

Акт № 37

плановой камеральной выборочной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района

4 сентября 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 23 июля 2020 года № 129 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок администрацией Новоясенского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 1 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 18 мая 2020 года № 89-р.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 17 августа 2020 г.

Дата окончания проверки: 4 сентября 2020 года.

Период проверки: 01.09.2019г. – 01.08.2020г.

Субъект проверки: администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района (далее- Администрация, Заказчик), ИНН 2350009518.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 23.07.2020г. № 685).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

1. Общие сведения о субъекте проверки

Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района зарегистрировано 0.11.2005 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Администрация является некоммерческой организацией, обладает правами юридического лица, имеет бюджетную смету, лицевые счета, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы и бланки. Финансирование Заказчика осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения, предусмотренных на содержание исполнительных органов местного самоуправления.

Руководство Администрацией осуществляет глава, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации Новоясенского сельского поселения от 19.12.2018 г. № 190-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании постановления от 25.07.2014 № 69 (с изм. от 18.09.2018 № 96а) осуществляет ведущий специалист, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 02900 от 25.12.2019г;

Функции и полномочия специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены до его сведения.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик

включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 г.

Из Отчета Заказчика за 2019 год, размещенного в ЕИС 25 марта 2020 г., установлено, что доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНКО в 2019 году, составила 55,2 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

План-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 25.12.2019 г. и размещен в ЕИС Заказчиком 27 января 2020 г., что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

Также в проверяемом периоде Финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществляемых Заказчиком, а также процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, установлено следующее.

По результатам проведения электронного аукциона № 0318300058320000059, Заказчиком заключен муниципальный контракт от 13 июля 2020 г. № 03183000583200000590001 (реестровый номер № 3235000951820000003), предметом контракта является «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Новоясенском

сельском поселении Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края».

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее - Правила), установлено, что в реестр контрактов включаются информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

В силу части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 8.2 муниципального контракта от 13 июня 2020 г. № 03183000583200000590001, предусмотрены гарантийные обязательства Поставщика за качество выполнения работ: «подрядчик гарантирует качество выполнения Работ по настоящему Контракту, предусмотренное ГОСТами, СНиП и другими, нормативно-правовыми актами регулируемыми данную деятельность. Гарантийный срок нормальной эксплуатации на выполненные работы по устройству асфальтного покрытия составляет 24 месяца со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ».

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная в федеральный орган информация о заключении муниципального контракта от 13 июня 2020 г. № 03183000583200000590001 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью главы Столик Н.В.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и

(или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Столик Н.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 5 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Чеслова
(должность)

Столик
(подпись)

Столик Н.В.
(расшифровка подписи)

« 7 » 09 2020г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

В.И. Литовка

« 04 » сентября 2020 г.