права.

Деятельность Учреждения осуществляется на основании бессрочной лицензии министерства образования и науки Краснодарского края от 13 апреля 2012 года № 0000750, согласно которой Учреждение имеет право осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам – начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование и дополнительное образование детей и взрослых.

Согласно Уставу, основными целями Учреждения являются:

- осуществление образовательной деятельности по образовательным программам различных видов, уровней и направленностей в соответствии с настоящим Уставом;
- создание условий для реализации гражданами Российской Федерации гарантированного государством права на получение общедоступного, качественного и бесплатного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения образовательного минимума содержания общеобразовательных программ, их адаптации к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;

- воспитание у обучающихся гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье, формирование здорового образа жизни.

Основной целью деятельности Учреждения является образовательная деятельность по общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Для достижения целей, указанных в Уставе, Учреждение в установленном законодательством порядке осуществляет следующие основные виды деятельности:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;
- реализация общеобразовательных программ предшкольной подготовки;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей;
- предоставление специальных условий обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;
- обучение на дому и в медицинских организациях;
- дистанционное обучение;
- предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;
- предоставление родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи;
- организация работы групп продленного дня, лагеря дневного пребывания;
- проведение промежуточной и итоговой аттестации для экстернов и обучающихся форме семейного образования.

Учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

Функции и полномочия Учредителя и собственника имущества Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Староминский район в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район (далее – Учредитель) в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 25 ноября 2010 года № 2180 «О порядке осуществления (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования Староминский район функций и полномочий учредителя муниципального учреждения».

Непосредственное управление деятельностью Учреждения осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с приказом от 18 сентября 2017 года № 620-РЛ.

Проверка выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ)

Муниципальное задание формируется в соответствии с основным видом деятельности Учреждения. В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 3 марта 2006 года № 7 «О некоммерческих организациях» (далее - ФЗ № 7) основным видом деятельности признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых учреждение создано.

Согласно статье 6 БК РФ муниципальное задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Муниципальное задание сформировано Учредителем на этапе составления проекта бюджета муниципального образования Староминский район (далее – местный бюджет) для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном администрацией муниципального образования Староминский район и в соответствии с базовым перечнем муниципальных услуг и работ.

Проверяющим проверен порядок составления муниципального задания Учреждения, а также его выполнение в проверяемом периоде в соответствии с постановлениями администрации муниципального образования Староминский район:

от 11 марта 2011 года № 417 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Староминский район муниципальным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (муниципальных работ), а так же субсидий на иные цели» (далее – Порядок предоставления субсидии);

от 08 декабря 2015 года № 1174 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Староминский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (с изменениями от 06 декабря 2017 года и с изменениями от 26 октября 2018 года) (далее – Порядок формирования муниципального задания).

Муниципальное задание для Учреждения сформировано Учредителем на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утверждено 26 февраля 2018

года, что соответствует решению Совета муниципального образования Староминский район от 18 декабря 2017 года № 27/3 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Муниципальным заданием на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов Учреждению определено оказать четыре муниципальных услуги:

1. Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования, с годовым объемом 192 человека.

2. Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования, с годовым объемом 206 человек.

3. Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования, с годовым объемом 35 человек.

4. Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых, с годовым объемом 1 человек.

При проверке муниципального задания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов выявлены нарушения порядка формирования муниципального задания:

- коды по общероссийскому базовому перечню, уникальные номера реестровых записей, показатели характеризующие содержание муниципальной услуги указанные в муниципальном задании не соответствуют базовому перечню услуг.

Нарушение ГРБС порядка формирования муниципального задания влечет административную ответственность в соответствии со статьей 15.15.15. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалами проверки установлено, что обстоятельства, влекущие привлечение к административной ответственности, имели место 15 февраля 2018 года (дата утверждения должностным лицом ГРБС муниципального задания на 2018 год.)

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ *срок давности* привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ, составляет 2 года и начинается исчисляться со дня совершения административного правонарушения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности наступает с 16 февраля 2020 года.

На дату проверки срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка разработки, формирования муниципального задания Учреждения предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ истек.

В соответствии с пунктом 10 Порядка формирования муниципального задания, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг(все версии). При проверке муниципальных заданий на 2018 год проверяющему предоставлен расчет нормативных затрат.

