

Акт № 47

плановой камеральной проверки в отношении администрации  
Рассветовского сельского поселения Староминского района

02 декабря 2019 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок, проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств, не являющимися органами внешнего муниципального контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита № 1 от 06 мая 2019 года, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 октября 2019 года № 89 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе администрацией Рассветовского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 4 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 июня 2018г. № 51.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Субъект контроля: администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района (далее - Заказчик, Администрация), ИНН 2350009540, Краснодарский край, Староминский район, поселок Рассвет, ул. Мира,13.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 01.11.2019 г. -29.11.2019 г.

Проверяемый период: 01.12.2018 г. – 01.11.2019 г.

Проверка проведена ведущим специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Арнаутовой Н.А. (далее - проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст-ца Староминская, Красная улица, 15

До начала осуществления проверки Администрации, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 17.10.2019 г. № 1236.

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа

данных единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

### *1. Общие сведения о Субъекте контроля*

Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган поселения, наделенный Уставом Рассветовского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 13.06.2018 года № 48.1 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 10.07.2018 г. № Ру 235293032018001) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основе сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии от 09.09.2019 г., решением Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 года №1.1, распоряжением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 г. №97-Рл «Об избрании Демченко А.В. главой Рассветовского сельского поселения Староминского района».

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на специалиста 1 категории (распоряжение от 10.08.2017г. № 110), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО Юридический учебно-экспертный центр «Госзакупки» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 0212/17 от 30.06.2017 г.

В должностной инструкции специалиста 1 категории, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.



Частью 3 статьи 39 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

На основании постановления от 03.05.2018 г. № 31 «Обутверждении состава единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района, у Заказчика создана соответствующая комиссия и утверждено Положение, регламентирующее ее деятельность. Число членов единой комиссии соответствует требованиями части 3 статьи 39 Закона.

## *2. Мероприятия проверки*

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 17 (в редакции до 01.10.2019 г.) Закона о контрактной системе, требованиями, утвержденными Постановлением Правительства от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее-Постановление № 1043), в план закупок включается цель осуществления закупки (гр.3,4) с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе. При этом в план закупок включается наименование мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации (в том числе региональной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования субъекта Российской Федерации), муниципальной программы с указанием соответствующего ожидаемого результата реализации такого мероприятия либо наименование функций (полномочий) государственного органа субъекта Российской Федерации, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом, муниципального органа, не предусмотренной указанными программами, а также наименование международного договора Российской Федерации, затрагивающего полномочия субъекта Российской Федерации.

При проверке обоснования закупок ТРУ при формировании и утверждении плана закупок Администрации на 2018-2019 гг. установлено, что закупки осуществлялись не в рамках муниципальных программ. Данный факт не согласуется с положениями статьи 13 Закона о контрактной системой (в редакции до 01.10.2019 г.), согласно которой закупки осуществляются заказчиками за счет средств соответствующего бюджета для обеспечения достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами (п.1 ст.13). На территории Рассветовского сельского поселения Староминского района, согласно постановлению администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 12 сентября 2018 года № 76, утвержден перечень муниципальных



программ Рассветовского сельского поселения Староминского района реализуемых в 2019 году (с изменениями от 21.11.2018 г. №111, от 16.04.2019 г. №31) в который входят следующие муниципальные программы:

- «Обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Рассветовском сельском поселении Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 30.05.2014 г. №50 с изменениями и дополнениями;
- «Дорожное хозяйство и повышение безопасности дорожного движения на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 17.10.2017 г. №96 с изменениями и дополнениями;
- «Развитие муниципальной службы в Рассветовском сельском поселении Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 07.11.2017 г. №104;
- «Противодействие коррупции в Рассветовском сельском поселении Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 20.03.2018 г. №17;
- «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Рассветовском сельском поселении Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 24.09.2018 г. №81;
- «Молодежь Рассветовского сельского поселения Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 25.10.2018 г. №94 с изменениями и дополнениями;
- «Развитие физической культуры и спорта на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 25.10.2018 г. №95;
- «Информационное обеспечение и формирования позитивного общественного мнения населения Рассветовского сельского поселения Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 31.10.2018 г. №97;
- «Территориальное Общественное самоуправление в Рассветовском сельском поселении» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 31.10.2018 г. №98 с изменениями и дополнениями;
- «Управление муниципальным имуществом в Рассветовском сельском поселении Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 06.11.2018 г. №103;
- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района» утвержденная постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 06.12.2018 г. №120 с изменениями и дополнениями.

