

плановой камеральной проверки в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Староминский район имени И.Ф. Вараввы»

20 ноября 2018 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 октября 2018 года № 86 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Староминский район имени И.Ф. Вараввы», в соответствии с пунктом 4 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 22 августа 2018 года № 229-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 1 ноября 2018 г.

Дата окончания проверки: 16 ноября 2018 года.

Период проверки: 01.12.2017г. – 30.11.2018г.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Староминский район имени И.Ф. Вараввы» (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350007550, Краснодарский край, ст.Староминская, ул. Кольцовская, 52.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 22.10.2018г. № 2078).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное казенное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Староминский район им.И.Ф. Вараввы» создано путем изменения типа существующего муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческая центральная библиотека» муниципального образования Староминский район на основании постановления администрации муниципального образования Староминский район от 15.07.2013г. № 1287 (с изм. и доп. в редакции постановления администрации МО от 05.09.2016г. № 933, постановления администрации МО от 13.10.2016г. № 1077).

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район на основании бюджетной сметы.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет отдел культуры и искусства администрации муниципального образования Староминский район.

Согласно пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность с 9 февраля 2004 года, согласно распоряжения главы Староминского района от 02.02.2004г. № 45-РЛ.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, с 9 января 2018 года полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 09.01.2015 года № 21Д осуществлял методист методико-библиографического отдела Учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошла обучение в АНО ДПО «Центр профессиональной подготовки» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовки, регистрационный номер 00672 от 09.12.2016г.

В должностной инструкции методиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен ЕИС 20 марта 2018 года, то есть своевременно.

Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 года № 1196 (далее-Порядок), разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - план закупок).

Согласно части 7 статьи 17 Закона, пункту 3 Порядка, план закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2018 год были доведены 27 декабря 2017 года.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона, пунктом 11 Порядка, утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План закупок (версия 0) утвержден Заказчиком 29 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 8 января 2017 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В план закупок вносились изменения, которые были утверждены и размещены в ЕИС в следующие сроки:

№ п/п	Журнал версий:	Дата утверждения:	Дата размещения:
1.	версия 1.	15.05.2018г. (своевременно)*	16.05.2018г. (своевременно)
2.	версия 2.	05.06.2018г. (своевременно)	05.06.2018г. (своевременно)
3.	версия 3.	15.11.2018г. (своевременно)	15.11.2018г. (своевременно)

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 года № 1195 (далее-Порядок), разработан план-график закупок на 2018 год (далее - план -график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона, пунктом 3 Порядка в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона, пункту 14 Порядка утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график (версия 0) утвержден Заказчиком 29 декабря 2017 года, размещен в ЕИС 8 января 2018 года, что соответствует требованиям

вышеуказанных нормативных правовых актов.

Согласно части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе, планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

В план-график закупок вносились изменения, которые были утверждены и размещены в ЕИС в следующие сроки:

№ п/п	Журнал версий:	Дата утверждения:	Дата размещения в ЕИС:
1.	версия 1.	15.05.2018г. (своевременно)	18.05.2018г. (своевременно)
2.	версия 2.	05.06.2018г. (своевременно)	13.11.2018г. (с нарушение срока на 90 рабочих дней)
3.	версия 3.	15.11.2018г. (своевременно)	16.11.2018г. (своевременно)

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью директора Учреждения Дерюгиной Л.Н.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В силу статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 6.3 раздела 6 Устава Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 13 октября 2016 года № 1077, директор казенного учреждения Дерюгина Л.Н. несет ответственность за результаты работы казенного учреждения.

Таким образом, в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ Дерюгина Л.Н. является должностным лицом, которое несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе - нарушены сроки размещения в ЕИС Плана-графика (версия 2).

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-

бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент), в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании, нормировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе содержит признак административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 5 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

директор
(должность)

(подпись)

1-Л.Н. Дерюгина
(расшифровка подписи)

«21» ноября 2018г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

«21» ноября 2018 г.