

Акт № 27

плановой камеральной проверки в отношении муниципального казенного учреждения муниципального образования Староминский район «Административно-техническое управление» (МКУ МО Староминский район «АТУ»)

21 июня 2021 года

ст. Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 26 апреля 2021 года № 45 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения муниципального образования Староминский район «Административно-техническое управление», в соответствии с пунктом 19 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 года № 178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: муниципальное казенное учреждение муниципального образования Староминский район «Административно-техническое управление» (МКУ МО Староминский район «АТУ») (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350013666; ОГРН 1172375008508;

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность. администрация муниципального образования Староминский район, Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, Кольцовская ул., 24, (86153)5-33-25;

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 033D2033;

Сведения об учредителях (участниках) (при наличии): муниципальное образование Староминский район;

Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России// УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, ЕКС: 40102810945370000010, казначейский счет: 03231643036470001800

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Литвинов В.Т. руководитель.

Тема проверки: внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере контрактной системы закупок.

Сроки проведения проверки составил 28 рабочих дня, с 12 мая по 21 июня 2021 года.

Проверяемый период: 01.06.2020г. – 01.05.2021 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению, 26.03.2021 года было направлено уведомление о проведении плановой камеральной проверки от 26.04.2021г. № 327.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Общие сведения об объекте контроля

Учреждение создано путем изменения типа существующего муниципального бюджетного учреждения муниципального образования Староминский район «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район», зарегистрированного 07.02.2017 года регистратором Межрайонной инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю, на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Староминский район «Административно-техническое управление» (постановление администрации муниципального образования Староминский район от 22.01.2020 № 88).

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский района на основании бюджетной сметы.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 29.01.2020 № 137 (новая редакция), Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- содержание и эксплуатация административных и хозяйственных зданий, в которых располагаются органы местного самоуправления муниципального образования Староминский район;
- формирование текущих и перспективных планов капитального и текущего ремонтов, организация ремонта в обслуживаемых зданиях;
- обеспечение санитарной уборкой помещений в обслуживаемых зданиях;
- обеспечение охраны обслуживаемых зданий;
- подготовка обслуживаемых зданий к работе в осенне-зимний период;
- обеспечение противопожарной безопасности в обслуживаемых зданиях;
- контроль за надлежащим обеспечением обслуживаемых зданий тепло- и электроэнергией, газоснабжением, водоснабжением, водоотведением, вывозом твердых коммунальных отходов;
- приобретение материально-технических ресурсов для осуществления оперативного, технического, документационного и хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район;

- анализ и оптимизация расходов, связанных с материально-техническим обеспечением деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район;

- осуществление транспортного обеспечения деятельности обслуживаемых органов местного самоуправления;

- осуществление технического обслуживания и ремонт автотранспорта;

- осуществление страхования автотранспорта в установленном порядке;

- осуществление технического, транспортного и хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район;

- предоставление органам местного самоуправления персонала, исполняющего функции, для реализации которых не требуются властные полномочия (обеспечивающие, обслуживающее и вспомогательные функции);

- заключение, в установленном порядке, договоров и муниципальных контрактов по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту транспорта, содержанию зданий, сооружений, оборудования, оборудования;

- обеспечения сопровождения и участия в организации приемки выполненных работ, поставленных товаров и оказания услуг по договорам и муниципальным контрактам, заключенным для реализации уставных задач;

- организация и проведение хозяйственных мероприятий по заданию и с участием Учредителя (п.2.3 Устава).

Учреждение осуществляет следующие виды приносящей доход деятельности:

- сдача в аренду помещений;

- оказание автотранспортных услуг;

- оказание услуг по уборке помещений (п. 2.4 Устава)

Руководство Учреждением осуществляет руководитель, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 03.05.2017 г. № 304-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона, Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего, согласно приказу Учреждения от 11.11.2019 года № 335 осуществляет специалист Учреждения.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке (регистрационный номер 00046 от 11.02.2020 г. (260 академических часов)).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения.

