

Акт № 19
плановой камеральной проверки в отношении администрации
Куйбышевского сельского поселения Староминского района

17 мая 2021 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 22 октября 2020 года №2, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 марта 2021 года №29 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 18 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 г. №178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд)».

Объект контроля:

- полное наименование – Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – Администрация Куйбышевского сельского поселения, ИНН 2350009532, ОГРН 1052328000405, юридический адрес Администрации: 353616, Краснодарский край, Староминский район, хутор Восточный Сосык;

- код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301479;

- ведомственная принадлежность – муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района, юридический адрес: 353616, Краснодарский край, Староминский район, хутор Восточный Сосык;

- отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для Администрации Куйбышевского сельского поселения открыты в Южном ГУ Банка России лицевые счета 01183014790, 03183014790, 04183014790, 05183014790, 08183014790.

- Демчук Сергей Васильевич, являющийся главой Администрации, имеет право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период.

Проверяемый период: с 01 мая 2020 года по 01 апреля 2021 года.

Срок проведения проверки: 22 рабочих дня с 06 апреля 2021 года по 17 мая 2021 года.

Проверка проведена ведущим специалистом, отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Красная, 15.

До начала осуществления проверки глава Администрации был уведомлен о проведении плановой камеральной проверке (запрос от 22.03.2021 г. №232).

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об Объекте проверки

Администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Куйбышевского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 26.06.2018 года №48.1 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 17.07.2018 г. № Ру 235293042018001), полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, назначенный решением Совета Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18 сентября 2019 №1/1 «О вступлении в должность главы муниципального образования Куйбышевского сельское поселение Староминского района Демчук С.В.».

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких

закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на главного специалиста Смольянинова Е.П. (распоряжение от 19.06.2018 г. № 48-л), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 03048 от 25.12.2019 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, и доведены ему до сведения 26.12.2019 года.

Настоящей проверкой установлено следующее:

План-график закупок ТРУ на 2020 г. и на 2021 г. (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г., 2021г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также
- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

Согласно части 1 и 9 статьи 16 Закона о контрактной системе, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. В случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в

соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график осуществляется не позднее, чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов Администрации в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Таблица 1)

Таблица 1

| Дата принятия ЛБО | Сумма ЛБО по КВР 244 | Дата утверждения, (№ версии) | Дата размещения в ЕИС | Итого сумма п.4 ч.1 ст.93 |
|-------------------|----------------------|------------------------------|-----------------------|---------------------------|
| 01.01.2020 | 3880100,00 | 03.02.2020 (0) | 03.02.2020 | 3880100,00 |
| 07.02.2020 | 4895563,86 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 29.05.2020 | 5718737,68 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 25.06.2020 | 8818894,66 | 29.06.2020 (1) | 29.06.2020 | 7889986,00 |
| 17.07.2020 | 9082899,41 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 13.08.2020 | 9432899,41 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 28.09.2020 | 10137897,41 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 29.10.2020 | 10202545,41 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 27.11.2020 | 10052545,41 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 25.12.2020 | 10152144,37 | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 01.01.2021 | 6643500 | 11.01.2021 (0) | 12.01.2021 | 6643500 |
| 28.02.2021 | 7602188,17 | 16.03.2021 (1) | 16.03.2021 | 7602188,17 |

Согласно материалам проверки, лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика 07.02.2020 г., 29.05.2020 г., 17.07.2020 г., 13.08.2020 г., 28.09.2020 г., 29.10.2020 г., 27.11.2020 г., 25.12.2020 г. не отражены в плане-графике закупок и не размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. (далее – официальный сайт) в установленном порядке. план-график не утвержден и не размещен в установленном порядке.

Из пояснений Заказчика (письмо от 29.04.2021 г. №305) следует, что план-график закупок в проверяемом периоде 2020 года на сайте www.zakupki.gov.ru не размещен по причине отсутствия согласованности в действиях ответственных специалистов.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок или срока размещения плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Должностным лицом Администрации, ответственным за не размещение плана-графика закупок ТРУ на 2020 год, является контрактный управляющий Администрации, исполняющий свои должностные обязанности на дату совершения административного правонарушения Смольянинов Е.П. (п.3.4 должностной инструкции утвержденной главой Куйбышевского сельского поселения от 26.12.2019 года).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Анализируя выявленные факты, следует, что контрактным управляющим, не были приняты все зависящие от него меры по недопущению нарушения Закона №44-ФЗ и не размещения планов-графиков закупок в ЕИС в установленном порядке. Данный факт не является смягчающим обстоятельством.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком частей 1, 9 статьи 16 Закона о контрактной системе и влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.

