Акт № 28

плановой выборочной камеральной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении МБУ ДО ДЮСШ «Юность» муниципального образования Староминский район

15 июня 2020 года ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 26 мая 2020 года № 98 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок МБУ ДО ДЮСШ «Юность» муниципального образования Староминский район» (далее-Субъект контроля), в соответствии с пунктом 7 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 28 октября 2019 года № 271-р.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 03 июня 2020 г.

Дата окончания проверки: 15 июня 2020 года.

Период проверки: 01.08.2019г. – 01.06.2020г.

Субъект проверки: МБУ До ДЮСШ «Юность» муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350007214.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 26.05.2020г. № 501).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: https://zakupki.gov.ru/ (далее-ЕИС), на официальном сайте https://bus.gov.ru/ (далее - bus.gov.ru)

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа «Юность» муниципального образования Староминский район» зарегистрировано 06.01.1999г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 09.01.2013г. № 02-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего Учреждения на основании приказов от 19.02.2019г. № 12, от 09.01.2020г. № 2, осуществлял сотрудник учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе имеет соответствующее образование в сфере закупок ТРУ (удостоверение от 25.12.2019г. № 02907).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ей до сведения.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта б) пункта 12 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (далее-Порядок), план-график формируется муниципальным учреждениями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения утвержден 9 января 2020 года, план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) утвержден 15 января 2020 года и размещен в ЕИС 17 января 2020 г, что соответствует установленным

требованиям.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

1) требования к форме планов-графиков;

2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Согласно подпункту г) пункта 8 Порядка в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

Исходя из вышеизложенного следует, что при планировании закупок в соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе **графа 13 раздела 2** формы плана-графика подлежит заполнению в том числе.

Проверяющим установлено, что *план-график закупок ТРУ на 2020г. (все версии) сформирован и размещен в ЕИС с нарушением требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 Порядка, в частности, графа 13 раздела 2 плана-графика закупок ТРУ на 2020г.(все версии) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год размещен в ЕИС 31 марта 2020 года, то есть *с соблюдением установленного срока.*

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, составила 0,0 %, что свидетельствует о нарушении Учреждением принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

Также в проверяемом периоде Финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки в подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

4. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую триста тысяч рублей (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 124-ФЗ) и шестисот тысяч рублей (в действующей редакции). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 124-ФЗ) и десять процентов (в действующей редакции) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения годового объема таких закупок не установлено.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено, что Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключены

муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 21-ДЮСШ от 04 октября 2019 г. (ИКЗ 193235000721423500100100020010000000), № 17-ДЮСШ от 20 августа 2019 г. (ИКЗ 193235000721423500100100020010000000), № 16-ДЮСШ от 20 августа 2019 г. (193235000721423500100100020010000000), на поставку товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Такая ответственность устанавливается в виде неустоек (штрафов, пеней), размер которых определяется в порядке, установленном частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».

Вместе с тем условиями вышеуказанных контрактов ответственность сторон за ненадлежащее исполнение (неисполнение) условий контракта не определена в соответствии с требованиями законодательства о закупках, что противоречит требованиям частей 5, 7, 8 статьи 34 Закона, а также постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, предполагающих установление в контракте конкретного порядка расчета и размера неустоек (штрафов, пени) в отношении сторон.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

При этом лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 107 Закона).

На основании части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не предусматривает наступление административной ответственности за не установления размера неустойки (штрафов, пени) в отношении сторон в контракте, заключаемом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не содержат признаки административного правонарушения материалы проверки в прокуратуру Староминского района не направлять.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и одни экземпляр акта получил (а):

_____ _____ / _____
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

«16» июня 2020г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район В.И. Литовка

«15» июня 2020 г.