Настоящей проверкой установлено следующее:

1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

План-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

Проверяющим установлено, что планы-графики закупок ТРУ на 2020 г и плановые периоды 2021 и 2022 г.г., на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 г.г. соответствуют Положению.

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В то же время, частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе предусмотрено, что внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно подпункту г) пункта 8 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам бюджетных обязательств на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов бюджетных обязательств или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов бюджетных обязательств по бюджетным обязательствам.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, план-график казенного учреждения формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

Проверяющим установлено, что ЛБО, доведенные Учреждению в следующие сроки: 22.12.2020 г. в размере 9549307,94 рублей; 23.12.2020 г. в размере 9257650,17 рублей; 25.12.2020 г. в размере 8793121,70 рублей; 30.12.2020 г. в размере не сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2020 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 1).

Таблица 1

план- график на 2020										
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ ФЗ-44 на 2020	дата утверждения ПГ	Дата размещения в ЕИС (№ версии)	п.4 ч.1 ст.93	п. 8 ч. 1 ст. 93	п. 29 ч. 1 ст. 93	электронный аукцион	итого:	изменения ЛБО
1	22.12.2020	9549307,94	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		-1680,00
2	23.12.2020	9257650,17	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		8342,23
3	25.12.2020	8793121,70	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		-464528,4
4	28.12.2020	8780689,43	29.12.2020	29.12.2020 (32)	1943555,93	13600	1877820,00	687293,00	7580188,97	1969118,5
				242	94539	37122,85		404293,30		
				244	1849016,93	38836,04		97141,09		
						1105241,4		52920,00		
						159040,07		80703,00		
						44275,66		37420,00		
								710017,00		
								290909,63		
5	30.12.2020	8749023,17	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		-31666,2
6	31.12.2020	8743309,65	21.01.2021	21.01.2020 (33)	1943555,93	13600	1609872,41	687293,00	7114163,37	2435144,3
				242	94539	37122,85		404293,30		
				244	1849016,93	38836,04		97141,09		
						1105241,4		52920,00		
						159040,07		80703,00		
						44275,66		37420,00		
								511938,99		
								290909,63		

Аналогичное нарушение выявлено при планировании закупок на 2021 год, а именно, средства, доведенные Учреждению 15.01.2021 г. в размере 5266992,00 рублей; 28.01.2021 г. в размере 7351702,95 рублей; 05.02.2021 г. в размере не

сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2021 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ Ф3-44 на 2021	дата утверждения ПП	дата размещения в ЕИС (Версия)	п. 4 ч. 1 ст. 93	п. 8 ч. 1 ст. 93	п. 23 ч. 1 ст. 93	п. 29 ч. 1 ст. 93	электронный аукцион	итого:	применения размера ЛБО согласно смете
1	11.01.2021	6582200,00	14.01.2021	14.01.2021 (0)	1629004,00	147031,52	439200,00	106999,98		4039646,83	0,00
				242	61000,00	1559540,50					
				244	1568004,00	46229,72					
						44435,96					
						67205,15					
2	15.01.2021	5266992,00	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		-1315208,00
3	18.01.2021	7115597,86	19.01.2021	19.01.2021 (1)	2068204,00	147031,52	0,00	1877820,00		5810466,86	+1848605,8
				242	61000,00	1559540,50					
				244	2007204,00	46229,72					
						44435,96					
						67205,16					
			27.01.2021	27.01.2021 (2)	2030242,50	147031,52	0,00	1877820,00		5772505,36	0,00
				242	61000,00	1559540,50					
				244	1969242,50	46229,72					
						44435,96					
						67205,16					
4	28.01.2021	7351702,95	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		+236105,0
5	05.02.2021	7404247,36	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		+52544,41
6	09.02.2021	7410699,01	11.02.2021	11.02.2021 (3)	2292430,60	147031,52	0,00	1877820,00	34512,32	6069205,78	+6451,65
				242	72500,00	1559540,50					
				244	2219930,60	46229,72					
						44435,96					
						67205,16					
7	15.02.2021	7450699,01	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		+41000,00
8	17.02.2021	7548294,01	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		+97595,00
9	24.02.2021	7686360,67	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен		+138066,60

Частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено запрет на осуществление Заказчиком закупок, не предусмотренных планами-графиками.

