

Акт № 30

плановой камеральной проверки в отношении МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района»

08 июля 2020 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок № 4 от 08 ноября 2019 года, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 мая 2020 года № 93 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 04 июня 2020 года № 104, «О приостановлении проведения плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок, товаров, работ, услуг в отношении МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 08 июня 2020 года № 109 «О возобновлении проведения плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок, товаров, работ, услуг в отношении МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района» в соответствии с пунктом 12 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 октября 2019 г. №95.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Объект контроля: МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района (далее - Заказчик, Учреждение), ИНН 2350010055, юридический адрес Учреждения: 353614, Краснодарский край, Староминский район, станица Канеловская, улица Ленина, 138.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: июнь 2020 г.

Проверяемый период: 01.08.2019 г. – 01.06.2020 г.

Проверка проведена ведущим специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Красная, 15.

До начала осуществления проверки Учреждению, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 20.05.2020 г. № 486.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об Объекте проверки

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района» зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №12 по Краснодарскому краю от 06 февраля 2007 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Канеловского сельского поселения Староминского района.

Заказчик является подведомственным Учреждением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района (далее-администрация), осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Канеловского сельского поселения и на основании бюджетной сметы доходов и расходов.

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района» осуществляет виды деятельности, предусмотренные пунктом 2.3 Устава, утвержденного постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 01 июля 2011 года № 106.

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких

закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего возложены на руководителя (постановление от 09.01.2020г. №1.5), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 02193 от 24.12.2019 г.

В должностной инструкции руководителя, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

В нарушение части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в проверяемом периоде 2019 года закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в отсутствие в Учреждении контрактного управляющего.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту осуществления закупок товаров, работ, услуг в отсутствие контрактного управляющего с нарушением требований ч.2, ст. 38 Закона о контрактной системе.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в проверяемом периоде 2019 году регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации Канеловского сельского поселения Староминский район от 31 декабря 2015 г. № 310 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Канеловского сельского поселения Староминского района» с изменениями и дополнениями (далее по тексту – Постановление № 310).

В соответствии с Постановлением № 310 план-график формируется заказчиками в сроки, установленные главными распорядителями средств бюджета

Канеловского сельского поселения Староминского района, но не позднее 10 декабря текущего года, утверждается в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ и подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения плана-графика.

Согласно пунктов 1, 10 статьи 21 Закона о контрактной системы (в редакции до 01.10.2019 года), план-график разрабатывается заказчиком ежегодно и утверждается им в течение десяти рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; план-график подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов, Учреждению в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Таблица 1)

Таблица 1

Лимиты бюджетных обязательств		План- график			
Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 242,244	№ и дата приказа	дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93
09.01.2019	122000	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует
09.01.2020	122000	№3.Б от 09.01.2020	17.03.2020(0)	17.03.2020	122000

Согласно материалов проверки на 2019 год план-график не утвержден. На официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), сведения о размещении план-график закупок на 2019 год отсутствуют.

Анализ материалов проверки показал, что лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика в 2019 году не сформированы, не утверждены в плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

В пояснительной записке от 22.06.2020г. № 25 Заказчик объясняет факт нарушения тем, что в проверяемом периоде 2019 года у Учреждения отсутствовал контрактный управляющий.

Пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок ТРУ, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

По материалам проверки Проверяющим установлено, что закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств (Таблица 2 на 2019 год, Таблица 3 за проверяемый период 2020 год).

Таблица 2

Дата внесения изменений в смету	Лимиты бюджетных обязательств по КВР , 242, 244	Дата и номер контракта	Поставщик	Цена контракта
09.01.2019	122000	09.01.2019 №АБ/14-19	ИП Диденко В.Н.	23760
		08.04.2019 №б/н	ИП Короткий В.В.	32499
		27.05.2019 №б/н	ИП Губилит В.В.	2250
		01.07.2019 №129	ООО "ВелКом"	29664
		16.07.2019 №б/н	ИП Губилит В.В.	1000
		24.12.2019 №487/ВД	ООО "Результат"	5000
				94173

В 2019 году Учреждением у единственного поставщика заключено 6 муниципальных контрактов на общую сумму 94 173 рубля. (Таблица 2).

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Таблица 3

Дата внесения изменений в смету	Лимиты бюджетных обязательств по КВР 242, 244	Дата и номер контракта	Поставщик	Цена контракта
09.01.2020	122000,00	09.01.2020 №АБ/11-20	ИП Диденко В.Н.	23760
		24.03.2020 №1	ООО "ДНС Ритейл"	36999
		24.03.2020 №2	ООО "ДНС Ритейл"	2346
		09.04.2020 №15	ИП Короткий В.В.	5796
		25.05.2020 №б/н	ИП Губилит В.В.	6500
				75401

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год проверяющим установлено следующее, план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) соответствует установленными, постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение), требованиям.

В части размещения плана-графика закупок ТРУ на 2020 год,

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

Согласно подпункту г) пункта 8 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

Исходя из вышеизложенного следует, что при планировании закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе **графа 13 раздела 2** формы плана-графика подлежит заполнению в том числе.

Проверяющим установлено, что *план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0) сформирован и размещен в ЕИС с нарушением требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. 3) п.16 Положения, в частности, графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным

кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым органами местного самоуправления Канеловского сельского поселения Староминского района и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 24.12.2018 года № 126 (далее – Постановление №126) и утверждены нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления, включая подведомственные казенные учреждения утвержденных постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 10.12.2019 года № 96 (далее - Постановление 96).

