

Акт № 35

плановой камеральной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 9 им. П.И. Петренко муниципального образования Староминский район

28 августа 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 23 июля 2020 года № 128 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля соблюдения требований законодательства о закупках муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 9 им. П.И. Петренко муниципального образования Староминский район», в соответствии с пунктом 6 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на период июль-декабрь 2020 года, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 15 мая 2020 года № 88.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Объект контроля: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 9 им. П.И. Петренко муниципального образования Староминский район (МБОУСОШ № 9 им. П.И. Петренко муниципального образования Староминский район) (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350004245.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 3 – 28 августа 2020 года.

Проверяемый период: с 01.09.2019г. по 01.08.2020г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки, директору Учреждения, нарочно, 23.07.2020г. было вручено уведомление о проведении плановой камеральной проверки в отношении Учреждения от 23.07.2020г. № 686. Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения об объекте контроля

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 9 им. П.И. Петренко муниципального образования Староминский район зарегистрировано 31.01.1994 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 04.09.2019 № 1079 (новая редакция), целями деятельности Учреждения является:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;
- реализация основных образовательных программ дошкольной подготовки;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей;
- предоставление специальных условий обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;
- обучение на дому и в медицинских организациях;
- дистанционное обучение;
- предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;
- предоставление родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи;
- организация работы групп продленного дня, лагеря дневного пребывания;
- проведение промежуточной и итоговой аттестации для экстернов и обучающихся форме семейного образования (п.2.4.).

Учреждение вправе осуществлять виды деятельности (в том числе приносящие доход), не относящиеся к основным, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Доход от оказания платных образовательных услуг используется Учреждением в соответствии с уставными целями (п. 2.5.1).

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с приказом управления образования администрации МО Староминский район от 24.11.1993г. № 126-л.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов

бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Положение о закупке, не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения **и до начала года**, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Следовательно, бюджетное учреждение наделено правом ежегодно определять, будет ли оно в следующем году осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ. Порядок реализации этого права по существу состоит в размещении либо неразмещении бюджетным учреждением положения о закупке на официальном сайте. Кроме того необходимо также принимать во внимание, что законодательство не предусматривает механизма, который бы позволял аннулировать размещенное бюджетным учреждением на официальном сайте положение о закупке, исключив таким образом возможность его применения в очередном календарном году. В связи с этим следует, что осуществление бюджетным учреждением в соответствующем календарном году закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ возможно только на основании положения о закупках на этот год, **которое должно быть размещено в установленном порядке в предшествующем календарном году**. То есть для осуществления закупок в соответствии с этим законом за счет средств, указанных в п.п. 1-3 ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе, бюджетному учреждению необходимо **утверждать и размещать на официальном сайте положение о закупке ежегодно**.

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупке на 2019 года размещено в ЕИС – 25.12.2018г., т.е. с соблюдением установленных требований. Положение о закупке на 2020 год, размещено лишь 13.01.2020г., (крайний срок 31.12.2019г.) т.е. с нарушением требований ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе. Следовательно, осуществление закупок товаров, работ, услуг в 2020 год должно было осуществляться исключительно в рамках Закона о контрактной системе, Положением о закупках Учреждение вправе применять для осуществления закупок в рамках Закона № 223-ФЗ лишь в 2021 году.

Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о

бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Положение о закупке, не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения и **до начала года**, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Следовательно, бюджетное учреждение наделено правом ежегодно определять, будет ли оно в следующем году осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ. Порядок реализации этого права по существу состоит в размещении либо неразмещении бюджетным учреждением положения о закупке на официальном сайте. Кроме того необходимо также принимать во внимание, что законодательство не предусматривает механизма, который бы позволял аннулировать размещенное бюджетным учреждением на официальном сайте положение о закупке, исключив таким образом возможность его применения в очередном календарном году. В связи с этим следует, что осуществление бюджетным учреждением в соответствующем календарном году закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ возможно только на основании положения о закупках на этот год, **которое должно быть размещено в установленном порядке в предшествующем календарном году**. То есть для осуществления закупок в соответствии с этим законом за счет средств, указанных в п.п. 1-3 ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе, бюджетному учреждению необходимо **утверждать и размещать на официальном сайте положение о закупке ежегодно**.