Согласно пояснениям Учреждения (письмо от 18.06.2021 № 114 прилагается) план-график 2020 года отсутствуют ЛБО, выделенные в 2020 году на проведение электронного аукциона на поставку ГСМ на 1 полугодие 2020 года, т.к. закупка была предусмотрена в плане-графике 2019 года и была осуществлена в 2019 году.

Согласно информации ЕИС в плане-графике закупок 2019 года, дата размещения 28.11.2019г. (версия 15) предусмотрена переходящая закупка - № позиции № 8 «Поставка автомобильного бензина» на сумму 1214757,00 рублей, в плане графике закупок 2019 год, дата размещения 09.12.2019 г. (версия 16) предусмотрена переходящая закупка - код позиции № 9 «Поставка автомобильного бензина» на сумму 94104, 00 рублей.

Аналогичная ситуация в 2021 году, согласно информации ЕИС в плане-графике закупок на 2020 год, дата размещения 12.11.2020 г.; 02.12.2020 г.; 15.12.2020 г.; 29.12.2020 г.; 21.01.2021 г., 27.04.2021 г. имеется переходящая закупка товара «Поставка автомобильного бензина», планируемая к приобретению путем проведения

электронного аукциона на сумму 1311131,00 рублей, с увеличением до 1449630,00 рублей - № позиции 0025.

В силу ч. 5 ст. 16 Закона план-график формируется на срок, равный сроку закона о бюджете, за счет которого финансируются закупки. Поскольку согласно п. 4 ст. 169 БК РФ бюджет утверждается на три года (очередной финансовый год и плановый период), планы-графики должны быть сформированы на три года: на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов; на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов Однако, в случае если срок проведения планируемой закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в него включается информация о такой закупке на весь срок ее осуществления (п. 5 Положения).

Заказчик, исходя из собственных потребностей, самостоятельно определяет в план-график какого, 2019 или 2020 года, будет включена та или иная закупка. СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с данным Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ст. 3 Закона). Из приведенных норм, следует, что годовой объем, предусмотренный на закупку, определяется исходя не из отраженной в плане-графике предполагаемой суммы цен контрактов и не из суммы цен заключенных контрактов, а исходя из сумм, фактически уплачиваемых заказчиком в соответствующем году.

Отсюда же следует, что контракты, заключенные в предыдущем финансовом году, но оплата, по которым будет осуществлена в следующем, должны включаться в СГОЗ в соответствующий лимит закупок в соответствии с БК РФ и Законом о контрактной системе следующего финансового года. Следовательно, при заключении заказчиком в 2019 году контракта, предусматривающего оплату в 2020 году, оплата по такому контракту будет учитываться в «выработке» лимита закупок по соответствующему основанию на 2020 года.

При формировании плана-графика важно помнить следующее: отражению в нем подлежат закупки, которые проводятся в плановом периоде.

Соответственно, поскольку «переходящие» закупки были предусмотрены в плане-графике Учреждения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотрены в СГОЗ на 2020, 2021 г.г., оплата приобретенных в прошлых годах товаров, работ, услуг подлежащих оплате за счет средств текущего года и не отраженных в плане-графике на текущий год и плановые периоды не противоречит требованию законодательства о закупках.

П. 4 ч. 1 ст. 93 Закона предусматривает, осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей.

19.01.2021 г. Учреждением на официальном сайте ЕИС размещен план-график размещения заказов на 2021 г. (версия 1), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 2 068 204,00 рублей, что составляет 29,1 % от *планируемого годового объема закупок* (7 115 597,86 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 68 204 рублей или 3,4%.