В соответствии с пунктом 19 Порядка формирования муниципального задания, значение базового норматива затрат на 2018 год утверждено 29 декабря 2017 года № 1569 «Об утверждении итоговых значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), значений затрат на уплату налогов и значений затрат на содержание имущества организаций, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнение работ) организациями, находящимися в ведении управления образования администрации муниципального образования Староминский район».

В муниципальном задании на 2018 год утвержденном 25 января 2018 года допустимый процент отклонения составляет 5%, а в муниципальном задании на 2018 год утвержденном 15 февраля 2018 года допустимый процент отклонения составляет 20%, на основании абзаца 7 пункта 4 Порядка формирования муниципального задания значения показателей допустимых отклонений, устанавливаемые на текущий финансовый год, могут быть изменены только при формировании муниципального задания на очередной финансовый год и на плановый период. По запросу от 14 апреля 2020 года № 403 Учреждением был предоставлен приказ от 09 января 2018 года № 5/1 «Об утверждении допустимых (возможных) отклонений к муниципальному заданию на 2018 год» в котором допустимый процент отклонения для подведомственных образовательных организаций составляет 20%.

Сведения о фактическом достижении показателей, установленных в муниципальном задании, отражаются в отчете о выполнении муниципального задания (далее - Отчет) (пункт 37 Порядка формирования муниципального задания).

Отчет о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) предоставлялся учредителю в установленной форме (пункт 38 Порядка формирования муниципального задания).

Выполнение муниципального задания по критерию «показатели, характеризующие объем муниципальной услуги» за 2018 год приведено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование муниципальной услуги	Наименование показателя	Ед. измерения	Значение показателя муниципальной услуги			Допустимый процент отклонения, %
			План	Факт	Оценка, %	
1	2	3	4	5	6	7
Показатели объема муниципальной услуги						
Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования	Человек	Чел.	192	163	15,10%	20%
Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования	Человек	Чел.	206	214	3,88%	20%

Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования	Человек	Чел.	35	39	11,43%	20%
Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых	Человек	Чел.	1	1	0%	20%

По данным Таблицы 1 объемы муниципальных услуг выполнены и не превышают установленного допустимого отклонения.

Муниципальное задание для Учреждения сформировано Учредителем на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, что соответствует решению Совета муниципального образования Староминский район от 13 декабря 2018 года № 39/3 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Муниципальным заданием на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Учреждению определено оказать четыре муниципальных услуги:

1. Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования, с годовым объемом 163 человека.
2. Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования, с годовым объемом 219 человек.
3. Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования, с годовым объемом 33 человека.
4. Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых, с годовым объемом 86 человек.

Муниципальное задание на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов было составлено с нарушением пункта 3 Порядка формирования муниципального задания. В целях приведения муниципального задания № 1 в соответствие с требованиями Порядка формирования муниципального задания, 18 ноября 2019 года были внесены соответствующие изменения, нарушения было устранено.

В соответствии с пунктом 10 Порядка формирования муниципального задания, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (все версии). При проверке муниципальных заданий на 2019 год проверяющему предоставлен расчет нормативных затрат.

В соответствии с пунктом 19 Порядка формирования муниципального задания, значение базового норматива затрат на 2019 год утверждено 29 декабря 2018 года № 1661 «Об утверждении итоговых значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), значений затрат на уплату налогов и значений затрат на содержание имущества организаций, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнение работ) организациями, находящимися в ведении управления

образования администрации муниципального образования Староминский район».

Выполнение муниципального задания по критерию «показатели, характеризующие объем муниципальной услуги» за 2019 год приведено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование муниципальной услуги	Наименование показателя	Ед. измерения	Значение показателя муниципальной услуги			Допустимый процент отклонения, %
			План	Факт	Оценка, %	
Показатели объема муниципальной услуги						
Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования	Человек	Чел.	163	157	96,32%	20%
Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования	Человек	Чел.	219	219	100%	20%
Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования	Человек	Чел.	33	41	124,24%	20%
Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых	Человек	Чел.	86	86	100%	20%

По данным Таблицы 2 объемы муниципальных услуг выполнены и не превышают установленного допустимого отклонения.

Проверка порядка составления, утверждения и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности

В проверяемом периоде финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждения осуществлялось в виде субсидий из краевого и местного бюджетов. Основным документом, определяющим направления использования бюджетным учреждением субсидии на выполнение муниципального задания, является план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения (далее – План ФХД).