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупке на 2019 года размещено в ЕИС – 25.12.2018г., т.е. с соблюдением установленных требований. Положение о закупке на 2020 год, размещено лишь 13.01.2020г., (крайний срок 31.12.2019г.) т.е. с нарушением требований ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе. Следовательно, осуществление закупок товаров, работ, услуг в 2020 год должно было осуществляться исключительно в рамках Закона о контрактной системе, *Положение о закупках Учреждение вправе применять для осуществления закупок в рамках Закона № 223-ФЗ лишь в 2021 году.*

Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе полномочия контрактного управляющего на основании приказа от 01.09.2016 года № 33 осуществляет работник Учреждения, замещающий должность юрисконсульта. Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего в соответствии требованиями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке № 001077-Д/2017 от 20.06.2017.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 02.03.2016г.

В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в проверяемом периоде 2019 года регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района» (в редакции до 01.01.2020) (далее по тексту – Постановление № 1195).

Случаи и сроки внесения изменений в план-график утверждены Постановлением № 554 (в редакции до 01.01.2020). Изменения в план-график вносились

Учреждением в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине увеличения (уменьшения) лимитов бюджетных обязательств с соблюдением установленных сроков.

Проверяющим установлено, что лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению в следующие сроки: 28.10.2019 года в редакции ПФХД от 28.10.2019г. в размере 15643420,49 рублей; 19.12.2019 года в редакции ПФХД от 19.12.2019г., в размере 16643420,12 рублей; 25.12.2020 года в редакции ПФХД от 25.12.2020 в размере 16437420,12 рублей; 31.12.2019 года в редакции ПФХД от 31.12.2019 г. в размере 15553910,96 рублей; 10.01.2020 г. в редакции 31.12.2019г. в размере 15171832,78 рублей, не сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2019год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 1), что свидетельствует о нарушении Учреждением положения части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе.

Таблица 1

план- график на 2019												
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	гр.5	№ и дата приказа Учреждения об утверждении и ПГ	дата утверждения ПГ в ЕИС, (№ версии)	дата размещения ПГ в ЕИС	п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	п. 8 ч. 1 ст.93	п. 14 ч. 1 ст. 93	п. 29 ч. 1 ст.93	электронный аукцион	итого
1	27.08.2019 (27.08.2013)	15118916,51	28.08.2019 № 25	28.08.2019 (25)	28.08.2019	1788965,94	1854771,52	1806803,02	459498,3	814712	5075622	11800372,7
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,3			
2	09.09.2019 (09.09.2019)	1544183,88	12.09.2019 № 26	12.09.2019 (26)	12.09.2019	1788965,94	1892281,52	1868665,42	459498,33	814712	5075622	11899745,7
								59899,6	226930,33			
								61862,4	83688			
								61862,4	53262			
								1685041,02	38979			
									25900			
									30739			
			20.09.2019 № 27	20.09.2019 (27)	20.09.2019	1801334,94	1895281,52	1868665,42	459498,33	814712	5075622	11915114,
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
			27.09.2019 № 28	27.09.2019 (28)	27.09.2019	1801334,94	1896671,52	1868665,42	459498,33	814712	5075622	11916504
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
3	30.09.2019 (30.09.2019)	15181640,96	02.10.2019 № 29	02.10.2019 (29)	02.10.2019	1801334,94	2057396,52	1868665,42	459498,33	814712	5075622	1207722
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
4	14.10.2019 (14.10.2019)	15668800,6	25.10.2019 № 30	25.10.2019 (30)	25.10.2019	1903194,58	2192782,52	1868665,42	459498,33	814712	5075622	1231447
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
5	28.10.2019 (28.10.2019)	15643420,49	?									
6	12.11.2019 (12.11.2019)	15743320,49	14.11.2019 № 31	14.11.2019 (31)	14.11.2019	1903194,58	2317988,14	1868665,42	459498,33	814712	5075622	124396