Аналогичное нарушение совершено при утверждении и размещении на официальном сайте ЕИС следующие версии планов-графиков на 2021 год (приложение № 1 к настоящему акту):

- 11.02.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 3), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 2 292 430,60 рублей, что составляет 30,9% от *планируемого годового объема закупок* (7 410 699,01 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 292 430,60 рублей или 14,6%;

- 01.03.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 4), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 2 612 995,40 рублей, что составляет 33,2% от *планируемого годового объема закупок* (7 865 530,47 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 612 995,40 рублей или 33,6%;

- 04.03.2021 г. и 30.03.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 5,6), которые предусматривают годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 3 812 015,40 рублей, что составляет 42,1% от *планируемого годового объема закупок* (9 064 550,47 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 1 812 015,40 рублей или 90,6%;

- 02.04.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 7), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 3 338 326,40 рублей, что составляет 36,8% от *планируемого годового объема закупок* (9 064 550,47 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 1 338 326,40 рублей или 66,9%;

- 05.04.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 8), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 3 922 074,21 рублей, что составляет 40,6% от *планируемого годового объема закупок* (9 641 294,56 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 1 922 074,21 рублей или 96,1%;

- 07.04.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 9), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 3 861 237,38 рублей, что составляет 39,2 % от *планируемого годового объема закупок* (9 852 863,56 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 1 861 237,38 рублей или 93,1%;

- 09.04.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 10), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 4 072 806,38 рублей, что составляет 41,3 % от *планируемого годового объема закупок* (9 852 863,56 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 2 072 806,38 рублей или 103,6%;

- 23.04.2021 г. плана-графика размещения заказов на 2021 г. (версия 11), который предусматривает годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона в размере 3 507 607,62 рублей, что составляет 35,7 % от *планируемого годового объема закупок* (9 827 863,56 рублей) и *превышает* предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 1 507 607,62 рублей или 75,4%.

Согласно пояснений, представленных Учреждением (письмо от 18.06.2021 № 114 прилагается), объем закупок предусмотренных в плане-графике закупок на 2021 год в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона указан ошибочно и будет откорректирован.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения Заказчиком предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при формировании, утверждении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год.

За 2020 год в план-график закупок ТРУ на 2020 год, планируемых к приобретению с применением конкурентных процедур и у единственного поставщика 34 раз вносились изменения, в окончательной (последней) редакции плана-графика (версия 9) утвержденной 21.01.2021г. запланировано размещение заказа на сумму 7114163,37 рублей (в 0,8 раза меньше первоначальной редакции). При формировании плана - графика на 2020 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы Учреждением обосновано.

За проверяемый период 2020 год Учреждением заключено 38 муниципальных контракта на общую сумму 3778489,99 рублей, из них:

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 808911,39рублей;
электронный аукцион – 2969578,60 рублей.

В план-график закупок ТРУ на 2021 год планируемых к приобретению у единственного поставщика, в соответствии с частями 4, 8, 29 пункта 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и с применением конкурентной процедуры 12 раз вносились изменения. В окончательной (последней) редакции плана-графика (версия 12) утвержденной 24.04.2021г. запланировано размещение заказа на сумму 8619030,48 рублей (в 1,3 раза больше первоначальной редакции). При формировании плана - графика на 2021 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы Учреждением обосновано.

За проверяемый период 2021 год Учреждением у единственного поставщика заключено 47 муниципальных контрактов на общую сумму 6933365,07 рублей, из них: на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 1744916,47 рублей;

на основании п.8 ч.1 ст.93 Закона – 1864442,86 рублей;

на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона - 1877820 рублей;

электронный аукцион – 1446185,74 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Учреждения в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода 2020, 2021 годов и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 20.07.2019 года № 758 (в редакции постановления администрации муниципального образования Староминский район от 16.04.2020 № 517) (далее-Постановление № 758) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации муниципального образования Староминский район и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений.

