

плановой выборочной проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Районный дом культуры и спорта» муниципального образования Староминский район

29 октября 2018 года

ст.Староминская

Основание проверки: приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 сентября 2018 года № 78 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением культуры «Районный дом культуры и спорта» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 3 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 22.08.2018г. № 229-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 1 октября 2018 г.

Дата окончания проверки: 29 октября 2018 года.

Период проверки: 01.11.2017г. – 31.10.2018г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Районный дом культуры и спорта» муниципального образования Староминский район, ИНН 2350012310, 353600 Краснодарский край, ст.Староминская, ул. Калинина, 2 (далее-Заказчик, Учреждение).

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 часть 3 статья 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Закон, Закон о контрактной системе).

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 21.09.2018г. № 1420).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Районный дом культуры и спорта» муниципального образования Староминский район создано на основании постановления администрации муниципального образования Староминский район от 28.04.2012г. № 750 «О создании муниципального бюджетного учреждения культуры «Районный дом культуры и спорта» муниципального образования

Староминский район путем его учреждения».

Согласно свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия 23 № 008380761 Учреждение зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 9 августа 2012 года.

Согласно Устава Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 01.02.2012г. № 1362 (с изменениями и дополнениями в редакции постановления администрации МО Староминский район от 13.02.2018г. № 213; от 23.03.2018г. № 380) Учреждение является некоммерческой организацией созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий муниципального образования Староминский район в сфере культуры и спорта.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя и собственника Учреждения осуществляет отдел культуры и искусства администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность с 1 августа 2012 года, согласно распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 31.07.2013г. № 467-рл.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1, п. 7 ст. 3, ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения и до начала года, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, положение о закупке должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Положение о закупки в ЕИС отсутствует, следовательно, Учреждение осуществляло деятельность по закупкам в проверяемом периоде в рамках Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказов Учреждения от 09 января 2017 года № 01, от 09 января 2018 года № 01 осуществляет заместитель директора по АХЧ, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в АНОДПО «Центр профессиональной подготовки», что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовки, регистрационный номер № 00696 от 09.12.2016г. в объеме 260 академических часов.

В должностной инструкции заместителя директора по АХЧ, осуществляющего полномочия контрактного управляющего в проверяемом периоде, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен в ЕИС 26 марта 2018 года, то есть своевременно.

• Мероприятия проверки

Предметом проверки являлось определение для нужд Учреждения работ по текущему ремонту помещений, порогов, благоустройство прилегающей территории МБУК «РДК и С» путем проведения электронного аукциона № 0318300058318000019.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что при составлении описания объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В приложении № 4 к извещению о проведении электронного аукциона № 0318300058318000034 «Описание объекта закупки по подрядным работам: «Текущий ремонт помещений, порогов. Благоустройство прилегающей территории МБУК «РДК и С», в разделе 2 «Описание объекта закупки по подрядным работам: «Текущий ремонт помещений, порогов, благоустройство прилегающей территории МБУК «РДКС»; в разделе 10 «Проект контракта» (пункта 5.1.1.) аукционной документации на право заключения контракта на выполнения работ по текущему ремонту помещений, порогов, благоустройство прилегающей территории МБУК «РДК и С» Заказчиком установлено требование о соответствии работ требованиям СНиП 3.04.01-87 «Отделочные работы. Изоляционные и отделочные покрытия».

Вместе с тем, в соответствии с Приказом Минстроя России от 27 февраля 2017 г. № 128/пр, взамен СНиП 3.04.01-87 с 28 августа 2017 г. введен в действие СП 71.13330.2017.

Таким образом, конкурсная документация содержит требования о соответствии работ, документу, принятому в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (СНиП 3.04.01-87), который на момент утверждения конкурсной документации (15 августа 2018г.) не подлежал применению в связи с изданием соответствующего акта Минстроя России.

Конкурсная документация утверждена директором Учреждения Кулишовой О.Н., размещена и подписана на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью члена (секретаря) комиссии органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентным способом в соответствии с Законом о контрактной системе для муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений муниципального образования Староминский район, Лысенко Е.А.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 5 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

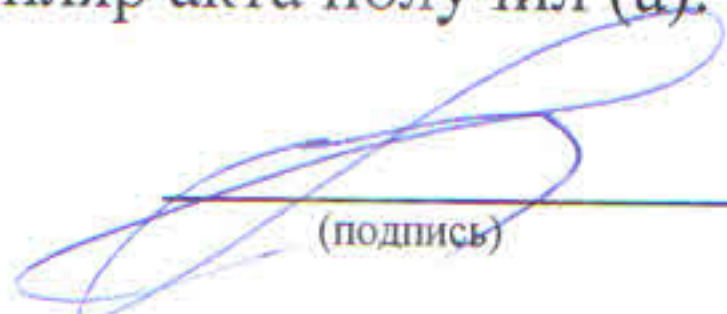
Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

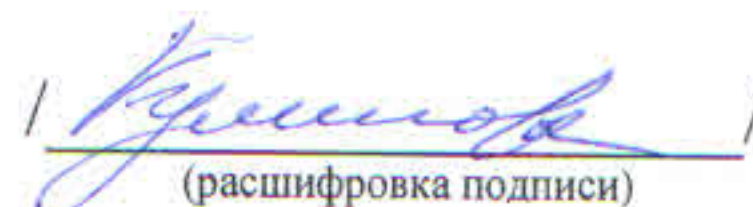


Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):


(должность)


(подпись)


(расшифровка подписи)

« 30 » октября 2018г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район





В.И. Литовка

« 29 » октября 2018 г.