								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
			27.11.2019 № 32	27.11.2019 (32)	27.11.2019	1903194,58	2437028,14	1868665,42	459498,33	814712	5075622	12558720,47
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
			28.11.2019 № 33	28.11.2019 (33)	28.11.2019	1941416,94	2437028,14	1868665,42	459498,33	814712	5075622	12596942,83
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
7	29.11.2019 (29.11.2019)	15821072,49	11.12.2019 № 34	11.12.2019 (34)	11.12.2019	1914416,94	2509004,14	1868665,42	459498,33	814712	5075622	12641918,83
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
8	12.12.2019 (12.12.2019)	16663420,12	13.12.2019 № 35	13.12.2019 (35)	13.12.2019	1941416,94	3014588,14	1868665,42	459498,33	814712	5075622	13174502,83
								1685041,02	30739			
								61862,4	25900			
								61862,4	38979			
								59899,6	53262			
									83688			
									226930,33			
9	19.12.2019 (19.12.2019)	16643420,12	?									
10	23.12.2019 (23.12.2019)	16643420,12	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.
11	25.12.2019 (25.12.2019)	16437420,12	?									
12	31.12.2019 (31.12.2019)	15553910,96	?									
13	09.01.2020 (31.12.2019)	15553910,96	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.
14	10.01.2020 (31.12.2019)	15171832,78	?									

В проверяемом периоде 2019 года Учреждением заключено 60 муниципальных контрактов на общую сумму 11 147 877,49 рублей, из них:

- у единственного поставщика:
на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 361358 рублей;
на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона – 1427756,78 рублей;
на основании п. 8 ч.1 ст. 93 Закона – 3493806,82 рублей;
на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона – 814712 рублей.
- конкурентным способом (электронный аукцион) - 5050243,89 рублей.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- 1) требования к форме планов-графиков;
- 2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

Пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок ТРУ, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Проверяющим установлено, что лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению в следующие сроки и в следующих размерах:

- 10.01. 2020г. в редакции ПФХД от 10.01.2019г. в размере 4505063,23 рублей;
 - 25.01.2020г. в редакции ПФХД от 25.01.2020 г. в размере 4378063,23 рублей (-127 000 руб.);
 - 31.01.2020г. в редакции ПФХД от 31.01. 2020г. в размере 4689347,13 рублей (+311310,9 руб.);
 - 12.03.2020 г. в редакции ПФХД от 12.03.2020г. в размере 5299347,13 рублей (+610000 руб.);
 - 28.04. 2020 г. в редакции ПФХД от 28.04.2020 г. в размере 5469347,13 рублей (+170000 руб.);
 - 20.05.2020г. в редакции ПФХД от 20.05.2020г. в размере 6803931,13 рублей (+11334584 руб.);
 - 05.06.2020г. в редакции ПФХД от 05.06.2020г. в размере 7739310,19 рублей (+935379,06)
- не сформированы и не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2020год (таблица № 2) и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке, что свидетельствует о нарушении Учреждением положения части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе.

Таблица 2

план- график на 2020										
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ Ф3-44	дата утверждения ПГ	дата размещения в ЕИС (№версии)	п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	п. 8 ч. 1 ст.93	п. 14 ч. 1 ст. 93	п. 29 ч. 1 ст.93	итого:
1	09.01.2020	4378063,23	23.01.2020	23.01.2020 (0)	1811942,7		1655209,64	329530,5	407356	4204038,9
							30083,34	23650		
							1596112,42	107519,5		
							29013,88	42825		
								17886		
								45760		
2	10.01.2020	4505063,23	?	?				91890		

3	25.01.2020	4378063,23	?	?							
4	31.01.2020	4689347,13	?	?							
5	13.02.2020	4689347,13	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. В ЛБО
6	26.02.2020	4689347,13		28.02.2020 (1)	1811942,7	485308,27	1655209,64	329530,5	407356	4689347,1	
							1596112,42	23650			
							30083,34	107519,5			
							29013,88	42825			
								17886			
								45760			
								91890			
7	12.03.2020	5299347,13	?	?			1655209,64	329530,5	407356	5299347,1	
8	31.03.2020	5299347,13	21.04.2020	21.04.2020 (2)	1811942,7	1095308,27	1596112,42	23650			
							30083,34	107519,5			
							29013,88	42825			
								17886			
								45760			
								91890			
9	28.04.2020	5469347,13	?	?			1655209,64	329530,5	407356	6616431,1	
10	15.05.2020	6616431,13		18.05.2020 (3)	1811942,7	2412392,27	1596112,42	23650			
							30083,34	107519,5			
							29013,88	42825			
								17886			
								45760			
								91890			
11	20.05.2020	6803931,13	?	?							
12	26.05.2020	7881045,13	16.06.2020	16.06.2020 (4)	1811942,7	4118905,9	1655209,64	329560,5	407356	8322974,8	
							29013,88	23650			
							30083,34	107519,5			
							1596112,42	42825			
								17886			
								45790			
								91890			
13	05.06.2020	7739310,19	?	?			1655209,64	329560,5	407356	8322974,8	
14	10.06.2020	8322944,76	26.06.2020	26.06.2020 (5)	1811942,7	4118905,9	29013,88	23650			
							30083,34	107519,5			
							1596112,42	42825			
								17886			
								45790			
								91890			
15	30.06.2020	8322944,76	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. В ЛБО	нет изм. ЛБО	
16	13.07.2020	8102157,1	04.08.2020	04.08.2020 (6)	2000000	3880637,27	1655209,64	329560,5	407356	8272763,4	
							29013,88	23650			
							30083,34	107519,5			
							1596112,42	42825			
								17886			
								45790			
								91890			
17	23.07.2020	8102157,1	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. В ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. ЛБО	нет изм. В ЛБО	нет изм. В ЛБО	нет изм. ЛБО	

