

Акт № 5

плановой выборочной камеральной проверки в сфере контрактной системы закупок в
отношении МБДОУ «ДС № 6 «Колосок» муниципального образования
Староминский район

29 января 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 декабря 2019 года № 122 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МБДОУ «ДС № 6 «Колосок» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 1 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 28 октября 2019 года № 271-р.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 20 января 2019 г.

Дата окончания проверки: 29 января 2020 года.

Период проверки: 01.03.2019г. – 01.01.2020г.

Субъект проверки: МБДОУ ДС № 6 «Колосок» (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350007503.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее- проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 20.12.2019г. № 1828).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное учреждение «Детский сад № 6 «Колосок» муниципального образования Староминский район» зарегистрировано 7 февраля 2001 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образования Староминский район

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет заведующий, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 25.12.1999г. № 655-79/1-Л.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 09 января 2019 года № 64 осуществляет заведующий хозяйством, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал Ресурс» в объеме 144 часа(ов), что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 15142 от 07.08.2019г.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в дополнении к должностной инструкции заведующего хозяйством и доведены до сведения уполномоченного лица 15.07.2016г.

Мероприятия проверки

1. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона о контрактной системе и Порядка формирования, утверждения и ведения планов

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1196, разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год был утвержден 9 января 2019 г.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона, пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден Заказчиком 16 января 2019 г. размещен в ЕИС 17 января 2019 года, что *соответствует* требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195, разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района планы-графики закупок формируются и утверждаются заказчиками Староминского района в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно части 15 статьи 21 Закона, пункту 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден Заказчиком 16 января 2019 г. и на следующий день был размещен в ЕИС, что *соответствует* требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля

года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен в ЕИС 22 марта 2019 года, то есть *с соблюдением установленных сроков.*

3. В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

П.п. 8), 9), 13) ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, а именно: информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

По результату проведения совместного электронного аукциона № 0318300058319000078 между Учреждением и ООО «Эксперт» 22 июля 2019 года был заключен муниципальный контракт № 03183000583190000780008 (реестровый номер контракта 32350007503 19 000001) на поставку бумаги для

офисной техники, цена контракта 32 088,18 рублей.

Дополнительным соглашением от 23 июля 2019 года стороны договорились изменить цену контракта на сумму 32 088 рублей.

Приемка товара осуществлена Учреждением 5 августа 2019 года, что подтверждается товарной накладной № 3783 от 05.08.2019г.

Платежным поручением № 33384 от 29 августа 2019 года муниципальный контракт исполнен в полном объеме.

В нарушение ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе Учреждением копия заключенного муниципального контракта направлена в реестр контрактов с нарушением пятидневного срока, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, а именно муниципальный контракт № 03183000583190000780008 от 22.07.2019 года направлен лишь 07.08.2019г. *(т.е. с нарушением срока на 7 рабочих дня)*.

Аналогичное нарушение совершено Учреждением при направлении в реестр контрактов информации об изменении условий муниципального контракта № 03183000583190000780008 от 22.07.2019 в рамках дополнительного соглашения б/н от 23.07.2019г., информация об изменении условий указанного контракта направлена в реестр контрактов лишь 07.08.2019г. *(т.е. с нарушением срока на 6 рабочих дня)*.

Приемка товара была осуществлена Учреждением 05.08.2019г., что подтверждается товарной накладной № 3783 от 05.08.2019г., однако, в нарушение ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе информация о приемке товара, направлена в реестр контрактов лишь 30.08.2019г. *(т.е. с нарушением установленного срока на 14 рабочих дней)*.

Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Согласно абзаца 1 статьи 2.4. КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По смыслу положения абзаца 2 статьи 2.4. КоАП, должностными являются лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *контрактные управляющие*, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, *предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса*

Должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения (Поддубной Е.Б.) не содержит обязанность по надлежащему и своевременному размещению информации и документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в единой информационной системе в сфере закупок, отсутствует электронная подпись.

Из п. 4 ст. 2 Федерального Закона от 06.11.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» следует, что владелец сертификата ключа проверки электронной подписи - лицо, которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке выдан сертификат ключа проверки электронной подписи.

В соответствии с положениями ч.1 ст. 6 Федерального Закона от 06.11.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Из указанных норм в их совокупности, следует вывод о том, что любая информация, подписанная электронной подписью с помощью соответствующего ключа считает подписанной самим владельцем такой подписи со всеми последствиями, в том числе *владелец электронной подписи* несет и *административную ответственность* за совершенные с помощью его электронной подписи действия (Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 15 июня 2018 г. N Ф08-4257/18 по делу № А25-426/2017).

В данном случае документы и информация подписаны и направлены в реестр контрактов с использованием электронной подписи заведующего Учреждения Рябухиной Л.И.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст.7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля

финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

заведующий
(должность)

[подпись]
(подпись)

М. Ребунин
(расшифровка подписи)

« 29 » 01 2020г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 29 » 01 2020 г.