

Акт № 22

плановой камеральной проверки в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Староминский центр культуры» Староминского сельского поселения Староминского района

23 ноября 2018 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 октября 2018 года № 87 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Староминский центр культуры» Староминского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 5 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 22 августа 2018 года № 229-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 19 ноября 2018 г.

Дата окончания проверки: 23 ноября 2018 года.

Период проверки: 01.12.2017г. – 30.11.2018г.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение культуры «Староминский центр культуры Староминского сельского поселения Староминского района» (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008313, Краснодарский край, ст.Староминская, ул. В.Петренко,147.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 22.10.2018г. № 2080).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

1. Общие сведения о субъекте проверки

Согласно свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 23 № 009605911 Учреждение зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 25 декабря 2001 года.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета Староминского сельского поселения Староминского района на основании бюджетной сметы.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминское сельское поселение Староминского района.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Староминского сельского поселения Староминского района.

Согласно пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является Заказчиком.

Руководство Учреждением в проверяемом периоде осуществляли: Деркач В.П., назначенный на должность директора с 3 июля 2018 года, согласно распоряжения администрации Староминского сельского поселения Староминского района от 03.07.2018г. № 108-рл; Мороз Н.В., назначенная на должность директора с 3 июля 2018 года, согласно распоряжения администрации Староминского сельского поселения Староминского района от 03.07.2018г. № 108-рл.

Согласно части 2 статьи 38 Закон о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 2 ноября 2015 года № 56-од осуществлял заведующий сектором Учреждения Максаева М.А., который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона прошел обучение в ЧОУ ДПО МЦПК «Ориентир» в объеме 120 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации № 0491-15 от 12.10.2015г., а с 9 апреля 2018 года, согласно приказа Учреждения от 09.04.2018г. № 45-од, полномочия контрактного управляющего были возложены на вновь принятого работника - заведующего сектором Учреждения Легенькую А.А., которая в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона прошла обучение в АНО ДПО 2Учебный центр профессиональной подготовки специалистов «ПРОГОСЗАКАЗ» в объеме 144 часа.

Должностные инструкции специалистов, осуществляющего полномочия контрактных управляющих, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен ЕИС 30 марта 2018 года, то есть *своевременно*.

Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

1. Согласно пунктов 1, 2, 10 статьи 21 Закона о контрактной системы, планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планом закупок и содержат перечень закупок на финансовый год; план-график разрабатывается заказчиком ежегодно и утверждается им в течение десяти рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Из данного нормативного положения следует, что основанием для подготовки плана-графика закупок является план закупок, при этом информация, содержащаяся в одноименных позициях плана закупок и плана-графика на соответствующий период, должна совпадать.

Срок внесения изменений в план-график закупок после внесения изменений в план закупок не предусмотрен. При этом, исходя из положений частей 2 и 13 статьи 21 Закона о контрактной системе, устанавливающих формирование плана-графика закупок на основании плана закупок и необходимость изменения плана-графика закупок в случае внесения изменений в план закупок, следует, что план-график закупок должен всегда соответствовать плану закупок. Таким образом, внесение изменений в план-график закупок в связи с изменением плана закупок должно быть осуществлено в кратчайшие сроки.

Согласно материалов и сведений ЕИС выявлено, что в нарушении части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе, пункта 3 постановления Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее-Правила), объем финансового обеспечения для осуществления закупок (далее-ОФОЗ) утвержденных Учреждением в плане закупок не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденных в плане-графике закупок ТРУ и размещенных в ЕИС. Нарушения указаны в таблице:

№ п/п	Дата и номер приказа Учреждения, утвердивший ОФОЗ	ОФОЗ, утвержденный в Плане закупок ТРУ на 2018г.		ОФОЗ, утвержденный в Плане- графике ТРУ на 2018г.	
		номер версии	руб.	номер версии	руб.
1.	от 28.12.2017г. № 90-ОД	0	3 458 014,73	0	3 273 497,34
2.	от 08.02.2018г. № 18-ОД	2	3 416 788,44	1	3 229 435,69
3.	от 01.03.2018г. № 26-ОД	5	3 232 273,55	2	3 229 435,69
4.	от 15.05.2018г. № 48-ОД	9	3 478 531,66	3	3 475 675,80
5.	от 13.08.2018г. № 65-ОД	11	3 978 513,66	4	3 975 675,80
6.	от 14.09.2018г. № 71-ОД	12	3 769 319,38	5	3 766 481,82

