

## Акт № 50

о результатах проведения плановой камеральной выборочной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района

26 ноября 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 октября 2020 года № 165 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок администрацией Рассветовского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 4 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 18 мая 2020 года № 89-р.

*Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.*

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 16 ноября 2020 г.

Дата окончания проверки: 26 ноября 2020 года.

Период проверки: 01.12.2019г. – 01.11.2020г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик), юридический адрес: пос. Рассвет, ул. Мира, 13, ИНН 2350009540.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 20.10.2020г. № 982).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой



информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС).

Администрация является казенным учреждением, обладает правами юридического лица, имеет бюджетную смету, лицевые счета, а также соответствующие печати, штампы и бланки. Финансирование Заказчика осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения, предусмотренных на содержание исполнительных органов местного самоуправления на основании бюджетной сметы.

Руководство Учреждением осуществляет глава, избранный на должность в соответствии с решением ТИК № 130/861 от 09.09.2019 года, распоряжением администрации Рассветовского сельского поселения от 18.09.2019 г. № 97-РЛ.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является муниципальным заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании распоряжения от 10.08.2017 № 110 осуществляет специалист Учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер 02913 от 25.12.2019г.

Функции и полномочия специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены до его сведения.

Контрактный управляющий Учреждения ненаделен правом распоряжения электронной цифровой подписью.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению



формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 г.

Из Отчета Заказчика за 2019 год, размещенного в ЕИС 18 марта 2020 г., установлено, что доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНКО в 2019 году, составила 0 %, что свидетельствует о нарушении Учреждением принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2020 год были доведены 09 января 2020г.

План-график закупок на 2020 года на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 09 января 2020г., что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществляемых Заказчиком, а также процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, установлено следующее,

Предметом проверки являлось определение для нужд Учреждения работ по реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Рассветовском сельском поселении Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», путем проведение электронного аукциона № 0318300058320000065.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок: В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.



Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что при составлении описания объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В приложении № 4 к извещению о проведении электронного аукциона № 0318300058320000065 «Описание объекта закупки по реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Рассветовском сельском поселении Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», в разделе 2 «Описание объекта закупки по реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Рассветовском сельском поселении Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»»; в разделе 3 «Проект контракта» (пункта 5.1.) аукционной документации на право заключения контракта Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Рассветовском сельском поселении Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» Заказчиком установлено требование о соответствии работ требованиям ГОСТ 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств (с Изменениями № 1, 2, 3)».

Вместе с тем, в соответствии Приказом Росстандарта от 20 декабря 2019 г. № 1425-СТ взамен указанного ГОСТа 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» с 1 апреля 2020 г. введен в действие ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».

Таким образом, конкурсная документация содержит требования о соответствии работ, документу, принятому в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (ГОСТ 52289-2004), который на момент утверждения конкурсной документации (03 июля 2020г.) не подлежал применению в связи с изданием соответствующего акта Росстандарта.

Конкурсная документация утверждена главой Рассветовского сельского поселения Староминского района Демченко А.В., размещена и подписана на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью члена



(секретаря) комиссии органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентным способом в соответствии с Законом о контрактной системе для муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений муниципального образования Староминский район, Рогачевой О.И.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

Таким образом, в действиях Демченко А.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

**По результатам проверки принято решение:**

1. Направить копию акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.


Начальник отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

  
(должность)

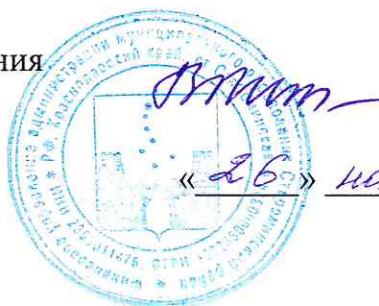
  
(подпись)

  
(расшифровка подписи)

« 30 » 11 2020г.

Согласовано:

Начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район



В.И. Литовка

« 26 » ноября 2020 г.