Таким образом, в действиях Смольянинова Е.П. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Анализ материалов проверки показал, что планирование закупок в проверяемом периоде 2021 года осуществлены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в установленные сроки и порядке.

За проверяемый период 2020 год Администрацией у единственного поставщика фактически заключено 72 муниципальных контракта на общую сумму 7 914 177,50 рублей, из них:

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 4 826 565,28 рублей;

электронный аукцион – 3 087 612,22 рублей.

За проверяемый период 2021 год Учреждением у единственного поставщика заключено 25 муниципальных контрактов на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона на сумму 1 018 071,63 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Администрации в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками 2020 года, проверяемого периода 2021 года и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к отдельным видам товаров, работ, (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района и подведомственными ей казенными учреждениями утвержденными постановлением администрации Куйбышевского поселения Староминского района от 04.12.2020 год № 90 и утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Куйбышевского

сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений утвержденных постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 10.12.2020 года №94 (далее - Постановление 94).

Администрацией в проверяемом периоде были осуществлены закупки с превышением установленного нормирования закупок товаров, работ, услуг, а именно по контракту №22 от 09.02.2021 г. заключенному с ООО «Комус –Кубань» на поставку следующих товаров:

Таблица 2

| Наименование ТРУ | Кол-во товара (шт.) МК №22 от 09.02.2021 г. | Цена за ед. приобретенного товара (руб.) МК №22 от 09.02.2021 г. | Цена за ед. товара в руб., согласно постановления №94 | Норматив на 1 служащего в год, согласно постановлению №94 | Норматив, согласно постановлению №94 (штат 9 человек) | Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.) |
|--|---|--|---|---|---|---|
| Бумага SVETOCOPY A4 80г/м2 500л | 10 | 242,00 | 300,00 | 24 | 196 | отсутствует |
| Бумага для заметок с клеевым краем, размер 76*76 | 6 | 33,80 | 140,00 | 1 | 9 | отсутствует |
| Клейкие закладки бумажные 5 цв. по 50л. 14ммх50Attache | 5 | 43,60 | 75,00 | 1 | 9 | отсутствует |
| Корректирующая жидкость Attache Economy 14мл | 3 | 17,90 | 50,00 | 1 | 9 | отсутствует |
| Корректирующая лента Attache Economy 5мм х 5м | 2 | 86,70 | 95,00 | 1 | 9 | отсутствует |
| Папка скорошиватель ДЕЛО 360/м2 немелованная | 30 | 18,60 | 20,00 | 1 | 9 | 855 руб./51 шт |
| Папка скорошиватель ДЕЛО 280/м2 мелованная | 30 | 15,90 | | | | |
| Ручка шариковая Attache Во-во, 0.5 мм автомат синий Россия | 10 | 10,40 | 10,00 | 1 | 9 | 14,4 руб./1 шт |

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением №94 нормативных затрат (таблица 2) при осуществлении закупок в проверяемом периоде 2021 года на общую сумму 869,40 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и

в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Администрацией осуществлялись, как у единственного поставщика, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В части определения и обоснования Н(М)ЦК при определении поставщика конкурентным способом:

Проверка показала следующее,

1. ИКЗ: 203235000953223500100100020014211244 «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Куйбышевском сельского поселения Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», срок начала осуществления закупки август 2020 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Определение и обоснование Н(М)ЦК муниципального контракта осуществлялось в соответствии со статей 22 Закона о контрактной системе проектно-сметным методом.

Согласно части 9.2 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В обосновывающих Н(М)ЦК материалах к аукционной документации электронного аукциона №03183000583200000710001 приложены расчеты, к данным расчетам приложена сметная документация.

4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

Однако имеют место нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе (таблица 2), в частности, согласно указанной части статьи Закона о контрактной системе, *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта *должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке*, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В нарушение указанной нормы Закона муниципальные контракты, указанные в таблице 3, заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены:

Таблица 3

| № п/п | дата и № МК | № пункта и редакция |
|-------|---------------------------------|--|
| 1. | № У-14/05-2020 от 14.05.2020 г. | в течение 30 банковских дней с момента подписания акта выполненных работ |
| 2. | №63 от 25.08.2020 г. | п.3.1 в течение 30 рабочих дней с даты поставки |
| 3. | №6/н от 25.09.2020 г. | отсутствует |
| 4. | №74 от 07.10.2020 г. | п.3.1..... в течение 30 рабочих дней с даты поставки товара |
| 5. | №17 о 12.11.2020 г. | п.2.4.4..... в течение 30 банковских дней |

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная

ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В нарушение статьи 23 Закона о контрактной системе по заключенным с Администрацией контрактам, договорам (Таблица 5) отсутствуют ссылки на идентификационный код закупки (ИКЗ).