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 758 (таблица № 3):

Таблица № 3

№ п/п	№ и дата МК	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара (шт)	Норма в год, согласно Постановления № 758	Предельная цена, в соот-ии с Постановлением № 758 (руб.)	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1.	№ 42 от 03.06.2020	Кресло BERGAMO (хром) к/з корич.	11 000,00	2	не более 1 ед. на сотрудника	от 35000,00 до 15000,00	0
2.	№ 51 от 30.06.2020	Ручка шариковая Berlingo «Metallic» 0,7 мм.	12,00	40	Ручка шариковая в ассортименте- 3 шт. на 1 работника в год Штат Учреждения – 53 работника	20,00	превышение норматива на 199 шт. (929,00)
		Ручка шариковая Berlingo «Perlamutik» 0,7 мм.	12,00	15			
		Ручка шариковая BRAUBERG офисная синяя	10,00	57			
		Ручка шариковая Erich Krause «R-301» 0,7 мм. синяя	13,00	130			
		Ручка шариковая Sponsog синяя	7,00	25			
		Ручка шариковая Sponsog синяя	9,00	44			
		Ручка шариковая Sponsog синяя	11,00	47			
		Итого:	4029,00	358	не более 159 шт.	не более 3100,00	
3.	№ 52 от 06.07.2020	Стол руководителя	11500,00	1	не более 1 ед.	не более 60000,00 руб. за 1 ед.	0
		Тумба	2500,00	1	не более 2 ед.	от 25000,00 до 15000,00	0
		Шкаф книжный	14000,00	1	не более 2 ед.	от 45000,00 до 20000,00	0
4.	№ 57 от 22.07.2020	Ноутбук	23499,00	1	не более 1 в расчете на одного работника в должности руководитель, заместитель руководителя	не более 50000,00	0
5.	№ 6 от	Флаг Краснодарского края	720,00	3	6	не более 2000,00	0

	14.01.2021	Флаг Староминского района	1188,00	3			
6.	№ 03183000583 21000011000 1 от 13.03.2021	Многофункциональное устройство	16900,00	1	не более 1 в расчете на одного работника	не более 50000,00	0

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением № 758 нормативных затрат (таблица 3) при осуществлении закупок в проверяемом периоде 2020 года на сумму 929,00 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Заказчиком не осуществлялось.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Учреждением осуществлялись как у единственного поставщика на основании пунктов 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный методы.

В целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить не менее пяти потенциальным поставщикам (подрядчиками, исполнителями) предложения, не менее трех цен товара, работы,

услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) использовать для обоснования Н(М)ЦК (п.3.19 приказа № 567).

Анализ рынка заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Для обоснования НМЦК с применением *метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* Заказчиком производились необходимые расчеты, для которых использовал до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей). Н(М)ЦК определена как среднее арифметическое значение из цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Условия *применения тарифного метода* осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ), газоснабжение (ст. ст. 3, 23 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637.

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, электроэнергетики и электросвязи определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

В части определения и обоснования Н(М)ЦК при определении поставщика конкурентным способом:

Проверка показала следующее,

1. ИКЗ: 213235001366623500100100130012825244 «Поставка сплит-систем с установкой», дата начала исполнения контракта 29.03.2021 г., дата окончания исполнения контракта – 15.05.2022 г., цена контракта - 118 154,74 рублей, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион. Определение и обоснование Н(М)ЦК осуществлялось в соответствии со статьями 22 Закона о контрактной системе - метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В качестве источников информации о ценах на закупаемый товар, использовались ценовые предложения на бумажных носителях следующих потенциальных поставщиков:

1. ИП Подопрigора Д.А. (вх. № 21 от 17.02.2021 г.) – 134 500,00 руб.;
2. ИП Сидоров А.М. – (вх. № 22 от 17.02.2021 г.) – 135 800,00 руб.;

3. ИП Малинкин И.А. – (вх. № 23 от 17.02.2021 г.) - 132 500,00 руб.

Согласно пункту 3.19. Приказа № 567, в целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

На основе поступивших ценовых предложений Учреждением произведен расчет и обоснование Н(М)ЦК, в результате которого Н(М)ЦК по объекту закупки «Поставка сплит-систем с установкой» составила 134 266,66 руб.