Требования к Плану ФХД, в том числе необходимость его разработки, а также обеспечение его открытости и доступности закреплены нормой пункта 6 части 3.3 статьи 32 Закона № 7-ФЗ. В соответствии с данной законодательной нормой порядок разработки Плана ФХД учреждения утверждается учредителем в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России). Общие требования к формированию Плана ФХД государственного (муниципального) учреждения

установлены приказом Минфина России от 28 июля 2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Приказ № 81н).

В соответствии с вышеуказанными требованиями Учредителем разработан и утвержден порядок составления и утверждения Плана ФХД для подведомственных ему муниципальных образовательных учреждений. Действующая, в проверяемом периоде, редакция данного порядка утверждена постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 16 декабря 2016 года № 1667 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Староминский район» (с изменениями от 10 января 2018 года)(далее – Постановление № 1667).

План ФХД — документ, который определяет структуру финансирования муниципального задания, а также деятельности, приносящей доход.

План ФХД составляется на основании:

утвержденного муниципального задания, а также показателей, характеризующих качество или объем муниципальных услуг;

доведенной суммы финансирования, рассчитанной по действующим нормативным затратам;

прогнозируемой суммы поступлений от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

планируемых расходов и потребностей, необходимых для выполнения муниципального задания и обеспечения жизнедеятельности учреждения;

экономических обоснований потребности в планируемых расходах.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 1667 План ФХД составляется на финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, либо на финансовый год и на плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и на плановый период.

В нарушении пункта 5 Постановления № 1667 в Плате ФХД на 2018 год в редакции от 09 июля 2018 года и от 24 июля 2018 года отсутствует отметка о согласовании с Учредителем. В Плате ФХД на 2019 год в редакции от 01 августа 2019 года отсутствует дата согласования и утверждения.

Предоставленный к проверке План ФХД Учреждения составлен на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - План ФХД на 2018 год) на момент проведения контрольного мероприятия имеет 9 версий.

Предоставленный к проверке План ФХД Учреждения составлен на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - План ФХД на 2019 год) на момент проведения контрольного мероприятия имеет 15 версий.

Согласно пункту 7 Постановления № 1667 в текстовой части в Плате ФХД указываются цели деятельности учреждения, виды деятельности учреждения и перечень услуг (работ). В нарушение указанного норматива в Плате ФХД на 2018 в редакции от 09 июля 2018 года и от 24 июля 2018 года

предоставленные на проверку, содержится ненадлежащая информация, в частности отражены позиции, не подлежащие указанию в Плане ФХД в рамках требования Приказа № 81н и Постановления № 1667.

В Плане ФХД на 2018 год в редакции от 09 июля 2018 года, от 24 июля 2018 года и от 16 августа 2018 года в нарушении пункта 8 Постановления № 1667 данные таблицы № 1 «Показатели финансового состояния учреждения» указаны в рублях с точностью до двух знаков после запятой при установленной единице измерения – «тысяч рублей».

В Плане ФХД на 2019 год в редакции от 09 января 2019 года, от 29 марта 2019 года, 17 мая 2019 года, 30 мая 2019 года, 10 июня 2019 года, 28 июня 2019 года, 01 августа 2019 года, 30 августа 2019 года, 14 октября 2019 года в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2019 год» графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 241(300) на 71 000,00 рублей; в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2020 год» графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 241(300) на 74 000,00 рублей; в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2021 год» графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 241(300) на 76 500,00 рублей.

Согласно подпункта д) пункта 2 приложения к приказу Минфина России от 29 августа 2016 года № 142н «О внесении изменений в Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н», который гласит, что составление приложения к представляемому на утверждение проекту Плана ФХД в виде обоснований (расчетов) плановых показателей по выплатам является обязательным, проверяющему предоставлена справочная информация к Планам ФХД Учреждения за 2018 год и 2019 год в виде расчетов (обоснований) плановых показателей по выплатам, используемых при его формировании.

План ФХД является инструментом контроля за использованием бюджетных средств. Отчет об исполнении Плана ФХД по форме Общероссийского классификатора управленческой документации № 0503737 (далее – Отчет ф.0503737) входит в основную бухгалтерскую отчетность.

Анализ показателей по поступлениям и расходам Учреждения согласно Отчета ф.0503737 за 2018 года приведены в таблице.