Таблица 5

| Поставщик | № контракта | Дата заключения контракта | ИКЗ |
|------------------------|-------------|---------------------------|-------------|
| ООО "Вектор" | 57 | 06.07.2020 | отсутствует |
| ООО "ДНС Ритейл" | 63 | 25.08.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 50 | 26.08.2020 | отсутствует |
| ИП Швец А.А. | РИ-005 | 26.08.2020 | отсутствует |
| ООО "Комус-Кубань" | 77 | 04.09.2020 | отсутствует |
| ООО "Дорожные системы" | 20-0054 | 07.09.2020 | отсутствует |
| ООО "Комус-Кубань" | 78 | 07.09.2020 | отсутствует |
| ООО "Диана" | б/н | 21.09.2020 | отсутствует |
| ОАО "АльфаСтрахование" | б/н | 25.09.2020 | отсутствует |
| МБУ "ЦБ УК ССП" | б/н | 01.10.2020 | отсутствует |
| ООО "ДНС Ритейл" | 74 | 07.10.2020 | отсутствует |
| ИП Саид С.О. | 23 | 08.10.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 31 | 09.10.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 32 | 09.10.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 33 | 12.10.2020 | отсутствует |
| ИП Ланко Е.И | 80 | 12.10.2020 | отсутствует |
| ИП Ободенко А.В | б/н | 13.10.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 35 | 14.10.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 42 | 16.10.2020 | отсутствует |
| ИП Швец А.А. | РИ-009 | 20.10.2020 | отсутствует |
| ООО АгростройПроект" | 29 | 20.10.2020 | отсутствует |
| ИП Багманян А.Э | 87 | 23.10.2020 | отсутствует |
| И.П.Святун В.В. | 93 | 29.10.2020 | отсутствует |
| ИП Кибер В.С | 103 | 29.10.2020 | отсутствует |
| ИП Багманян А.Э | 105 | 02.11.2020 | отсутствует |
| МБУ "ЦБ УК ССП" | б/н | 02.11.2020 | отсутствует |
| ООО Комус Кубан | 94 | 03.11.2020 | отсутствует |
| ООО "ДНС Ритейл" | 84 | 05.11.2020 | отсутствует |
| ИП Багманян А.Э | 104 | 09.11.2020 | отсутствует |
| ИП Гордиенко Е. | 35-А | 10.11.2020 | отсутствует |
| ИП Гордиенко Е. | 35 | 10.11.2020 | отсутствует |
| НАО Ейское ДСУ №2 | 17 | 12.11.2020 | отсутствует |
| ИП КФХ Сенник | 96 | 16.11.2020 | отсутствует |
| ИП Фесенко Н.И. | 95 | 16.11.2020 | отсутствует |

| | | | |
|---------------------------------|---------------|------------|-------------|
| ООО "Электронный Экспресс" | 40/20 | 16.11.2020 | отсутствует |
| ИП Дрогайцев И. | 97 | 17.11.2020 | отсутствует |
| ООО Электрон эк | Дуб/20-9067 | 24.11.2020 | отсутствует |
| ГУП КК "ЦИТ" | 06/1397-К/ВЗС | 25.11.2020 | отсутствует |
| ГУП КК "ЦИТ" | 06/1396-ВЗС | 25.11.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 56-20 | 09.12.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 57-20 | 09.12.2020 | отсутствует |
| ООО Москанц | 112 | 09.12.2020 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 58-20 | 10.12.2020 | отсутствует |
| ИП Фесенко Н.И. | 110 | 14.12.2020 | отсутствует |
| ИП Гордиенко Е. | 41 | 15.12.2020 | отсутствует |
| ИП Гордиенко Е. | 41-а | 15.12.2020 | отсутствует |
| МБУ"ЦБ УК ССП" | б/н | 11.01.2021 | отсутствует |
| ООО Власть-Инфо | 1 | 11.01.2021 | отсутствует |
| ИП Белозор И.В. | 17 | 13.01.2021 | отсутствует |
| ООО"Староминский автотехсервис" | 18 | 13.01.2021 | отсутствует |
| НАО Ейское ДСУ №2 | 303/СП21 | 18.01.2021 | отсутствует |
| ООО "Аякс" | 25/01-аксп-к | 25.01.2021 | отсутствует |
| МБУ"ЦБ УК ССП" | б/н | 01.02.2021 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 6 | 01.03.2021 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 23 | 11.03.2021 | отсутствует |