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

П. 5) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе предусматривает, что муниципальная образовательная организация вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги, на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

26.05.2020 г. Учреждением на официальном сайте ЕИС размещен план-график размещения заказов на 2020 г. (версия 4), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 5) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в размере 4 118 905,9 рублей, что составляет 52 % от планируемого годового объема закупок (7 881 045,13 рублей) и превышает предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 178 383,34 рублей или 4 % (таблица 2).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения Заказчиком предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при формировании, утверждении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год.

С января по август 2020 года в план-график закупок ТРУ на 2020 год, планируемых к приобретению у единственного поставщика, в соответствии с частями 4,5,8,14,29 пункта 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, 7 раз вносились изменения, в результате сумма ориентировочных начальных (максимальных) цен контрактов увеличилась и в окончательном варианте плана-графика закупок ТРУ (версия 6) составила 8 272 763,4 рублей, что на 170 606,31 рублей превышает показатель лимитов бюджетных обязательств отраженных в ПФХД в редакции 13.07.2020г. (8102157,1 рублей) (таблица 2) и свидетельствует о низком качестве планирования закупок.

За проверяемый период 2020 года Учреждением у единственного поставщика заключено 77 муниципальных контрактов на общую сумму 7318614,96 рублей, из них:

- на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 1 496 134,17 рублей;
- на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона – 3 321 074,67 рублей;
- на основании п.8 ч.1 ст.93 Закона – 1 655 209,64 рублей;
- на основании п.14 ч.1 ст.93 Закона – 438 840,48 рублей;
- на основании п.29 ч.1 ст.93 Закона – 407 356 рублей

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационно-системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту превышения объема средств, запланированного на осуществление закупок для муниципальных нужд Заказчика и отраженных в плане-графике закупок товаров, работ и услуг, размеру финансового обеспечения, предусмотренного и утвержденного главным распорядителем бюджетных средств в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования ккупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений, приказом управления образования администрации муниципального образования Староминский район от 15.07.2019 года № 995 (далее-Приказ) утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг,купаемые организациями и учреждениями муниципального образования Староминский район, подведомственных управлению образования Староминский район.

В нарушение ч. 6 ст. 19 Закона документ, регламентирующий правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные 12.07.2019г. № 993 не размещены в ЕИС.

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Приказом № 995:

а) контракт № 33/ 1 от 06.04.2020г., заключенный с ИП Мельниченко Н.В. на поставку следующих товаров для организации ЕГЭ:

таблица 3

№ п/п	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара	Характеристики оборудования		Предельная цена, в соот-ии с приказом № 995	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
				МК	Приказ № 993		
1.	Сканер Canon DR-M140 (5482B003)A4 белый	59 800,00	1	скорость сканирования ч/б – до 40стр.мин	скорость сканирования ч/б – не менее 14 стр.мин.	не более 30 000,00	превышение норматива на 29 800,00 рублей
2.	Принтер лазерный Kyocera P3145dn (1102EE3NL0) A4 Duplex Net	29 850,00	4	струйный/ лазерный; цветной/ч/б;	лазерный; ч/б;	не более 35 000,00	0
3.	ПК в сборке	44 107,00	3	не менее 0,512 Гбайт и не более 32 ГБ	4 Гбайта	не более 50 000,00	0

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Приказом № 995 нормативных затрат (таблица 3) при осуществлении закупок в проверяемом периоде 2020 года на сумму 29 800,00 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования в проверяемом периоде 2019 года установила, что закупки ТРУ осуществлены Учреждением в пределах утвержденных нормативных затрат (таблица 4).