Проверяющим установлено, что Администрацией в плане закупок товаров, работ, услуг (далее-ТРУ) в проверяемом периоде были запланированы закупки ТРУ



только у единственного контрагента в соответствии с пунктами 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При формировании плана закупок ТРУ, произведенные Администрацией в проверяемом периоде, проверяющим установлено, согласно сведениям сметы расходов, Администрации в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (таблица № 1 на 2018-2019 гг.).

Таблица 1 (руб.)

раздел	КЦСР	квр	сумма на 2018-2019									
			29.11.2018	18.12.2018	27.12.18	09.01.19	14.02.19	28.03.19	25.04.19	23.05.19	27.09.19	28.10.19
0104	5110100190	244	428 639,90	428 639,90	505 239,92	213 500	213 500	213 500	213 500	213 500	363 500	363 500
0104	5110160190	244	3800	3800	3800	3800	3800	3800	3800	3800	3800	3800
0113	0200110070	244	643315,21	648 315,21	697372,8	278200	278200	268200	128439,21	128439,21	128439,21	128439,21
0113	0300110070	244				1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000
0113	1500110070	244	5000	5000	5000							
0113	1800110070	244	8900	8900	8822	8900	8900	8900	8900	8900	8900	8900
0113	5110110060	244				681000	875770	875770	903862	918062	932762	932762
0113	5140100190	244	156832	156832	156809,5		60000	60000	0			
0113	5140110090	244							60000	60000	60000	60000
0310	0400110070	244	21800	21800	21800	271700	271700	271700	271700	271700	271700	261500
0409	0500110070	244	1141115	1141115	1141115	1251600	1251600	1251600	1251600	1251600	1251600	1251600
0409	05001S2440	244	2104485	2104485	2104485							
0412	0700110070	244	8400	8400	8400	12000	12000	12000	12000	12000	5700	5700
0502	0200110070	244							89760,79	89760,79	89760,79	89760,79
0502	0800110070	244	105429,79	105429,79	97308,05							
0503	0100110070	244								521100	531100	531100
0503	5520121160	244	230397,49	230397,49	230397,49	250000	250000	250000	250000	250000	261162,64	261162,64
0503	5520121170	244	70646,17	70646,17	70560							
0503	5520121180	244	85000	85000	84265,47	100000	100000	79100	79100	79100	94100	98148,24
0707	0900110070	244	15000	15000	15000	15000	15000	15000	15000	15000	15000	14799,99
1101	1200110070	244	35000	30000	30000	50000	50000	50000	30000	30000	22100	20000
1202	1300110070	244	45000	45000	37457	45000	45000	45000	45000	45000	45000	49600
			5 108 760,56	5 108 760,56	5 217 832,23	1 926 300	2 181 070	3 405 570	3 363 662	3 898 962	4 085 624,64	4 081 772,87

Анализ материалов проверки показал, что лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика 18.12.2018 г., 27.12.2018 г., 28.03.2019 г., 25.04.2019 г., 27.09.2019 г., 28.10.2019 г. не отражены в плане закупок и плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

В своей пояснительной записке (исходящий №1207 от 27.11.2019 г.) Заказчик обязуется устранить выявленные нарушения.

Нарушение частей 13, 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) и частей 7, 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) свидетельствует о нарушении законодательства и влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

Вместе с тем, Федеральным законом от 01.05.2019 года № 71-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - *Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ*) (вступил в силу 1 октября 2019 года) статьи 17, 21 признаны утратившими силу.

В силу части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Положения части 2 статьи 1.5 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено постановление о назначении административного наказания.

С учетом вышеизложенного, на дату проверки, положения статей 17, 21 Закона №44-ФЗ утратили силу (*Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ*) и как следствие нарушение законодательства о контрактной системе в части требований по приведению плана закупок и плана – графика в соответствие с лимитами и размещения в ЕИС в порядке установленном статей 17, 21 Закона №44-ФЗ не влечет привлечения к административной ответственности.

Согласно кассовым исполнениям на закупки ТРУ (квн 244) на 01 января 2019 года и 01 ноября 2019 года израсходовано бюджетных средств, в размере, согласно таблицы № 2.

Таблица № 2 (руб.)