Таблица № 3 (руб.)

Код аналитики и наименование	Утверждено плановых назначений по доходам	Утверждено плановых назначений по расходам	Фактические расходы учреждения	Отклонение расходов от утвержденных плановых показателей	
				(+;-)	%
Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания	23 985 934,65	23 985 934,65	23 088 132,08	897 802,57	96,26
111 Фонд оплаты труда учреждения		15 238 287,15	15 238 197,15	90,00	100,0
112 Иные выплаты персоналу за исключением		500,00	500,00	0,00	100,0

фонда оплаты труда					
119 Взносы по обязательному соцстрахованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждения		4 569 608,26	4 569 608,26	0,00	100,0
244 Прочая закупка товаров, работ, услуг		3 950 301,41	3 052 588,84	897 712,57	77,27
851 Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		180 595,00	180 595,00	0,00	100,0
853 Уплата иных платежей		46 642,83	46 642,83	0,00	100,0
Субсидия на иные цели	2 298 813,48	2 298 813,48	1 968 756,80	330 056,68	85,64
112 Иные выплаты персоналу за исключением фонда оплаты труда		636 079,03	636 079,03	0,00	100,0
244 Прочая закупка товаров, работ, услуг		1 564 553,44	1 250 656,40	313 897,04	79,94
321 Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		70 607,30	70 607,30	0,00	100,0
853 Уплата иных платежей		27 573,71	11 414,07	16 159,64	41,39
Собственные доходы учреждения	1 601 388,14	1 636 190,19	1 531 467,85	104 722,34	93,60
111 Фонд оплаты труда учреждения		128 653,06	128 653,06	0,00	100,0
119 Взносы по обязательному соцстрахованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждения		38 853,24	38 853,24	0,00	100,0
244 Прочая закупка товаров, работ, услуг		1 457 528,08	1 353 955,42	103 572,66	92,89
831 Исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		7 000,00	7 000,00	0,00	100,0
852 Уплата прочих налогов, сборов		3 000,00	3 000,00	0,00	100,0
853 Уплата иных платежей		1 155,81	6,13	1 149,68	0,53

Таким образом, исполнение в 2018 году по субсидиям на выполнение муниципального задания составляет 96,26%, исполнение по субсидиям на иные цели составляет 85,64%, исполнение по собственным доходам учреждения – 93,6%.

Анализ показателей по поступлениям и расходам Учреждения согласно Отчета ф.0503737 за 2019 года приведены в таблице.

Таблица № 4 (руб.)

Код аналитики и наименование	Утверждено плановых назначений по доходам	Утверждено плановых назначений по расходам	Фактические расходы учреждения	Отклонение расходов от утвержденных плановых показателей	
				(+;-)	%
Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания	25 659 245,08	25 659 245,08	25 659 245,08	0,00	100,00
111 Фонд оплаты труда учреждения		16 573 246,27	16 573 246,27	0,00	100,00
119 Взносы по обязательному соцстрахованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждения		4 983 704,11	4 983 704,11	0,00	100,00
244 Прочая закупка товаров, работ, услуг		3 924 533,82	3 924 533,82	0,00	100,00
851 Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		167 949,00	167 949,00	0,00	100,00
852 Уплата прочих налогов, сборов		6 750,00	6 750,00	0,00	100,00
853 Уплата иных платежей		3 061,88	3 061,88	0,00	100,00
Субсидия на иные цели	4 906 450,19	4 906 450,19	4 903 780,19	2 670,00	99,95
112 Иные выплаты персоналу за исключением фонда оплаты труда		678 898,60	678 898,60	0,00	100,00
113 Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда учреждений, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий		58 225,44	58 225,44	0,00	100,00
244 Прочая закупка товаров, работ, услуг		4 083 487,90	4 080 817,90	2 670,00	99,93
321 Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		72 892,58	72 892,58	0,00	100,00
853 Уплата иных платежей		12 945,67	12 945,67	0,00	100,00
Собственные доходы учреждения	1 569 349,23	1 674 071,57	1 500 488,61	173 582,96	89,63
111 Фонд оплаты труда учреждения		60 365,00	60 365,00	0,00	100,00
119 Взносы по обязательному соцстрахованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждения		18 230,23	18 230,23	0,00	100,00
244 Прочая закупка товаров,		1 592 363,31	1 418 780,35	173 582,96	89,10

работ, услуг					
853Уплата иных платежей		3 113,03	3 113,03	0,00	100,00

Исполнение в 2019 году по субсидиям на выполнение муниципального задания составляет 100%, исполнение по субсидиям на иные цели составляет 99,95%, исполнение по собственным доходам учреждения – 89,63%.

