

Акт № 42

плановой камеральной выборочной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении администрации Староминского сельского поселения Староминского района

12 октября 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 августа 2020 года № 142 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок администрацией Староминского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 2 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 18 мая 2020 года № 89-р.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 14 сентября 2020 г.

Дата окончания проверки: 12 октября 2020 года.

Период проверки: 01.10.2019г. – 01.09.2020г.

Субъект проверки: администрация Староминского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350009500.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 25.08.2020г. № 789).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Администрация Староминского сельского поселения Староминского района зарегистрировано 30.11.2005 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Администрация является казенным учреждением, обладает правами юридического лица, имеет бюджетную смету, лицевые счета, а также соответствующие печати, штампы и бланки. Финансирование Заказчика осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения, предусмотренных на содержание исполнительных органов местного самоуправления на основании бюджетной сметы.

Руководство Учреждением осуществляет руководитель, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации Староминского сельского поселения от 14.09.2018 г. № 168-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является муниципальным заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании постановления от 28.11.2016 № 852 осуществляет специалист Учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 2395-1-КС-260-2ПЗ/К-19 от 06.12.2019г.

Функции и полномочия специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены до его сведения.

Контрактный управляющий Учреждения наделен правом распоряжения электронной цифровой подписью.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 г.

Из Отчета Заказчика за 2019 год, размещенного в ЕИС 20 марта 2020 г., установлено, что доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНКО в 2019 году, составила 31,57181 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

План-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 26.12.2019 г. и размещен в ЕИС Заказчиком 27.12.2019г., что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществляемых Заказчиком, а также процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, установлено следующее,

1. Уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Староминский район в интересах Заказчика было организовано проведение аукциона в электронной форме № 0318300058320000011 на оказание услуг по «Благоустройство Парка культуры и отдыха Староминского района имени 30-летия Победы». Начальная (максимальная) цена контракта составила 15 577 358,00 руб.

Извещение о проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме

вместе с документацией о нем 19 февраля 2020 г. было размещено в ЕИС.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки, наряду с информацией, указанной в настоящей статье, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должен быть указан источник финансирования.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

7 апреля 2020 года по результатам электронного аукциона был заключен муниципальный контракт № 917825.

Во исполнение части 2 статьи 42, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в извещении от 19.02.2020 № 0318300058320000011 и муниципальном контракте от 07.04.2020 № 917825 определен источник финансирования: Федеральный бюджет, Краевой бюджет, Бюджет Староминского сельского поселения на 2020 год.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация об источнике финансирования включается в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов проверяет, в том числе с использованием программно-аппаратных средств, соответствие информации об источниках финансирования условиям контракта (изменениям, внесенным в контракт).

Приведенные нормы показывают, что если контракт на закупку товаров, работ, услуг содержит указание на определенный источник финансирования, то именно этот источник финансирования должен быть указан в реестре контрактов. Причем запрета на указание в реестре контрактов одновременно нескольких источников финансирования законодательство не содержит.

В силу части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Заказчиком направлена информация в реестр контрактов, согласно которой

указан источник финансирования: Бюджет Староминского сельского поселения.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 2 части 2, части 3 статьи 103 Закона, в федеральный орган Заказчиком направлена недостоверная информация (сведения) об источниках финансирования, в рамках заключенного муниципального контракта от 07.04.2020 г. № 917825.

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью контрактного управляющего Шапошник Н.Н.

Представление, направление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Шапошник Н.Н. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

2. По результатам проведения электронного аукциона № 0318300058320000025, Заказчиком заключен муниципальный контракт от 20 апреля 2020 г. № 0318300058320000025001 (реестровый номер № 3235000950020000012), предметом контракта является оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбищ, мест захоронения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее - Правила), с изменениями, утвержденными Постановлением Российской Федерации от 5 ноября 2019 г. № 1400, с 7 октября 2019 года установлено, что в реестр контрактов включаются информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии)

указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

В силу части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 8.2 муниципального контракта от 20 апреля 2020 г. № 0318300058320000025001, предусмотрены гарантийные обязательства качества оказанной услуги и составляют не менее 14 календарных дней со дня подписания Сторонами документа о приемке оказанных услуг.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2, 12 Правил, направленная в федеральный орган информация о заключении муниципального контракта от 20.04.2020 г. № 0318300058320000025001 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью контрактного управляющего Шапошник Н.Н.

Ненаправление или непредставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Шапошник Н.Н. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

3. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании пункта 1) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1), пунктом 2) части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно аукционной документации электронного аукциона № 0318300058319000125 объектом закупки является зимнее содержание дорог общего пользования местного значения Староминского сельского поселения, при этом в извещении о проведении аукциона Заказчиком установлен код ОКПД2 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки».

В приложении 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона № 0318300058319000125 Заказчиком перечислен виды и объем работ, который необходимо выполнить в рамках заключенного контракта:

1. Очистка дороги от снега плужным оборудованием на базе комбинированной дорожной машины мощностью менее 210 л.с.;
2. Очистка дороги от снега средними автогрейдерами: снег уплотненный до 300 мм;
3. Очистка дороги от снега средними автогрейдерами: снег рыхлый до 500 мм;
4. Очистка дороги от снега плужными снегоочистителями на базе трактора;
5. Распределение пескосоляной смеси или фрикционных материалов: комбинированной дорожной машины мощностью от 210 до 270 л.с.;
6. Противогололедная смесь;
7. Доставка противогололедных материалов к месту распределения: комбинированной дорожной машины мощностью от 210 до 270 л.с.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» утвержден перечень работ, осуществляемых соответственно при выполнении работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, например, таких как: очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов, мойка покрытий, очистка от пыли и грязи элементов тротуаров, уборка и мойка остановок общественного транспорта, распределение противогололедных материалов, погрузка и вывоз снега, механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин, скашивание травы на обочинах, откосах, уход за посадками и другие.

Руководствуясь вышеизложенным установлено, что работы, указанные в документации электронного аукциона № 0318300058319000125 относятся к работам (услугам), отнесенным к коду ОКПД2 52.2 «Услуги транспортные вспомогательные» и включены в Перечень (Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

При этом, в связи с полным описанием товара в аукционной документации, позволяющим идентифицировать необходимый Заказчику товар, неверное указание кода ОКПД не может ограничивать количество участников закупки. Данной позиции придерживаются также уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 3 декабря 2019 г. жалоба электронный аукцион № 0318300170419000337).

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Конкурсная документация утверждена исполняющим обязанности главы Староминского сельского поселения Староминского района Лубинец А.А. (распоряжение администрации Староминского сельского поселения Староминского района от 27.09.2019г. № 40-ро).

Таким образом, в действиях Лубинец А.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2. ст. 7.30, ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

И.О. Маври
(должность)

[Подпись]
(подпись)

И.О. Маври
(расшифровка подписи)

Возражения приняты «10» 10 2020г.
на рассмотрение

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

«10» 2020 г.