Вместе с тем изменения, внесенные в план закупок товаров, работ, услуг на 2018 года (далее-ТРУ) (версии 1, 3, 6, 7, 8, 10) не отражены в плане-графике закупок ТРУ, подлежащих формированию, утверждению в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона о контрактной системе и Правил, и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

Согласно сведениям ЕИС, изменения в план-график ТРУ в отношении закупок, осуществленных Учреждением после срока внесения изменений в планы закупок ТРУ (версии 1, 3, 6, 7, 8, 10), не внесены, не утверждены и не размещены в ЕИС.

Принимая во внимание позицию ФАС, изложенную в решении от 25 июля 2017 г. по делу N К-936/17, действия Заказчика, Уполномоченного органа, осуществляющих закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент), в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган, в том числе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку

административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании, нормировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. Между Заказчиком и ООО «Газпром межрегион газ Краснодар», как с единственным поставщиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона, 20 января 2018 года был заключен муниципальный контракт поставки газа № 25-11-02220/18 (далее – Контракт). Реестровый номер контракта 32350008313 18 000007.

Частью 2 статьи 93 Закона определено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном, в том числе пунктом 8 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции (статья 194 ГК РФ).

Исходя из изложенного, дата заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и дата размещения извещения не включаются в пятидневный срок, установленный частью 2 статьи 93 Закона.

Контракт заключен учреждением 20 января 2018 года, соответственно, согласно части 2 статьи 93 Закона, извещение об осуществлении данной закупки должно было быть размещено в ЕИС не позднее, чем за пять дней до даты заключения данного Контракта, то есть не позже 14 января 2018 года.

Фактически извещение № 0318300164818000004 об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено на официальном сайте – 10 января 2018 года, то есть с нарушением установленного срока более чем на один рабочий день.

3. Аналогичное нарушение совершено Заказчиком при осуществлении закупки тепловой энергии в соответствии с контрактом № 30-18 от 05 февраля 2018 года (далее-Контракт), заключенного между Заказчиком и МУП «Теплоэнергетик» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Цена контракта 27 262 рубля 22 коп. Реестровый номер контракта 32350008313 18 000006.

Контракт заключен учреждением 5 февраля 2018 года, соответственно, согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении данной закупки должно было быть размещено в ЕИС не позднее, чем за пять дней до даты заключения данного Контракта, то есть не позднее 30 января 2018 года.

Фактически извещение № 0318300164818000003 об осуществлении

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено на официальном сайте – 10 января 2018 года, то есть с нарушением установленного срока более чем на один рабочий день.

Вышеуказанные факты подпадают под квалификацию административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ, которое в своей диспозиции предусматривает административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день.

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью работника Учреждения, замещающего должность контрактного управляющего до 09.04.2018г. Максаевой М.А.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В силу статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 4.2 раздела 4 должностной инструкции, контрактный управляющий учреждения несет ответственность за совершенные в процессе осуществления своей деятельности правонарушения – в пределах, определенных действующим административным законодательством.

Таким образом, в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ Максаева М.А. является должностным лицом, которое несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 11 статьи 21, частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Следовательно, требования частей 1, 2, 3, 10, 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе подлежат применению при заключении контрактов на основании пункта 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе муниципальные контракты от 16 января 2018 года № 4; от 17 января 2018 года № 05; от 18 февраля 2018 года № 06 и от 29 января 2018 года № 12 не содержат

условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержит признаки административных правонарушений предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3, частью 1.3. статьи 7.30 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Директор
(должность)

Директор
(подпись)

Н.В. Мельников
(расшифровка подписи)

« 28 » ноября 2018г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район




В.И. Литовка

« 28 » ноября 2018 г.