Согласно пункту 3.20 Приказа, в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК в соответствии с разделом III Приказа, рекомендуется определять коэффициент вариации.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении Н(М)ЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах (п.3.20.2 Приказа № 567).

Применение коммерческих предложений, при расчете Н(М)ЦК при осуществлении указанной закупки, коэффициент вариации составляет 1,24 %.

2.ИКЗ: 213235001366623500100100120010000000 «Поставка многофункционального устройства (МФУ) и телефонов», дата начала исполнения контракта 13.03.2021 г., дата окончания исполнения контракта – 15.04.202 г., цена контракта - 16 900,00 рублей, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион № 0318300058321000011. Определение и обоснование Н(М)ЦК осуществлялось в соответствии со статьями 22 Закона о контрактной системе - метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В качестве источников информации о ценах на закупаемый товар, использовались ценовые предложения на бумажных носителях следующих потенциальных поставщиков:

1. ООО «Промышленные Инженерные Системы 27 610,00 руб.;
- (вх. № 8 от 02.02.2021 г.) -
2. ООО «Компика» (вх. № 9 от 02.02.2021 г.) - 29 474,00руб.;
3. ООО «Инфотех» (вх. № 10 от 02.02.2021 г.) - 30 969,00 руб.

Согласно пункту 3.19. Приказа № 567, в целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

На основе поступивших ценовых предложений Учреждением произведен расчет и обоснование Н(М)ЦК, в результате которого Н(М)ЦК по объекту закупки «Поставка многофункционального устройства (МФУ) и телефонов» составила 34 512,32 руб.

Применение коммерческих предложений, при расчете Н(М)ЦК при осуществлении указанной закупки, коэффициент вариации составляет 5,73 %.

Ценовая информация была зарегистрирована по делопроизводству Учреждения с указанием даты получения и входящего номера, что позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях.

5. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе,

требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

5.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись (письмо Учреждения от 12.05.2021 г. № 95).

При проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим выявлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов, в частности:

1. Согласно условиям муниципального контракта № 03183000583210000190001 от 29.03.2021 г. заключенного между МКУ МО Староминский район «АТУ» (далее-Заказчик) и ИП Черниговским А.Н. (далее-Исполнитель) на поставку товара сплит-систем с установкой в количестве 2 штук. Цена контракта 118154,74 рублей (далее-МК). Срок поставки товара (п.3.1) определен сторонами - в течение 15 рабочих дней с даты заключения контракта, т.е. не позднее 19 апреля 2021 года.

Согласно пункта 6.1. МК за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями контракта.

Согласно акта приема-передачи оборудования № 1, поставка товара осуществлена лишь 22 апреля 2021г., т.е. с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня. Платежным поручением № 3295 от 30 апреля 2021 года товар оплачен Заказчиком своевременно и в полном объеме. Документов, свидетельствующих о нарушении Заказчиком обязательств в материалах проверки отсутствуют, следовательно, Поставщиком нарушены условия МК в части несвоевременной поставки товара на 3 рабочих дня. Однако, Учреждением не проведены мероприятия по взысканию пени за просрочку исполнения обязательств вышеуказанного МК.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Учреждением части 6 статьи 34 Закона, выразившееся в не направлении требования в адрес ИП Черниговского А.Н. в рамках МК № 03183000583210000190001 от 29.03.2021 г., об уплате пени, предусмотренной за просрочку исполнения обязательств, в порядке и размере, установленным ч.ч.6, 7 ст.34 Закона и п. 6.3. МК.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту не направления поставщику (подрядчику, исполнителю) требований об уплате штрафа (пени) за просрочку исполнения обязательств муниципального контракта с нарушением требований ч.6,7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

5.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

5.3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Во исполнение указанной нормы приказом Учреждения от 17.01.2020 № 7-од (далее-приказ) утвержден состав приемочной комиссии и ее полномочия.

