

### Акт № 3

плановой камеральной проверки в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 8 «Теремок»  
муниципального образования Староминский район

23 января 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 декабря 2020 года № 121 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе МБДОУ ДС № 8 «Теремок» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 1 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на первое полугодие 2020 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 октября 2019г. № 95.

Субъект контроля: МБДОУ ДС № 8 «Теремок» муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350006933.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 9 – 23 января 2020 года.

Проверяемый период: с 01.03.2019г. по 01.01.2020г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки руководителю Учреждения нарочно было вручено уведомление о проведении плановой камеральной проверки от 18.12.2019г № 1829. Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС), и [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В ходе проведения проверки установлено следующее,

#### ***1. Общие сведения о субъекте проверки***

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 8 «Теремок» муниципального образования Староминский район зарегистрировано 07.02.2001г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу Учреждения (новая редакция), предметом деятельности



Учреждения является: реализация образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (п.2.4.).

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет заведующий, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 26.05.2015г. № 304-рл.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 и ч.3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке.

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Субъекта контроля в первоначальной редакции 2014 года в ЕИС размещено 30.12.2014года. Положение имеет четыре версии, размещенные в ЕИС 31.12.2004, 19.12.2018, 30.05.2019, 19.12.2019.

Согласно части 2 статьи 15 закона о контрактной системе, Учреждение вправе осуществлять закупки с соблюдением требований Федерального закона № 223-ФЗ:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе



из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Анализ закупок показал, что в проверяемом периоде за счет внебюджетных источников, в соответствии с Законом № 223-ФЗ, Учреждение осуществляло закупки продуктов питания.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 1 сентября 2017 года № 148/23 осуществляет сотрудник Учреждения. Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего в соответствии требованиями частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей (диплом о профессиональной подготовке № 00300 от 27.04.2018).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения.

В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в проверяемом периоде регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и



муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района» (в редакции до 01.01.2020) (далее по тексту – Постановление № 1195).

В соответствии с Постановлением № 1195 план-график формируется заказчиками в сроки, установленные органами, осуществляющими функции и полномочия их учредителя, но не позднее 10 декабря текущего года, утверждается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД и подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения плана-графика.

Согласно материалов проверки ПФХД на 2019 год утвержден заведующим Учреждения 09.01.2019г. план-график на 2019 год утвержден 21.01.2019г., таким образом, срок размещения плана-графика на 2019 год должен быть не позднее 24.01.2019г. Согласно информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт), план-график закупок на 2019 год размещен на официальном сайте 21.01.2019г., что соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Управлением образования администрации муниципального образования Староминский район (ГРБС) первоначально доведены лимиты (09.01.2019г.), предусмотренные на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Учреждению в сумме 2592,78 тыс.рублей, в плане – графике от 21.01.2019г (версия 0) предусмотрено размещение заказа в сумме 2592,78 тыс.рублей, т.е в пределах, доведенных лимитов.

За 2019 года было опубликовано 10 редакции плана-графика

Таблица № 1.

244	таблица № 7			итого:	№ и дата приказа	дата утверждения (№ версии)	дата размещения	план- график		итого:
	гр.5	гр.6	гр.7					п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	
09.01. (09.01)	1949351,69	643428,54		2592780,23	18.01. № 68	21.01. (0)	21.01.	1296390,11	1296390,11	2592780,22
08.04. (29.03)	1927778,62	943428,54		2871207,16	17.04. № 93/3	17.04. (1)	17.04.	1296390,11	1574817,05	2871207,16
27.05. (27.05)	1927778,62	1255728,54		3183507,16	30.05. № 102/3	30.05. (2)	30.05.	1418690,11	1764817,05	3183507,16
19.07. (28.06)	3312534,73	1462030,27		4774565	25.07. № 117/3	25.07. (3)	25.06.	2774565	2000000	4774565
12.08. (06.08)	2481670,7	1452675,22		3934345,92	19.08. № 123/3	19.08. (4)	19.08.	2634345,92	1300000	3934345,92
					23.08. № 123/5	23.08. (5)	23.08.	1999999	1934346,92	3934345,92
09.09. (03.09)	1809495	1476530,27		3286025,27	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует
12.09. (03.09)	2486226,22	1476530,27		3962756,49	18.09. № 129/2	18.01. (6)	18.09.	1999999	1962757,49	3962756,49
16.10. (30.09)	2537214,2	1548530,27		4085744,47	22.10. № 147/3	18.01. (7)	22.10.	1999999	2085745,47	4085744,47
17.10. (15.10)	2695364,2	1652690,27		4348054,47	28.10. № 148/4	18.01. (8)	28.11.	1999999	2348055,47	4348054,47