б) контракт № ПВ 33/32 от 18.12.2019г., заключенный с ИП Мельниченко Н.В. на поставку следующих товаров:

таблица 4

№ п/п	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара	Характеристики оборудования		Предельная цена, в соответствии с приказом № 995	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
				МК	Приказ № 993		
1.	Ноутбук HP 15-rb041 A6 9220/4Gb/1Tb/A MB Radeon R4/15.6/SVA/HD (1366x768) Windows 10 64	42 840	1	не менее 0,512 Гбайт и не более 32 ГБ	4 Гбайта	не более 50 000,00	0
2.	ПК в сборке	43 551	1	не менее 0,512 Гбайт и не более 32 ГБ	4 Гбайта	не более 50 000,00	0

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Учреждением осуществлялись как у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5, 8, 14 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5, 8, 14 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

В целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить не менее пяти потенциальным поставщикам (подрядчиками, исполнителями) предложения, не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) использовать для обоснования Н(М)ЦК (п.3.19 приказа № 567).

Анализ рынка заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Для обоснования НМЦК с применением *метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* Заказчиком производились необходимые расчеты, для которых использовал до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей). НМЦК определена как среднее арифметическое значение из цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Однако, некоторые источники информации о ценах на закупаемые ТРУ, которые использовались для обоснования Н(М)ЦК, *не содержат указания на дату и исходящий номер, а также отсутствует информация о периоде действия цены, расчете такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг, данные коммерческие предложения не отражают реальную стоимость услуг и, соответственно, не могут использоваться для обоснования НМЦК. Полученная информация не была зарегистрирована в установленном порядке по делопроизводству, отсутствуют даты получения и входящие номера, что не позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях. В связи с чем, Учреждением для расчета Н(М)ЦК использована информация, предоставленная с нарушениями рекомендаций, указанных в пунктах 3.12, 3.13 приложения к Приказу Минэкономразвития РФ № 567).*

Условия применения *тарифного метода* осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ);

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637;

3) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших (ст. 60 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ).

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги водоснабжения, теплоснабжения, электроэнергетики, электросвязи определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

Определение Н(М)ЦК заключенного 23.08.2019 года по результатам электронного аукциона, реестровый номер контракта № 03183000583190001000001, предметом которого является капитальный ремонт системы приточно-вытяжной вентиляции в помещениях пищеблока и спортивного зала здания МБОУ СОШ № 9, осуществлено с использованием *проектно-сметного метода*.

Сметная документация применяемая Заказчиком при обосновании Н(М)ЦК услуги капитального ремонта системы приточно-вытяжной вентиляции содержит материалы в текстовой форме и определяет инженерно-технические решения для обеспечения ремонтных работ на объекте. Сметная стоимость объекта определена, соответствует сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-техническим и другим решениям, предусмотренным документацией.

5. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись (письмо от 03.08.2020г. № 363) поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров), предоставлены (оказаны) в срок и используются по целевому назначению.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В части изменения условий муниципальных контрактов заключенных Учреждением за проверяемый период, проверяющим выявлены, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

Однако имеют место многочисленные нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе (таблица 5), в частности, согласно указанной части статьи Закона о контрактной системе, *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В нарушение указанной нормы Закона муниципальные контракты заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены:

Таблица 5

№ п/п	дата и № МК	№ пункта и редакция
1.	04.10.2019г. № 48/04/19	п. 4.3.в течение 5 рабочих дней
2.	11.11.2019 № 10-1	текст МК не содержит положения о дате поставки, порядке поставки, не указан срок оплаты
3.	12.11.2019 № 10-15	п. 7.1... в течение 30 дней с момента получения товара
4.	15.11.2019 № 54-1	п. 4.3.... в течение 5 банковских дней