раздел	КЦСР	квн	Показатели бюджетной сметы	Расходы бюджета	Показатели бюджетной сметы	Расходы бюджета
			27.12.18	01.01.19	28.10.19	01.11.2019
0104	5110100190	244	505 239,92	424 389,92	363 500,00	282783
0104	5110160190	244	3800	3800	3800	3800
0113	0200110070	244	697372,8	660232,89	128439,21	30416,28
0113	0300110070	244			1000	0
0113	1500110070	244	5000	5000		
0113	1800110070	244	8822	8822	8900	8525
0113	5110110060	244			932762	749989,17
0113	5140100190	244	156809,5	156809,5		
0113	5140110090	244			60000	0
0310	0400110070	244	21800	21800	261500	259500
0409	0500110070	244	1141115	151200	1251600	316187
0409	05001S2440	244	2104485	2104385		
0412	0700110070	244	8400	8400	5700	4700
0502	0200110070	244			89760,79	2913,96
0502	0800110070	244	97308,05	97308,05		



0503	0100110070	244			531100	531100
0503	5520121160	244	230397,49	212207,42	261162,64	211703,02
0503	5520121170	244	70560	70560		
0503	5520121180	244	84265,47	84265,47	98148,24	80469,71
0707	0900110070	244	15000	14999,99	14799,99	14799,99
1101	1200110070	244	30000	30000	20000	20000
1202	1300110070	244	37457	37457	49600	47711,8
			<b>5 217 832,23</b>	<b>4 091 637,24</b>	<b>4 081 772,87</b>	<b>2564598,93</b>

Фактически принятые бюджетные обязательства (заключенные муниципальные контракты, договоры) в проверяемом периоде не превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств.

Согласно пунктов 1, 2, 10 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планом закупок и содержат перечень закупок на финансовый год; план-график разрабатывается заказчиком ежегодно и утверждается им в течение десяти рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Из данного нормативного положения следует, что основанием для подготовки плана-графика закупок является план закупок, при этом информация, содержащаяся в одноименных позициях плана закупок и плана-графика на соответствующий период, должна совпадать.

Срок внесения изменений в план-график закупок после внесения изменений в план закупок не предусмотрен. При этом, исходя из положений частей 2 и 13 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), устанавливающих формирование плана-графика закупок на основании плана закупок и необходимость изменения плана-графика закупок в случае внесения изменений в план закупок, следует, что план-график закупок должен всегда соответствовать плану закупок. Таким образом, внесение изменений в план-график закупок в связи с изменением плана закупок должно быть осуществлено в кратчайшие сроки.

Согласно документов и сведений, размещенных в ЕИС выявлено, что в нарушение части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), объем финансового обеспечения для осуществления закупок (далее-ОФОЗ) утвержденных Администрацией в плане закупок ТРУ на 2018-2019 гг. не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденных в плане-графике закупок ТРУ на 2018-2019гг. и размещенных в ЕИС. Нарушения указаны в таблице

Таблица № 3

№ п/п	Дата и номер постановления Администрации, утвердивший план закупок в проверяемом периоде.	ОФОЗ, утвержденный в Плане закупок ТРУ в проверяемом периоде		Дата и номер постановления Администрации, утвердивший план график в проверяемом периоде	ОФОЗ, утвержденный в Плане- графике ТРУ в проверяемом периоде.	
		номер версии	руб.		номер версии	руб.
1.	19.09.2018г. № 124	6	4082480	20.09.2018г. № 125	4	4082480
2.	05.12.2018г. № 157	7	4152081,90	06.12.2018г. № 159	5	4152081,90
3.	21.12.2018г. №164	0	1926300	26.12.2018г. № 167	0	1926300
4.	25.12.2018г. №166	1	1926300	отсутствует		
5.	15.02.2019г. №21	2	2181470	18.02.2019г. № 25	1	2181470
6.	05.07.2019г. №73	3	2995070	11.07.2019г. №97	2	2995070



Вместе с тем изменения, внесенные в план закупок товаров, работ, услуг на 2019 года (далее-ТРУ) (версии 1) не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год, подлежащих формированию, утверждению в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона о контрактной системе, и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

*Принимая во внимание позицию ФАС, изложенную в решении от 25 июля 2017 г. по делу N К-936/17, действия Заказчика, Уполномоченного органа, осуществляющих закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*С учетом вышеизложенного, на дату проверки, положение статьи 21 Закона №44-ФЗ утратило силу (Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ) и как следствие нарушение законодательства о контрактной системе в части осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком, в порядке установленной статьей 21 Закона №44-ФЗ не влечет привлечения к административной ответственности.*

Глава администрации в своем письме (исходящий №1404 от 25.11.2019 г.) поясняет этот факт тем, что план закупок на 2019 г. (версия 0 от 21.12.2018 г.) не прошел контроль в Федеральном казначействе по Краснодарскому краю в установленные регламентом казначейства сроки и был отклонен (протокол прилагается). В результате 25.12.2018 г. была сформирована версия 1 плана закупок успешно прошедшая контроль.