Правила нормирования, утвержденные в соответствии с ними требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты подлежат размещению в единой информационной системе (ч. 6 ст. 19 Закона).

В нарушение ч.6 ст.19 Закона документ, регламентирующий нормирование закупок Учреждения не размещен в ЕИС.

Выборочная проверка, соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде 2019-2020 годах Учреждением были осуществлены закупки, включенные в перечень утвержденный постановлением №96 (Таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	№ и дата МК	Наименование ТРУ	Кол-во товара (шт.)	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Цена за ед. товара, согласно постановления № 96	Допустимое кол-во на год (шт.)	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1.	№487/ВД от 24.12.2019	Курс обучение контрактного управляющего	1	5000,00	не более 45,0 тыс.руб.	не более 5 единицы	0
2	№1 от 24.04.2020	Ноутбук Acer Aspire 3 (A315-42-R2XU)(FHD) AMD Ryzen 7 3700U/8192/SSD 256/AMD Radeon Vega 10/Linux/Red	1	36999	не более 65 тыс.руб.	1	0
3	№15 от 09.04.2020	Процессор AMD FX4350(fx4350frw4khh)	1	2948	Не более 30% от стоимости единицы оргтехники	Определяется по средним фактическим данным за 3 предыдущих финансовых года.	0
4	№6/н от 25.05.2020	Заправка картриджа KYOCERA TK-160 к принтеру KYOCERA FS-1120D/P2035d	1	1000	Не более 6000 (включая заправку картриджами – не более 1 раза в месяц на каждый принтер)		0
		Заправка картриджа ТК-1120 к МФУ KYOCERA FS1025MFP/FS1040/FS1060	1	500			0

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования в проверяемом периоде установила, что закупки ТРУ осуществлены Учреждением в пределах утвержденных нормативных затрат.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ с применением конкурентных процедур не проводились, Учреждение осуществило все закупки исключительно у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При проверке определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ (за исключением ТРУ подлежащих государственному регулированию) приобретенных Учреждением в проверяемом периоде имеют место нарушения требований Закона о контрактной системе в части не осуществления мероприятий по определению и обоснованию Н(М)ЦК с учетом требований Приказ № 567, отсутствуют документы по обоснованию и определению Н(М)ЦК. Данный факт создает риски завышения Н(М)ЦК и неэффективного расходования бюджетных средств.

При исполнении указанной нормы Закона о контрактной системе считаю необходимым обратить внимание на следующее. Учитывая, что нормы статьи 22 Закона о контрактной системе не содержат для заказчика каких-либо исключений по определению и обоснованию Н(М)ЦК вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), принимая во внимание, что приоритетным при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является достижение максимальной эффективности использования бюджетных средств при установлении Н(М)ЦК, считаю целесообразным определять и обосновывать цену контракта в указанных

выше случаях, оформляя такие сведения отдельным документом без включения в контракт.

В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Выборочная проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, Заказчиком не проводилась экспертиза поставленных после 31.07.2019г поставщиком товаров.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Порядок приемки ТРУ регламентирован локальным актом Учреждения, приказом от 09.01.2020 г. № 2.5, в том числе утвержден порядок проведения приемки ТРУ и утвержден состав приемочной комиссии, однако отсутствует регламентированный порядок проведения экспертизы в соответствии с требованиями ч.ч. 1, 3 ст.94 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1). В нарушение части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в проверяемом периоде 2019 года закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в отсутствии в Учреждении контрактного управляющего.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту осуществления закупок товаров, работ, услуг в отсутствии контрактного управляющего с нарушением требований ч.2, ст. 38 Закона о контрактной системе.

Анализ материалов проверки показал, что лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика в 2019 году

2). В нарушение статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года) план–график закупок в проверяемом периоде 2019 года не сформирован, не утвержден и не размещен в ЕИС в установленном порядке.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей

до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за не размещение плана-графика закупок ТРУ на 2019 года является директор Учреждения Плосконос Ю.В. (п.12 трудового договора).

П.6) ч.1 ст. 24.5 КоАП предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Срок давности привлечения составляет 1 год со дня совершения (ч.1 ст.4.5 КоАП РФ). На момент проведения проверки срок привлечения виновного должностного лица, за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении срока утверждения и размещения плана-графика закупок на 2019 год, на момент проверки истек.

3). В нарушение требований ч.3 ст.16 Закона о контрактной системе и п.п. з) п.16 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение), графа 13 план-график закупок ТРУ на 2020г. (версии 0) не содержит информации о наименовании уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту нарушения Заказчиком требований порядка формирования, утверждения планов-графиков, предусмотренного Положением.

4). В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Должностным лицом Учреждения, ответственным за определение и обоснование Н(М)ЦК ТРУ является контрактный управляющий Плосконос Ю.В. (п. 2.5 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Плосконос Ю.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при нормировании закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьями 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

5). В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г. Учреждением не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.
2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2, ч. 4, ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 13 листах 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации.

Ведущий специалист отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Н.А. Арнаутова

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

руководитель
(должность)

Арт
(подпись)

Аноскова Ю.В.
(расшифровка подписи)

« 10 » 07 2020 г

Администрация вправе представить письменные возражения на акт проверки в срок не более 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.