5.	20.11.2019 № 109	п. 5.6... в течение 30 дней с момента получения товара
6.	02.12.2019 № 112	п. 4.3... в течение 30 дней по факту поставки
7.	02.12.2019 № 110	п. 4.3... в течение 30 дней по факту поставки
8.	12.12.2019 № 350822722	п. 2.1... в течение 3 рабочих дней после заключения МК
9.	23.12.2019 № УИШ 33/33	п. 7.1.... в течение 30 дней с момента получения товара
10.	24.01.2020 № 1	п. 4.3.... в течение 30 дней с даты поставки
11.	24.01.2020 № 2	п. 4.3.... в течение 30 дней с даты поставки
12.	24.01.2020 № 3	п. 4.3.... в течение 30 дней с даты поставки
13.	24.01.2020 № 6	п. 4.2.... один раз в квартал до 25 числа
14.	24.01.2020 № 54-1	п. 4. 3.... течение 5 банковских дней
15.	24.01.2020 № 63/20	п. 4.3... в течение 5 рабочих дней с момента подписания акта
16.	24.01.2020 № 20	п. 4.3... в течение 30 дней с даты поставки
17.	24.01.2020 № 4	п. 4.2... в течение 10 банковских дней
18.	01.02.2020 № 22	п. 4.3... в течение 30 дней с даты поставки
19.	01.02.2020 № 24	п. 4.3... в течение 30 дней с даты поставки
20.	04.02.2020 № 183656	п. 5.2.... 10 банковских дней со дня поставки
21.	04.02.2020 № 30129	п. 5.2.... 10 банковских дней со дня поставки
22.	07.02.2020 № 35082267	п. 3.3. .. до 30.03.2020
23.	11.02.2020 № 29	п. 3.2.....30 дней с момента получения товара
24.	05.06.2020 № 441-с	п. 4.2.... в течение 3 рабочих (банковских) дней с момента заключения договора
25.	19.06.2020 № 56	п. 3.3.... в течение 10 рабочих дней
26.	01.07.2020	п. 4.3. ... в течение 5 банковских дней с момента подписания акта

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Во исполнение указанной нормы, приказом Учреждения от 09.01.2019 № 4/1 утверждено положение «о проведении экспертизы», согласно которого, экспертиза осуществляется в отношении всех закупок ТРУ, приобретенных Учреждением. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения.

Согласно материалам проверки, экспертиза ТРУ, приобретенных в проверяемом периоде, осуществлялась в порядке утвержденном Приказом № 4/1.

По результатам проверки порядка приемки выявлены случаи ненадлежащего исполнения Заказчиком условий приемке ТРУ, в частности в нарушение п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, имеют место случаи **приемки товара ранее срока заключения МК Сторонами:**

1. Приемка продуктов питания осуществлена ответственным лицом **13.01.2020г.**, согласно товарной накладной № 32 от 13.01.2020г. и 16.01.2020г., согласно товарной накладной от **16.01.2020г.** № 54, однако муниципальный контракт между Учреждением и ИП Довбня Е.Н., на поставку продуктов питания, на сумму 10075,00 рублей заключен **лишь 24.01.2020г.** № 1;

2. Приемка продуктов питания осуществлена ответственным лицом **13.01.2020г.**, согласно товарной накладной № 34 от 13.01.2020г. и **16.01.2020г.**, согласно товарной накладной № 56 от 16.01.2020г., однако муниципальный контракт между Учреждением и ИП Довбня Е.Н., на поставку продуктов питания, на сумму 10075,00 рублей заключен **лишь 24.01.2020г.** № 2;

3. Приемка продуктов питания осуществлена ответственным лицом **13.01.2020г.**, согласно товарной накладной № 33 от 13.01.2020г. и **16.01.2020г.**, согласно товарной накладной № 55 от 16.01.2020г., однако муниципальный контракт между Учреждением и ИП Довбня Е.Н., на поставку продуктов питания, на сумму 10075,00 рублей заключен **лишь 24.01.2020г.** № 3;

4. Приемка продуктов питания (молоко) осуществлена ответственным лицом **13.01.2020г.**, согласно товарной накладной № 3572 от 13.01.2020г., однако муниципальный контракт между Учреждением и ООО «Калория», на поставку молока, на сумму 30615,00 рублей заключен **лишь 24.01.2020г.** № 3;

5. Приемка товара (неисключительные права) осуществлена ответственным лицом **31.12.2019**, согласно товарным накладным № МП/36150755, МП/36150757, МП/36150756 от 31.12.2019г., однако муниципальный контракт между Учреждением и ООО "МЦФЭР-пресс, на поставку товара, на сумму 12803,00 рублей заключен **лишь 07.02.2020г.** № 361062046. *Оплата за товаров произведена за счет средств местного бюджета, что подтверждается платежными поручениями (реестр платежных поручений).*