В план закупок (версия 7 от 05.12.2018 года) включена сумма 3000 руб. по разделу 0309 Целевой статьи 0300110070 Виду расходов 244, но согласно предоставленной бюджетной смете от 29.11.2018 года вышеуказанный код бюджетной классификации отсутствует, что свидетельствует о нарушении законодательства в части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, согласно которой информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Данное нарушение Администрация поясняет как, техническая ошибка (письмо 25.11.2019 г. №1404).

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту утверждения и размещения в ЕИС плана закупок не соответствующего положениям бюджетных смет.*

### **3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе**



Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В целях надлежащей реализации указанного положения Закона о контрактной системе, постановлением администрации от 22 июня 2016 года № 107 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений, а постановлением администрации от 22 июня 2016 год № 106, утверждены требования к закупаемым органами местного самоуправления Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Проверка заключенных контрактов показала, что в проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупку коммунальных услуг (электроснабжение, газоснабжение), а также телефонных соединений (местное, междугородное и интернет соединения) в пределах, утвержденных Постановлением № 107, нормативных затрат, в том числе по количеству (объему) потребленных услуг.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Заказчиком не осуществлялось.

#### ***4. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги***

Вопросы обоснования цены регулируются положениями статьи 22 Закона о контрактной системе, которая устанавливает, что НМЦК и в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, установленных законом.

Новая редакция ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе перечисляет отдельные пункты ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, когда при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчик обязан определить и обосновать цену в порядке, установленном Законом о контрактной системе, и включить в контракт обоснование такой цены.

Таким образом, при осуществлении закупки на основании пункта, который не был прямо указан в ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе (например, на основании п. 4 ч. 1 ст. 93), на заказчика не возлагается обязанность обоснования цены контракта с единственным поставщиком и включения такого обоснования цены в состав контракта.



Согласно Реестра, документов бухгалтерского учета в проверяемом периоде Администрация осуществляла закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у единственного поставщика на основании пунктов 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, соответственно, обязанность произвести расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги осуществленные Администрацией в проверяемом периоде, действующим законодательством не предусмотрено.

**Примечание:** по закупкам с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в плане-графике указывается только совокупный годовой объем денежных средств, а не цены конкретных закупок, однако в целях формирования допустимой цены контракта за приобретенные ТРУ и эффективного использования бюджетных средств, заказчик вправе внутренним локальным актом утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, но это не является его обязанностью. *Вместе с тем рекомендуем всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Закона о контрактной системы) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.*

В 2019 году на закупку товаров, работ, услуг выделено ЛБО на сумму 4081772,87 руб., в проверяемом периоде заключено контрактов на сумму 2956703,83 руб., оплачено – 2564598,931 руб.

Объемы закупок ТРУ за проверяемый период 2018-2019 годы не превышают лимиты бюджетных обязательств.

#### ***5. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта***

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Администрацией в проверяемом период было заключено муниципальных контрактов на общую сумму 2 993 538,83 руб. из них:

а) за период с 01 по 31.12.2018г. – 36 835,00 руб., все контракты заключены у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;

б) за период с 01.01 по 01.11.2019г. – 2 956 703,83 рублей, из них:

- п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе – 2 682 541,87 рублей;

-п.29 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе – 210 000 рублей;

-п.8 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе – 64 161,96 рублей

Согласно письма Администрации от 28 октября 2019 г. №1161, от 25.11.2019 г. №1404 меры ответственности к поставщикам Администрацией не применялись.



При проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим выявлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов заключенных с единственным контрагентом на основании ч.4 п.1 ст.93 Закона о контрактной системе, в частности:

1. Согласно условиям договора № 16/19 от 30 апреля 2019 года, заключенного между Администрацией (далее-Заказчик) и ООО «Стройцентр» (далее-Исполнитель) на оказание услуг по грейдированию дорог на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района в количестве 24 км/ч, цена контракта 52800,00 рублей (далее-Договор), срок оказания услуги (п.3.1) определен сторонами - в период с 01 мая 2019 года по 31 мая 2019 года.

Согласно пункта 3.3. Договора Исполнитель несет ответственность за оказание услуг (завершение работ) к срокам, определенным настоящим договором.

Согласно акта № 64, услуга по грейдированию дорог на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района была оказана лишь 05 июня 2019 г., т.е. с нарушением установленного срока. Документов, свидетельствующих о нарушении Заказчиком обязательств, предусмотренных пунктом 4.1 Договора, в материалах проверки отсутствуют, следовательно, Исполнителем нарушены условия договора в части несвоевременного оказания услуги по грейдированию дорог на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района на 5 дней. Однако, Администрацией не проведены мероприятия по взысканию пени за нарушение Исполнителем условий вышеуказанного Договора.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Администрацией частей 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе (действующей до вступления в силу ФЗ от 01.05.2019г. № 69-ФЗ), выразившееся в не направлении требования в адрес ООО «Стройцентр по Договору № 16/19 от 30.04.2019 г. об уплате пени, предусмотренной в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в порядке ч.ч.6, 7 ст.34 Закона о контрактной системе, в размере согласно условиям пункта 6.3 Договора, в размере 0,1% от суммы, указанной в счете, т.е. **264 руб. 00 коп.**

2. Согласно условиям муниципального контракта № 218 от 20 мая 2019 года, заключенного между Администрацией (далее-Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Хайдаровым Пулатом Зайниевичем (далее-Исполнитель) на оказание услуг по разработке «Проекта нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу», цена контракта 45000,00 рублей (далее-МК), срок оказания услуги (п.4.1) определен сторонами с момента подписания МК 60 дней (с 20.05.2019 г. по 18.07.2019 г.).

Согласно акта № 780, услуга по разработке «Проекта нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу» была оказана лишь 22 июля 2019 г., т.е. с нарушением установленного срока. Документов, свидетельствующих о нарушении Заказчиком обязательств, предусмотренных пунктом 5.10 МК, в материалах проверки отсутствуют, следовательно, Исполнителем нарушены условия договора в части несвоевременного оказания услуги по разработке «Проекта нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу» на 4 дня. Однако, Администрацией не



проведены мероприятия по взысканию пени за нарушение Исполнителем условий вышеуказанного Договора.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Администрацией частей 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе (действующей до вступления в силу ФЗ от 01.05.2019г. № 69-ФЗ), выразившееся в не направлении требования в адрес ИП Хайдарова Пулата Зайниевича по МК № 218 от 20 мая 2019 года об уплате пени, предусмотренной в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в порядке ч.ч.6, 7 ст.34 Закона о контрактной системе, в размере согласно условиям пункта 5.8 МК, в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены МК за каждый день просрочки и составляет **45 руб. 00 коп.**

3. Согласно условиям муниципального контракта № 3 от 22 января 2019 года, заключенного между Администрацией (далее-Заказчик) и Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Староминская центральная районная больница» министерства здравоохранения Краснодарского края (далее-Исполнитель) на оказание услуг по проведению диспансеризации лиц, замещающих должности муниципальной службы в количестве 4 человек, цена контракта 8525,00 рублей (далее-МК), срок оказания услуги (п.1.5) определен сторонами с момента подписания МК 30 рабочих дней (с 22.01.2019 г. по 05.03.2019 г.).

Согласно акта № б/н об оказании услуг по проведению диспансеризации лиц, замещающих должности муниципальной службы в количестве 4 человек. была оказана лишь 04 апреля 2019 г., т.е. с нарушением установленного срока. Документов, свидетельствующих о нарушении Заказчиком обязательств в материалах проверки отсутствуют, следовательно, Исполнителем нарушены условия МК в части несвоевременного оказания услуг на 30 дней. Однако, Администрацией не проведены мероприятия по взысканию пени за нарушение Исполнителем условий вышеуказанного МК.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Администрацией частей 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе (действующей до вступления в силу ФЗ от 01.05.2019г. № 69-ФЗ), выразившееся в не направлении требования в адрес Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Староминская центральная районная больница» министерства здравоохранения Краснодарского края по МК № 3 от 22 января 2019 года об уплате пени, предусмотренной в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в порядке ч.ч.6, 7 ст.34 Закона о контрактной системе, в размере согласно условиям пункта 4.1 МК, в размере **66 руб. 07 коп.**