Согласно Приказа комиссии выносит заключение о проведении экспертизы результатов (своими силами) (п. 3.4-3.6).

Согласно материалам проверки выявлено, что в нарушение ч.ч. 1,3 ст. 94 Закона о контрактной системе, приказа Учреждения от 17.01.2020 № 7-од экспертиза ТРУ приобретенных в проверяемом периоде, Учреждением не осуществлялась.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения охватывающего действия Заказчика по факту не проведения силами Заказчика экспертизы приобретенных товаров, работ, услуг.

5.4. В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч.1 ст.2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работ, оказания услуг.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 4, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 4

№ п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	№ МК	Дата заключения МК	Цена закупки, руб.
-------	--	------	--------------------	--------------------

1	ИП Пилюк И.П.	80/02/21	08.02.2021	40000,00
2	ИП Пилюк И.П.	29/04/21	29.04.2021	70000,00

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

5.5. Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона, *срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке***, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В нарушение указанной нормы Закона муниципальные контракты (таблица 5) заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены:

Таблица № 5

№ п/п	дата и № МК	№ пункта и редакция
1.	29.10.2020г. № 36	п. 3.7.в течение 15 банковских дней
2.	08.02.2021г. № 80/02/21	текст МК не содержит положения о сроке оплаты
3.	29.04.2021г. № 29/04/21	текст МК не содержит положения о сроке оплаты

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная

ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, Постановления № 758, закупки ТРУ осуществлены Учреждением с нарушением нормативных затрат (таблица 3) на сумму 929,00 рублей. Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст. 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является руководитель Учреждения Литвинов В.Т. (п. 3.5-3.7 Устава Учреждения)

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Литвинова В.Т. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере

закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. В нарушение п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе объем закупок, утвержденный в плане-графике закупок ТРУ на 2021 г. (версии 1-11) и размещенный в ЕИС, превышает предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (приложение № 1 к настоящему акту).

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения Заказчиком предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при формировании, утверждении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом (контрактным управляющим) Учреждения своих должностных обязанностей.

3. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона Учреждением не направлено требование в адрес ИП Черниговского А.Н. в рамках МК № 03183000583210000190001 от 29.03.2021 г. об уплате пени, предусмотренной за просрочку исполнения обязательств, в порядке и размере установленных ч.ч.6, 7 ст.34 Закона и п. 6.3. МК.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту не направления поставщику (подрядчику, исполнителю) требований об уплате штрафа (пени) за

просрочку исполнения обязательств муниципального контракта с нарушением требований ч.6,7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Учреждения своих должностных обязанностей.

4. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г. Учреждением не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

5. В нарушение требований ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе, ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 4 (стр.15 настоящего акта) не содержат информации о сроке оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика, выразившееся в оформлении, подписании контракта, заключенного у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в тексте которого отсутствуют существенных условия поставки товара, оказания услуг.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

6. В нарушение ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе, муниципальные контракты (таблица 5 на стр. 16 настоящего акта) заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика выразившееся в не надлежащем оформлении контракта, заключенного у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 21 листе, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копия бюджетных смет на 2020 - 2021 годы;
2. Копия плана-графика закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов Учреждения;
3. Журнал версии плана-графика закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2022 и 2023 годов Учреждения;
4. Копия плана-графика закупок ТРУ на 2021 г. и плановый период 2021 и 2022 годов Учреждения (версии 1-11);
5. Журнал версии плана-графика закупок ТРУ на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов Учреждения;
6. Копии следующих контрактов: от 30.06.2020 г. № 51; от 29.10.2020г. № 36; от 29.03.2021 г. № 03183000583210000190001; от 08.02.2021 г. № 80/02/21; от 29.04.2021 г. № 29/04/21;
7. Копия акта приема-передачи оборудования от 22 апреля 2021г. № 1;
8. Копия платежного поручения от 30.04.2021 г. № 3295;
9. Копия распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 03.05.2017г. № 304-рл;
10. Копия распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 03.12.2018г. № 775-рл;
11. Копия Устава Учреждения.
12. Копия приказа о возложении обязанностей контрактного управляющего от 11.11.2019г. № 199-ЛС;
13. Копия диплома о профессиональной переподготовке регистрационный номер 00046 от 11.02.2020г;
14. Копия должностной инструкции контрактного управляющего от 11.11.2019г;
15. Копия письма Учреждения от 18.06.2021 г. № 114.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)