Проверка порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетного учреждения должно осуществляться в виде субсидий.

В соответствии с положениями абзаца 2 части 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

Порядком формирования муниципального задания определен расчет объема финансового обеспечения муниципального задания, нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, а также нормативные затраты на содержание муниципального имущества.

В 2018 году предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлялось за счет средств, бюджета муниципального образования Староминский район 3 092 576,76 рублей (Соглашение от 09 января 2018 года № 87 имеет 7 дополнительных соглашений), а также средств краевого бюджета в сумме 20 068 033,97 рубля (Соглашение от 09 января 2018 года № 78 имеет 8 дополнительных соглашений).

Анализ поступлений и расходования средств на выполнение муниципального задания за 2018 год приведены в Таблице № 5.

Таблица № 5 (руб.)

Соглашение №	Размер субсидии по соглашению	Перечислено субсидии	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
№ 78	20 068 033,97	20 068 033,97	0,00
№ 87	3 092 576,76	2 194 774,19	-897 802,57
Итого	23 160 610,73	22 262 808,16	-897 802,57

Из таблицы 5 следует, что 897 802,57 рубля средства для обеспечения муниципальных нужд до начала финансового года. Заявки от 28 декабря 2018 года № 43158 на сумму 897 802,57 рубля была отклонена с пометкой «недостаточно средств на расчетном счете».

В 2019 году предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлялось за счет средств, бюджета муниципального образования Староминский район 3 130 241,62 рубль (Соглашение от 09 января

2019 года № 19 имеет 8 дополнительных соглашений), а также средств краевого бюджета в сумме 21 631 200,89 рублей (Соглашение от 09 января 2019 года № 10 имеет 10 дополнительных соглашений).

Анализ поступлений и расходования средств на выполнение муниципального задания за 2019 год приведены в Таблице № 6.

Таблица № 6 (руб.)

Соглашение №	Размер субсидии по соглашению	Перечислено субсидии	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
№ 10	21 631 200,89	21 631 200,89	0,00
№ 19	3 130 241,62	3 130 241,62	0,00
Итого	24 761 442,51	24 761 442,51	0,00

Объем субсидий в заключенных соглашениях не соответствуют объему субсидий, указанной в Плане ФХД на 2019 год с учетом внесенных изменений от 31 декабря 2019 года на сумму 897 802,57 рублей, в связи с образовавшейся кредиторской задолженностью за 2018 год. Субсидия в размере 897 802,57 рублей была доведена Учреждению 15 января 2019 года и 04 июня 2019 года.

Следует отметить, что во всех предоставленных соглашениях график перечисления субсидии своевременно скорректирован дополнительными соглашениями. Перечисление субсидии в течение финансового года осуществлялось Учредителем в соответствии с графиком, в пределах кассового плана исполнения бюджета.

Проверка предоставления и использования целевых субсидий

Субсидии на иные цели (целевые субсидии) предоставляются муниципальным бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ. Выделение бюджетных ассигнований на предоставление целевых субсидий является формой финансирования затрат, требующих санкционирования и являющихся дополнительной финансовой поддержкой муниципальных бюджетных учреждений при осуществлении расходов, носящих непостоянный характер, включение которых в состав нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

В проверяемом периоде субсидии на иные цели предоставлялись Учреждению в соответствии с Порядком предоставления субсидии.

Объемы поступлений и расходования средств целевых субсидий Учреждения за 2018 год приведены в Таблице № 7.

Таблица № 7 (руб.)