4. Согласно условиям договора № 147 от 04 июля 2019 года, заключенного между Администрацией (далее-Заказчик) и ООО «Маяк» (далее-Исполнитель) на поставку малых архитектурных форм в виде детской-спортивно-игровой площадки (далее-Товар) и проведении монтажа (сборка, установка) Товара, цена договора 240000,00 рублей (далее-Договор), срок оказания услуги (п.11.1) определен сторонами - в период с 04 июля 2019 года по 05 августа 2019 года.

Согласно товарной накладной №8, на поставку и установку Товара была оказана лишь 09 августа 2019 г., т.е. с нарушением установленного срока. Документов, свидетельствующих о нарушении Заказчиком обязательств, предусмотренных пунктом 8.7 Договора, в материалах проверки отсутствуют, следовательно, Исполнителем нарушены условия договора в части несвоевременной



поставки и установки Товара на 4 дня. Однако, Администрацией не проведены мероприятия по взысканию пени за нарушение Исполнителем условий вышеуказанного Договора.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Администрацией частей 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе (действующей до вступления в силу ФЗ от 01.05.2019г. № 69-ФЗ), выразившееся в не направлении требования в адрес ООО «Маяк» по Договору № 147 от 04.07.2019 г. об уплате пени, предусмотренной в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в порядке ч.ч.6, 7 ст.34 Закона о контрактной системе, в размере **162 руб.40 коп.**

5. Между Администрацией (далее-Заказчик) и муниципальным бюджетным учреждением «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» (далее-Исполнитель) были заключены договора на оказание услуг по организации и ведению бухгалтерской работы (таблица №5).

Таблица №5

Дата заключения договора	Цена контракта, руб.	Срок предоставления услуги	№ и дата Акта	Кол-во дней просрочки	Размер пени
26.02.2019	42703,00	01.01-28.02.2019	№1 от 11.03.2019	11	121,35
11.03.2019	35168,00	01-31.03.2019	№2 от 04.04.2019	4	36,34
01.04.2019	42522,00	01-30.04.2019	№3 от 13.05.2019	13	142,80
03.05.2019	23421,00	01-31.05.2019	№4 от 13.06.2019	13	78,66
03.06.2019	52537,00	01-30.06.2019	№5 от 08.07.2019	8	105,07
01.07.2019	75412,00	01-30.07.2019	№6 от 20.08.2019	20	364,49

Согласно предоставленным актам на оказание услуги по организации и ведению бухгалтерской работы, услуга была оказана позже срока (п.5.1), т.е. с нарушением установленного срока. Документов, свидетельствующих о нарушении Заказчиком обязательств, в материалах проверки отсутствуют, следовательно, Исполнителем нарушены условия договора в части несвоевременной оказания услуги по организации и ведению бухгалтерской работы. Однако, Администрацией не проведены мероприятия по взысканию пени за нарушение Исполнителем условий вышеуказанного Договора.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Администрацией частей 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе (действующей до вступления в силу ФЗ от 01.05.2019г. № 69-ФЗ), выразившееся в не направлении требования в адрес муниципального бюджетного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» об уплате пени, предусмотренной в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в порядке ч.ч.6, 7 ст.34 Закона о контрактной системе, общая сумма задолженности по пени составляет **848,71 руб.**

Примечание: В силу пункта 3 части 1 статьи 1 и пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе, муниципальные казенные учреждения при заключении ими гражданско-правовых договоров (контрактов), направленных на закупку товаров, работ, услуг, должны руководствоваться положениями указанного Закона.

В силу статьи 6 ГК РФ в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый



к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

При невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости.

Пунктом 7 статьи 34 Закона о контрактной системе законодатель урегулировал вопрос применения ответственности за нарушение обязательств по муниципальному контракту.