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований ст. 23, ч.ч. 2, 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч. 1 ст. 2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 6, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 6

| Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг | Номер муниципального контракта | Дата заключения муниципального контракта | Цена закупки, руб. | Дата поставки |
|--|--------------------------------|--|--------------------|---------------|
|--|--------------------------------|--|--------------------|---------------|

| | | | | |
|--------------------|--------------|------------|-----------|-------------|
| ИП Короткий В.В | У-14/05-2020 | 14.05.2020 | 1 780,00 | отсутствует |
| ООО "Комус-Кубань" | 77 | 04.09.2020 | 3 800,00 | отсутствует |
| ООО "Комус-Кубань" | 78 | 07.09.2020 | 13 856,66 | отсутствует |
| ИП Саид С.О. | 23 | 08.10.2020 | 9 650,00 | отсутствует |
| ИП Ланко Е.И | 80 | 12.10.2020 | 7 992,00 | отсутствует |
| ИП Ободенко А.В | 6/н | 13.10.2020 | 47 520,00 | отсутствует |
| ИП Кибер В.С | 103 | 29.10.2020 | 29 900,00 | отсутствует |
| ООО Комус Кубан | 94 | 03.11.2020 | 6 338,07 | отсутствует |
| ИП Короткий В.В | 354 | 05.11.2020 | 7 610,00 | отсутствует |
| ИП КФХ Сеник | 96 | 16.11.2020 | 15 000,00 | отсутствует |
| ИП Фесенко Н.И. | 95 | 16.11.2020 | 3 223,00 | отсутствует |
| ИП Дрогайцев И. | 97 | 17.11.2020 | 53 550,00 | отсутствует |
| ИП Шапкин С.В. | 3 | 25.11.2020 | 21 830,00 | отсутствует |
| ИП Самвелян А.В | 106 | 26.11.2020 | 7 280,00 | отсутствует |
| ООО Москанц | 112 | 09.12.2020 | 5 867,41 | отсутствует |
| ИП Фесенко Н.И. | 110 | 14.12.2020 | 238,00 | отсутствует |
| ИП Короткий В.В | 114 | 17.12.2020 | 5 412,00 | отсутствует |
| ИП Корж А.С. | 23 | 11.03.2021 | 2 215,00 | отсутствует |
| ИП Мороз М.Н. | 20 | 10.03.2021 | 18 990,00 | отсутствует |
| ООО Комус - Кубан | 22 | 09.02.2021 | 5 468,21 | отсутствует |

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред,

неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Выборочная проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, ввиду отсутствия утвержденного Порядка по осуществлению экспертизы закупаемых товаров, работ, услуг, экспертиза приобретенных товаров, работ, услуг Заказчиком не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Администрации.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1). В нарушение ч. 1, 9 ст. 16 Закона о контрактной системе, лимиты бюджетных обязательств, доведенные до Заказчика в проверяемом периоде не отражены в плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Смольянинова Е.П. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2). В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, приказа № 94, закупки ТРУ осуществлены Администрацией с нарушением нормативных затрат на 869,40 рублей (таблица 2). Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст.19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения,

предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Администрации, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является глава Администрации Демчук С.В. (п.31 Устава Администрации).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Демчук С.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

3). В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, муниципальные контракты (таблица 3) заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Должностным лицом Администрации, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов Администрации является контрактный управляющий Смольянинов Е.П.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченных лиц (Смольянинова Е.П.).

4). В нарушение статьи 23 Закона о контрактной системе по заключенным с Администрацией контрактам, договорам (Таблица 5) отсутствуют ссылки на идентификационный код закупки (ИКЗ).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований ст. 23, ч.ч. 2, 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

5). В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 6, не содержат информации о сроке оказания услуг.

В целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

6). В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом Администрацией не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки

товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.1, ч.4 ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Настоящий акт составлен на 17 листах в 1 экземпляре, копия передана Администрации.

Приложение:

- копия Устава Администрации;
- копия распоряжения от 18.09.2019 г. №99-рл;
- копия распоряжения от 19.06.2018 г. № 48-л;
- копия должностной инструкции от 26.12.2019 г.;
- копия удостоверения №03048 от 25.12.2019 г.;
- копия планов-графиков на 2020 г.;
- копия уведомления о бюджетных ассигнованиях в части расходов от 01.01.2020 г., 07.02.2020 г., 29.05.2020 г., 25.06.2020 г., 17.07.2020 г., 13.08.2020 г., 28.09.2020 г., 29.10.2020 г., 27.11.2020 г., 25.12.2020 г.;
- копия постановления от 10.12.2020 г. №94;
- копия контракта №22 от 09.02.2021 г.;
- копия письма от 27.04.2021 г. №332;
- копия письма от 29.04.2021 г. №305.

Ведущий специалист отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)



Н.А. Арнаутова

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



В.И.Литовка

«17» мая 2021 г.

Копию акта получил(а):

Григорьев С.И.
должность подпись

С.В. Деев
ФИО

«17» мая 2021 г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 15 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.