Наименование вида субсидии	Поступило		Расходовано	Остаток не использованных средств
	Краевой бюджет	Местный бюджет		
1	2	3	4	5

Осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности (Соглашение от 09 января 2018 года № 105 имеет 7 дополнительных соглашений, Соглашение от 09 января 2018 года № 12 имеет 5 дополнительных соглашений)	686 346,19	4 768,22	691 114,41	0,00
Обеспечение обслуживания частной специализированной охраной (Соглашение от 09 января 2018 года № 96 имеет 7 дополнительных соглашений)		835 200,00	656 640,00	178 560,00
Обеспечение льготным питанием учащихся из многодетных семей (Соглашение от 09 января 2018 года № 120 имеет 7 дополнительных соглашений)	125 400,00		125 400,00	0,00
Частичная компенсация удорожания стоимости питания учащихся Обеспечение молоком учащихся (Соглашение от 09 января 2018 года № 129 имеет 8 дополнительных соглашений)		218 313,51	167 116,47	51 197,04
Обеспечение пеней, штрафов и прочих обязательств (Соглашение от 19 марта 2018 года № 188 имеет 9 дополнительных соглашений)		27 573,71	11 414,07	16 159,64
Приобретение оборудования для дублирования сигнала на пульт подразделения пожарной охраны (Соглашение от 03 апреля 2018 года № 245 имеет 2 дополнительных соглашений)		162 000,00	162 000,00	0,00
Материально-техническое обеспечение пунктов проведения ЕГЭ (Соглашение от 10 апреля 2018 года № 257 имеет 2 дополнительных соглашений)	20 571,92		20 571,92	0,00
Подведение холодной и горячей воды в кабинеты (Соглашение от 11 мая 2018 года № 266 имеет 1 дополнительное соглашение)		78 140,00	0,00	78 140,00
Организация отдыха детей в профильном лагере (Соглашение от 17 мая 2018 года № 270 имеет 1 дополнительное соглашение, Соглашение от 19 июня 2018 года № 282)	74 991,19	8 332,35	83 323,54	0,00

Обеспечение технического обслуживания и ремонт оборудования для дублирования сигнала на пульт подразделения пожарной охраны (Соглашение от 06 ноября 2018 года № 335)		30 000,00	24 000,00	6 000,00
Итого	907 309,30	1 364 327,79	1 941 580,41	330 056,68

Согласно данным Таблицы № 7 остаток неиспользованных средств, в сумме 330 056,68 рублей является кредиторской задолженностью образовавшейся в связи с отсутствием финансирования. Заявки от 28 декабря 2018 года № 43149 на сумму 178 560,00 рублей была отклонена с пометкой «недостаточно средств на расчетном счете». На сумму 151 496,68 рублей в Финансовое управление ГРБС было направлено письмо от 29 декабря 2018 года № 2869 с просьбой о принятии и оплате заявок на финансирование.

В 2019 году между Учредителем и Учреждением были заключены Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Таблица 8.

Таблица № 8

Наименование вида субсидии	Поступило		Расходовано	Остаток не использованных средств
	Краевой бюджет	Местный бюджет		
1	2	3	4	5
Осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности (Соглашение от 09 января 2019 года № 28 имеет 6 дополнительных соглашений)	751 791,18		751 791,18	0,00
Обеспечение льготным питанием учащихся из многодетных семей (Соглашение от 09 января 2019 года № 37 имеет 4 дополнительных соглашений)	134 500,00		134 500,00	0,00
Частичная компенсация удорожания стоимости питания учащихся Обеспечение молоком учащихся (Соглашение от 09 января 2019 года № 51 имеет 10 дополнительных соглашений)		161 673,59	161 673,59	0,00
Обеспечение обслуживания частной специализированной охраной (Соглашение от 09 января 2019 года № 60 имеет 9 дополнительных соглашений)		991 200,00	991 200,00	0,00

Обеспечение технического обслуживания и ремонт оборудования для дублирования сигнала на пульт подразделения пожарной охраны (Соглашение от 09 января 2019 года № 69 имеет 6 дополнительных соглашений)		60 000,00	60 000,00	0,00
Обеспечение пеней, штрафов и прочих обязательств (Соглашение от 23 января 2019 года № 162 имеет 7 дополнительных соглашений)		5 039,68	5 039,68	0,00
Материально-техническое обеспечение пунктов проведения экзаменов для государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (Соглашение от 04 апреля 2019 года № 177 имеет 7 дополнительных соглашений)		30 000,00	30 000,00	0,00
Приобретение движимого имущества (Соглашение от 08 мая 2019 года № 185 имеет 3 дополнительных соглашений)		9 100,00	9 100,00	0,00
Обновление МТБ для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (Соглашение от 13 мая 2019 года № 200, 201 имеет 1 дополнительное соглашение)	1 601 200,00	66 750,00	1 667 950,00	0,00
Выполнение работ по обеспечению системами видеонаблюдения (Соглашение от 14 мая 2019 года № 216 имеет 1 дополнительное соглашение и Соглашение от 14 мая 2019 года № 227 имеет 1 дополнительных соглашений)	92 000,00	8 000,00	100 000,00	0,00
Организация отдыха детей в профильном лагере (Соглашение от 14 мая 2019 года № 248, Соглашение от 14 мая 2019 года № 255)	105 687,16	9 195,72	114 882,88	0,00
Субсидия на реализацию мероприятий муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Дети Кубани» (закупка лекарственных препаратов) (Соглашение от 22 мая 2019 года № 270 имеет 1 дополнительное соглашение)		4 298,38	4 298,38	0,00
Осуществление текущего ремонта (Соглашение от 10 июня 2019 года № 280 имеет 2 дополнительных соглашений)		500 000,00	500 000,00	0,00
Материально-техническое обеспечение пунктов проведения ЕГЭ (Соглашение от 23 июля 2019 года № 326 имеет 2 дополнительных соглашений)	62 725,44		62 725,44	0,00