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за приемку, экспертизу поставленных ТРУ, локального правового акта Учреждения и части 2 статьи 474 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ), согласно которой, в случаях, когда порядок проверки установлен законом, иными правовыми актами, обязательными требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядок проверки качества товаров, определяемый договором, должен соответствовать этим требованиям.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

Примечание: организация, занимающаяся деятельностью частных охранных служб, включая предоставление услуг в этой области, не поименована в Перечне организаций (работодателей и их работников), на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (с изм. и доп., утвержденных Указом Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), с учетом Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 марта 2020 г. № 185 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Краснодарского края»), поэтому организация ООО «Частная охранная организация кубанского войскового казачьего общества «Пластуны-Староминская» продолжать свою деятельность по физической охране с 4 апреля по 6 июня 2020 года не вправе.

При заключении муниципальных контрактов на оказание услуг по физической охране объекта в период с 4 апреля по 6 июня 2020 года необходимо было принимать во внимание указанную выше информацию.

7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе Положение о закупках, предусматривающих право Учреждения осуществлять закупки ТРУ с учетом требований Закона - № 223-ФЗ, размещено с нарушением установленного срока и как следствие, осуществление закупок ТРУ в 2020 году должно было осуществляться Учреждением исключительно в рамках Закона о контрактной системе (положение о закупках Учреждение вправе применять для осуществления закупок ТРУ в рамках Закона № 223-ФЗ лишь в 2021 году).

Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

При этом следует иметь ввиду, что согласно статье 1.5. КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, и неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно пояснениям Учреждения (письмо от 25.08.2020 № 388) разместить Положение о закупках на 2020 год, в срок, предусмотренный ч.2 ст. 15 Закона о контрактной системе, не предоставлялось возможным, т.к. Положение о закупках на 2020 год было утверждено Управлением образования администрации МО

Староминский район, как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя (п. 6 ч.3 ст. Закона № -223-ФЗ), лишь 10.01.2020г. и доведено до сведения Учреждения в указанный срок, следовательно, в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, Учреждение не подлежит привлечению к административной ответственности ввиду отсутствия вины в указанном правонарушении.

2. В нарушение положения части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) лимиты бюджетных обязательств не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2019год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 1).

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку, внесения изменений в план-график закупок ТРУ Учреждения является контрактный управляющий Масик И.А. (п. 2.3, п. 2.4 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Масик И.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

3. В нарушение части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2020 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 2).

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку, внесения изменений в план-график закупок ТРУ Учреждения является контрактный управляющий Масик И.А. (п. 2.3, п. 2.4 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Масик И.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

4. В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, приказа № 995, закупки ТРУ осуществлены Учреждением с нарушением нормативных затрат (таблица 3) на сумму 29800,00 рублей. Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст. 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является директор Учреждения Овдиенко С.Г. (п.п. 8.3.12 п. 8.3 Устава Учреждения).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Овдиенко С.Г. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

5. В нарушение п. 5) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе объем закупок, утвержденный в плане-графике закупок ТРУ на 2020 г. (версия 4) и размещенный в ЕИС, составляет 4 118 905,9 рублей, что составляет 52 % от планируемого годового объема закупок (7 881 045,13 рублей) и превышает предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 178 383,34 рублей или 4 % (таблица 2).

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку плана-графика закупок ТРУ Учреждения является контрактный управляющий Масик И.А. (п. 2.3, п. 2.4 должностной инструкции).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения Заказчиком предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при формировании, утверждении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченным лицом (контрактным управляющим).

4. В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, муниципальные контракты (таблица 5) заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов Учреждения является контрактный управляющий Масик И.А. (п. 2.7. должностной инструкции).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченным лицом (контрактным управляющим).

5. В нарушение п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе имеют место случаи **приемки товара ранее срока заключения муниципального контракта Сторонами** (стр. 15 настоящего акта)

Должностными лицами Учреждения, ответственными за приемку, экспертизу указанного товара являются работники Учреждения, перечень которых утвержден Приказом от 09.01.2019 № 4/1.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований п. 1 ч. 13 статьи 34, п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченных лиц.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 20 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Контрактный управл.
(должность)

Масин
(подпись)

Масин, Ч.А.
(расшифровка подписи)

« 01 » сентября 2020г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 31 » августа 2020 г.