Л.В. Цесарская

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

«21» июня 2021 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____
(должность)

_____/_____
(подпись) (расшифровка подписи)
«_____» _____ 2021г.

план-график на 2021

№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ ФЗ- 44 на 2021	10% от СТОЗ	дата утверждения ПГ	дата размещения в ЕИС (Неверсии)	п.4 ч.1 ст.93	п. 8 ч. 1 ст. 93	п. 23 ч. 1 ст. 93	п. 29 ч. 1 ст. 93	электронный аукцион	ИТОГО:	+/- ЛБО	изменения размера ЛБО согласно смете
1	11.01.2021	6582200,00	658220,00	14.01.2021	14.01.2021 (0) 242 244	1629004,00 61000,00 1568004,00	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	439200,00	106999,98		4039646,83	2542553,17	0,00
2	15.01.2021	5266992,00	526699,20	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен			-1315208,00
3	18.01.2021	7115597,86	711559,79	19.01.2021	19.01.2021 (1) 242 244	2068204,00 61000,00 2007204,00	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00		5810466,86	1305131,00	1848605,86
				27.01.2021	27.01.2021 (2) 242 244	2030242,50 61000,00 1969242,50	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00		5772505,36	1343092,50	0,00
4	28.01.2021	7351702,95	735170,30	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен			236105,09
5	05.02.2021	7404247,36	740424,74	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен			52544,41
6	09.02.2021	7410699,01	741069,90	11.02.2021	11.02.2021 (3) 242 244	2292430,60 72500,00 2219930,60	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32	6069205,78	1046392,08	6451,65
7	15.02.2021	7450699,01	745069,90	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен			40000,00
8	17.02.2021	7548294,01	754829,40	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен			97595,00
9	24.02.2021	7686360,67	768636,07	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен			138066,66
10	26.02.2021	7865530,47	786553,05	01.03.2021	01.03.2021 (4) 242 244	2612995,40 72500,00 2540495,40	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66	6524037,24	1341493,23	179169,80
11	03.03.2021	9064550,47	906455,05	04.03.2021	04.03.2021 (5) 242 244	3812015,40 72500,00 3739515,40	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66	7870088,76	1194461,71	1199020,00

			30.03.2021	30.03.2021 (6)	3812015,40 242 146494,91 244 3665520,49	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66	7723057,24	1341493,23	0,00
			02.04.2021	02.04.2021 (7)	3338326,40 242 146494,91 244 3191831,49	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66 473689,00	7723057,24	1341493,23	0,00
12	05.04.2021	9641294,56	07.04.2021	07.04.2021 (8)	3922074,21 242 146494,91 244 3775579,30	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66 473689,00 66991,19	8373796,24	1267498,32	650739,00
13	07.04.2021	9852863,56	08.04.2021	08.04.2021 (9)	3861237,38 242 146494,91 244 3714742,47	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66 473689,00 66991,19 60836,83	8373796,24	1479067,32	211569,00
			09.04.2021	09.04.2021 (10)	4072806,38 242 146494,91 244 3926311,47	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66 473689,00 66991,19 60836,83	8585365,24	1267498,32	
14	23.04.2021	9827863,56	12.05.2021	12.05.2021 (11)	3507607,62 242 160905,58 244 3346702,04	147031,52 1559540,50 46229,72 44435,96 67205,16	0,00	1877820,00	34512,32 134266,66 473689,00 66991,19 60836,83 598864,00	8619030,48	1208833,08	-25000,00