

Акт № 24

о проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 1 имени И.Ф. Вараввы муниципального образования Староминский район (МБОУ СОШ № 1 им. И.Ф. Вараввы МО Староминский район)

1 июня 2021 года

ст.Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 26 апреля 2021 года № 46 «О проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МБОУ СОШ № 1 МО Староминский район, в соответствии с пунктом 5 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 4 декабря 2021 года № 205-р, комиссией отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее отдел) в составе:

Цесарской Любви Викторовны- начальника отдела, председателя комиссии (инспекции);

Шимаровой Ирины Анатольевны - заместителя начальника отдела, заместителя председателя комиссии (инспекции);

Арнаутовой Натальи Александровны - ведущего специалиста отдела, члена комиссии (инспекции), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая камеральная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МБУ «ХЭСОУ» МО Староминский район.

Срок проведения плановой проверки: с 17 мая по 1 июня 2021 года.

Проверяемый период: 01.06.2020 г. – 01.05.2021 г.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 имени И.Ф. Вараввы муниципального образования Староминский район (МБОУ СОШ № 1 им. И.Ф. Вараввы МО Староминский район) (далее- Учреждение, Заказчик), юридический адрес: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д. 24, ИНН 2350002921, извещен о начале проведения плановой документарной проверки уведомлением от 26.04.2021г. № 327.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон), постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее- ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 имени И.Ф. Вараввы муниципального образования Староминский район создано на основании постановления администрации муниципального образования Староминский район от 08.07.2011года № 1198 «О создании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 муниципального образования Староминский район путем изменения типа существующего муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 муниципального образования Староминский район».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе муниципального образования Староминский район, печать со своим наименованием, бланки, штампы.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 01.09.2010 г. № 524-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 1 статьи 38 Закона заказчика, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего, согласно приказу Учреждения от 05.02.2014 года № 631-ОД осуществляет специалист Учреждения.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке АНО ДПО «Академия ГлавСпец» (регистрационный номер 16-КС-ПП/К-2017 от 06.02.2017 г. (260 академических часов)).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения.

Мероприятия проверки

Согласно части 7 статьи 16 Закона, подпункта б) пункта 12 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Порядок), план-график формируется муниципальным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после дня утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

Согласно документам, размещенным в информационной системе bus.gov.ru, план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год утвержден 15 января 2021 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-план-график на 2021г.) утвержден 20 января 2021 года и в этот же день размещен в ЕИС, что соответствует установленным требованиям.

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район, в порядке предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», как контролирующим органом в сфере закупок, отсутствуют.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2

настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2021 г. (с учетом положений статей 193, 194 ГК РФ).

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде установлено, что отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен в ЕИС 24 марта 2021 года, то есть *с соблюдением установленного срока*. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году составила 100 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно материалам проверки 27 августа 2020 года Учреждением был заключен муниципальный контракт № 61 на основании части 9 статьи 93 Закона о контрактной системе. Уведомление о закупке было направлено в адрес финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, как контролирующему органу в сфере закупок, в срок, предусмотренный частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе. В плане-графике на 2020 год приобретение товаров, в рамках указанного контракта, были внесены изменения за день до заключения контрактов (ч. 9 ст. 16 Закона о контрактной системе). Контракты содержат все обязательные условия, предусмотренные ст. 34 Закона о контрактной системе. Цена контрактов определена и обоснована в порядке, установленном статьей 22 Закона о контрактной системе с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в финансовое управление администрации муниципального образования Староминский район не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществляемых Заказчиком, а также процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых уполномоченным учреждением- администрацией муниципального образования Староминский район в интересах Заказчика,

установлено следующее.

1. По результатам проведения электронного аукциона № 0318300058320000044, Заказчиком заключен муниципальный контракт № 0318300058320000044 от 23 июня 2020 г. (реестровый номер 3235000292120000011), предметом контракта является «Поставка мобильного класса с оборудованием». Цена муниципального контракта 1018415,83 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее - Правила) установлено, что с 7 ноября 2019 года в реестр контрактов включаются информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии) (п.п. ж1 п. 2).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

В силу части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 5.5. муниципального контракта № 0318300058320000044 от 23 июня 2020 г., предусмотрены гарантийные обязательства Поставщика на поставляемый товар в пределах 12 месяцев с момента подписания «Заказчиком» документа о приемке товара.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная в федеральный орган информация о заключении муниципального контракта № 0318300058320000044 от 23 июня 2020 г. не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью директора Кухтиной Е.В.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или

непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Кухтиной Е.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

По результатам проверки комиссией (инспекцией) принято решение:

1. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Председатель комиссии (инспекции)

Цесарская Л.В.

Заместитель председателя комиссии (инспекции)

Шимарова И.А.

Член комиссии (инспекции)

Арнаутова Н.А.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой документарной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения, при этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока, рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 02 » июня 2021 г.