05.11. (31.10)	2695364,2	1753490,27		4448854,47	11.11. № 156/3	18.01.(9)	11.11.	1999999	2448855,47	4448854,47
28.11. (27.11)	2695364,2	1855873		4551237,2	03.12 № 168/3	18.01.(10)	03.12.	1999999	2634418,2	4634417,2

Всего размещение заказа в плане – графике от 18.01.2019г. (версия № 0) запланированные в сумме 2592,78 тыс. рублей, на осуществление закупок у единственного поставщика, на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В окончательной (последней) редакции плана-графика (версия 10) утвержденной 03.12.2019г. запланировано размещение заказа на сумму 4634,42 тыс. рублей (в 1,8 раза больше первоначальной редакции). Случаи и сроки внесения изменений в план-график утверждены Постановлением № 554. Изменения в план-график вносились в связи необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине увеличения (уменьшения) лимитов бюджетных обязательств. Утвержденные изменения в план-график своевременно размещены в единой информационной системе, то есть в течение трех рабочих дней с даты их утверждения (таблица № 1), что соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок. Следовательно, при формировании плана - графика расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы целесообразно и обосновано.

Пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок ТРУ, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Проверяющим установлено, что лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению 03 сентября 2019 года в редакции ПФХД от 03.09.2019г. в размере 3286025, 27 рублей не сформированы и не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2019год (таблица № 1) и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке, что свидетельствует о нарушении Учреждением положений частей 10,11,15 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.).

В пояснительной записке от 20.01.2020г. № 10 Заказчик объясняет выявленный факт нарушения как ненадлежащее исполнение должностных обязанностей работником Учреждения, замещающего должность контрактного управляющего.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

## **2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе**

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в



соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений приказом управления образования администрации муниципального образования Староминский район от 15.07.2019 года № 995 (далее-Приказ) утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемые организациями и учреждениями муниципального образования Староминский район, подведомственных управлению образования Староминский район.

При проверке соблюдения Субъектом контроля правил нормирования в сфере закупок, установлено, что в проверяемом периоде Учреждение не осуществляло закупки ТРУ, требования к качеству и потребительским свойствам которым утверждены Приказом.

### ***3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги***

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ с применением конкурентных процедур не проводились, Учреждение осуществило все закупки исключительно у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Выборочная проверка обоснования НМЦК заключаемого с единственным поставщиком показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить не менее пяти потенциальным поставщикам (подрядчиками, исполнителями) предложения, не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) использовать для обоснования НМЦК (п.3.19 приказа № 567).

Анализ рынка заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Для обоснования НМЦК Заказчиком были направлены запросы пяти потенциальным поставщикам, на основании поступивших предложений производились необходимые расчеты, для которых использовал от 2 до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей). НМЦК определена как среднее арифметическое значение из цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Таким образом, применяемые методы определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, используемые в процессе подготовки документов для осуществления



закупки не противоречат законодательству о контрактной системе Российской Федерации.

### ***5. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта***

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись (письмо от 09.01.2019г. № 1) поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров), предоставлены (оказаны) в срок и используются по целевому назначению.