Итого	2 747 903,78	1 845 257,37	4 593 161,15	0,00
-------	--------------	--------------	--------------	------

Объем субсидий в заключенных соглашениях не соответствуют объему субсидий, указанных в Плане ФХД на 2019 год с учетом внесенных изменений от 31 декабря 2019 года на сумму 313 289,04 рублей, субсидия в размере 199 503,05 рублей была доведена Учреждению 15 января 2019 года и 24 апреля 2019 года в размере 113 785,99 рублей.

Фактов нецелевого использования, предоставленных Учреждению субсидий на иные цели, а также фактов несвоевременного предоставления субсидий в рамках заключенных соглашений не установлено.

Проверка обеспечения Учреждением открытости и доступности информации о своей деятельности

Муниципальные учреждения предоставляют соответствующую информацию о своей деятельности в Федеральное казначейство в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее – Приказ № 86н).

Согласно пункту 15 Приказа № 86н в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через Официальный сайт www.bus.gov.ru уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

Проверяющим установлено, что на Официальном сайте www.bus.gov.ru Учреждением

Не размещены следующие документы:

действующая версия Устава;

распоряжение о назначении руководителя.

Размещено с нарушением срока:

отчет о выполнении муниципального задания № 1 на 2018 год (6 рабочих дней);

муниципальное задание № 1 на 2019 год (11 рабочих дней);

муниципальное задание № 2 на 2019 год (1 рабочий день);

версия Плана ФХД на 2018 год в редакции от 09 июля 2018 года (6 рабочих дней);

версия Плана ФХД на 2018 год в редакции от 24 июля 2018 года (7 рабочих дней);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 09 января 2019 года (22 рабочих дня);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 17 мая 2019 года (5 рабочих дней);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 30 августа 2019 года (1 рабочий день);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 14 октября 2019 года (4 рабочих дня);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 30 сентября 2019 года (6 рабочих дней).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, за нарушения требования размещения информации на Официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет.

Согласно статье 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании») образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Перечень информации и документов, подлежащих размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», указан в части 2 статьи 29 Закона «Об образовании». Согласно части 3 статьи 29 Закона «Об образовании» данная информация подлежит размещению и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня ее создания, получения или внесения в нее соответствующих изменений.

В нарушении указанного норматива на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет» (адрес <http://school777.ucoz.ru>) не размещены Планы финансово-хозяйственной деятельности за 2018 и 2019 год все редакции.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, за нарушение требования размещения информации на Официальном сайте Учреждения.

Рекомендуется:

1. Информацию о деятельности Учреждения размещать на официальном сайте www.bus.gov.ru в установленный срок и в соответствии с приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением,

ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

2. Информацию о выявленных нарушениях изучить, принять к сведению и применять при ведении финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Субъекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

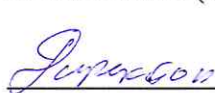
Настоящий акт составлен на 20 листах в 2 экземплярах, один из которых передан учреждению.

Заместитель начальника отдела
муниципального контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



И.А. Шимарова

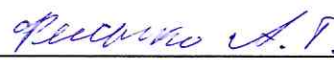
Ознакомлен(а) и один экземпляр акта получил(а):



должность



подпись



ФИО

«15» мая 2020г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения настоящего акта. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



В.И. Литовка

«15» мая 2020г.