Поэтому, при наличии указанных в Законе о контрактной системе оснований заказчик, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе требовать от контрагента уплаты штрафа (пени), предусмотренного ст. 34 Закона о контрактной системе, независимо от того, включено ли в контрактах условие об *ответственности* поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу статьи 421 ГК РФ, статьи 2 Закона о контрактной системе, отсутствуют препятствия для установления в заключаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, контрактах *ответственности* поставщика (исполнителя) в виде пени и *ответственности* заказчика в виде штрафа в соответствии с нормами Закона о контрактной системе и Постановления № 1042.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту не направления поставщику (подрядчику) требований об уплате штрафа (пени) за ненадлежащее исполнение муниципального контракта с нарушением требований ч.6,7 статьи 34 Закона о контрактной системе.*

#### ***6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта***

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции действовавшей в момент возникновения правоотношений) для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика на основании пунктов 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пункта 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93 Закона, такая экспертиза может проводится силами заказчика (часть 1 статьи 41, часть 3, пункт 1 части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе). При этом требования к процедуре проведения экспертизы силами заказчика законом не установлены.

По смыслу положений части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, такая экспертиза фактически равнозначна проверке товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение которой предусмотрено гражданским законодательством (ст. 474, п.п. 2, 3 ст. 513, п.п. 1-3 ст. 720 ГК РФ), и при желании может проводиться специально созданной заказчиком приемочной комиссией (часть 6 статьи 94 Закона о контрактной системы). При этом необходимость оформления заключения документа о результатах проведенной экспертизы



предусмотрена лишь для случая проведения экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций (часть 5 статьи 94 Закона о контрактной системы, в редакции, действовавшей в момент возникновения правоотношений). Как следует из положений части 7 статьи 94 Закона о контрактной системы, в случае проведения экспертизы силами заказчика приемка результатов контракта оформляется любым документом о приемке (например актом), подтверждающим соответствие качества товара (работы, услуги), условиям контракта, который подписывается заказчиком (а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Проверкой установлено, что Администрация осуществляла закупки только у единственного поставщика на основании пунктов 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системы.

Постановлением Администрации от 03 мая 2018 г. № 31 утвержден состав приемочной комиссии, постановлением администрации от 03 мая 2018 г. № 30, утверждено положение о приемочной комиссии, которое регламентирует порядок приемки товара, работ, выполненной услуги, а также проведение экспертизы и утверждена форма акта приемки товаров, работ, услуг (далее-Постановление № 30)

Согласно пункта 1.2. приложения к Постановлению № 30 Положение определяет порядок создания и деятельности комиссии по приемке поставленных товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно подпункта 2.2.5 пункта 2.2. приложения к Постановлению № 30, по результатам проведенной приемки ТРУ в случае их соответствия условиям Контракта Комиссия составляет документ о приемке – акт приемки товаров (работ, услуг), который подписывается всеми членами комиссии.

Выборочной проверкой установлено, что приемка товаров осуществлялась путем подписания руководителем (уполномоченными лицами) документов о приемке (акт приемки, акт на выполнение работ-услуг, товарная накладная), *однако документы приемки не содержат даты непосредственной приемки Администрацией поставленного ТРУ, документы приемки содержат только дату и номер составления документа.*

*Согласно пункта 9 статьи 94 Закона о контрактной системе по результатам приемки, в указанные сроки, приемка товара осуществлялась Заказчиком и Поставщиком с оформлением документов о приемки (товарной накладной), но в нарушение порядка о приемки ТРУ, утвержденных Постановлением № 30, в частности, отсутствует акт приемки поставленного товара, подписанный всеми членами приемочной комиссии, заключения эксперта, что свидетельствует о не проведении экспертизы товара в установленном в Администрации порядке.*

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту приемки товаров, работ, услуг, приобретенных в соответствии Закона о контрактной системе, с нарушением порядка, установленного Заказчиком.*

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Администрации, ответственными за приемку поставленного ТРУ, локального*



*правового акта Администрации и части 2 статьи 474 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ), согласно которой, в случаях, когда порядок проверки установлен законом, иными правовыми актами, обязательными требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядок проверки качества товаров, определяемый договором, должен соответствовать этим требованиям.*

### **7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги**

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 161 БК РФ, организацию и ведение бухгалтерской работы осуществляет муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» (далее-МБУ «ЦБ») путем заключения договоров по п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Согласно данным бухгалтерского учета МБУ «ЦБ» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период МКУ «ЦБ» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

Согласно Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее- Федеральный закон № 402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. ***Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.***

Согласно пункту 11 раздела I «Общие положения» Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», ***записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.***

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом.

Согласно данным бухгалтерского учета МБУ «ЦБ» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период, МБУ «ЦБ» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.