При проверке дисциплины исполнения сторонами условий заключенных муниципальных контрактов фактов нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий муниципальных контрактов не обнаружено.

### ***6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта***

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя, помимо прочего, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с этим федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем, далее - контрагент) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным федеральным законом.

Согласно ч. 4 ст. 94 Закона о контрактной системе, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного контрагента, за исключением, в частности, случаев, предусмотренных п.п. 1-9, 14, 15, 17-23, п. 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), п.п. 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48, 50-54 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 31.07.2019г.).

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе (смотрите также письмо Минфина России от 27.12.2017 № 24-



02-07/87603). Но в ряде случаев, в том числе при закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента по основаниям не указанным в ч.4 ст.94 Закона контрактной системе, т.е. п.п. 4, 5 ч.1 ст.93 Закона контрактной системой, экспертиза может проводиться силами самого заказчика, без привлечения экспертов или экспертных организаций.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Приказом Учреждения от 01.09.2017г. № 148/19 утвержден состав приемочной комиссии и положение о приемочной комиссии (далее-Положение).

Согласно пункту 1.3. Положения, Заказчик создает приемочную комиссию для приемки товаров, выполненных работ, оказанных услуг (далее-ТРУ) в рамках исполнения контрактов на поставку ТРУ, за исключением исполнения Контрактов, заключенных в соответствии, в том числе с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В этих случаях приемка ТРУ оформляется Заказчиком путем подписания документов о приемке.

В части проведения экспертизы приобретенных ТРУ, действовал порядок, предусмотренный частью 4 статьи 94 Закона о контрактной системе, в редакции, действующей до 31.07.2019г.

Выборочная проверка показала, что приемка ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных до 31.07.2019г. осуществлялась с учетом порядка приемки, утвержденного Приказом Учреждения от 01.09.2017г. № 148/19, т.е. приемка осуществлялась путем подписания руководителем (уполномоченными лицами) документов о приемке (акт приемки, акт на выполнение работ-услуг, товарная накладная), *однако не на всех документах приемки имеется дата непосредственной приемки Учреждением поставленного ТРУ, документы приемки содержат только дату и номер составления документа.*

Относительно, приемки ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных после 31.07.2019г. установлено, *что в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенные в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г, не проводилась.*

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по непроведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

#### ***7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги***

Согласно данным бухгалтерского учета МКУ «ЦБ УО» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за 2019 год отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

Согласно Федерального закона от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее- Федеральный закон № 402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и



накоплению в регистрах бухгалтерского учета. *Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.*

Согласно пункту 11 раздела I «Общие положения» Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», *записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.*

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом за проверяемый период на основании журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

Согласно документам, предоставленных Учреждением, за проверяемый период заключено муниципальных контрактов на общую сумму 4933151,65 руб., из них:

п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 1983331,26руб.;

п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 2949820,39 руб.;

#### **8. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

#### **В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1. В нарушение положений частей 10,11,15 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) Учреждением не сформированы и не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2019год и в утвержденном виде не размещены в ЕИС изменения лимитов бюджетных обязательств, доведенные Учреждению 03 сентября 2019 года в редакции ПФХД от 03.09.2019г. в размере 3286025,27 рублей.

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере*



*закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

Должностным лицом Учреждения, ответственным за формирование (разработку) и размещение в ЕИС плана –графика закупок ТРУ является контрактный управляющий Кубак Е.А. (приказ Учреждения от 01.09.2017г. № 148/23, п.п. 2.1.2. п. 2.1 должностной инструкции)

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Кубак Е.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

*Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.*

*2. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г. Учреждением не проводилась.*



В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по непроведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.*

**По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;
2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Субъекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признак административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 11 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

заведующая  
(должность)

И.И.  
(подпись)

И.А. Цесарская  
(расшифровка подписи)

« 23 » 01 2020г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт проверки в срок не более 10 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.