**8. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены субъектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Администрации.

При проверке, выборочным методом, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки в соответствии с условиями муниципальных контрактов нарушений не выявлено.

**В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1. В нарушении пункта 1 статьи 13 Закона о контрактной системой (в редакции до 01.10.2019 г.) в форме обоснования закупок ТРУ при формировании и утверждении плана закупок Администрации на 2018-2019 годы отсутствуют ссылки на муниципальные программы принятые на территории Рассветовского сельского поселения Староминского района.

2. В нарушении частей 13, 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) и частей 7, 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика 18.12.2018 г., 27.12.2018 г., 28.03.2019 г., 25.04.2019 г., 27.09.2019 г., 28.10.2019 г. не отражены в плане закупок и плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке, данный факт свидетельствует о нарушении законодательства о закупках и влечет административную ответственность, предусмотренную **частью 3 статьи 7.30 КоАП.**

Вместе с тем, Федеральным законом от 01.05.2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступил в силу 1 октября 2019 года) статьи 17, 21 признаны утратившими силу.

В силу части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Положения части 2 статьи 1.5 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено



постановление о назначении административного наказания.

*С учетом вышеизложенного, на дату проверки, положения статей 17, 21 Закона №44-ФЗ утратили силу (Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ) и как следствие нарушение законодательства о контрактной системе в части требований по приведению плана закупок и плана – графика в соответствие с лимитами и размещения в ЕИС в порядке установленном статьями 17, 21 Закона №44-ФЗ не влечет привлечения к административной ответственности.*

3. В нарушение части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), объем финансового обеспечения для осуществления закупок (далее-ОФОЗ) утвержденных Администрацией в плане закупок ТРУ на 2018-2019 гг. не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденных в плане-графике закупок ТРУ на 2018-2019 гг. и размещенных в ЕИС.

Изменения, внесенные в план закупок товаров, работ, услуг на 2019 года (далее-ТРУ) (версии 1) не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год, подлежащих формированию, утверждению в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона о контрактной системе, и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

*Принимая во внимание позицию ФАС, изложенную в решении от 25 июля 2017 г. по делу N К-936/17, действия Заказчика, Уполномоченного органа, осуществляющих закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*С учетом вышеизложенного, на дату проверки, положение статьи 21 Закона №44-ФЗ утратило силу (Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ) и как следствие нарушение законодательства о контрактной системе в части осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком, в порядке установленной статьей 21 Закона №44-ФЗ не влечет привлечения к административной ответственности.*

4. В план закупок на 2018 год (версия 7) включена сумма 3000 руб. по разделу 0309 Целевой статьи 0300110070 Виду расходов 244, но согласно предоставленной бюджетной смете от 29.11.2018 года вышеуказанный код бюджетной классификации отсутствует, что свидетельствует о нарушении части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, согласно которой информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту утверждения и размещения в ЕИС осуществление плана закупок не соответствующего положениям бюджетных смет.*



5. Нарушение Администрацией частей 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в не направлении требования об уплате пени, предусмотренной в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в адрес следующих исполнителей:

- ООО «Стройцентр» по договору от 30.04.2019 г. № 16/19 задолженность **264 руб. 00 коп.**

- ИП Хайдаров Пулат Зайниевич по МК № 218 от 20 мая 2019 года задолженность **45 руб. 00 коп.**

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Староминская центральная районная больница» министерства здравоохранения Краснодарского края по МК от 22.01.2019 г. № 3 задолженность 66 руб. 07 коп.

- ООО «Маяк» по договору от 04.07.2019 г. № 147 задолженность **162 руб. 40 коп.**

- МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» по договору от 26.02.2019 г. № б/н задолженность **121 руб. 35 коп.**

- МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» по договору от 11.03.2019 г. № б/н задолженность **36 руб. 34 коп.**

- МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» по договору от 01.04.2019 г. № б/н задолженность **142 руб. 80 коп.**

- МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» по договору от 03.05.2019 г. № б/н задолженность **78 руб. 66 коп.**

- МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» по договору от 03.06.2019 г. № б/н задолженность **105 руб. 07 коп.**

- МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» по договору от 01.07.2019 г. № б/н задолженность **364 руб. 49 коп.**

Общая сумма задолженности перед Администрацией за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, в порядке ч.ч.6, 7 ст.34 Закона о контрактной системе, по пени составляет **1320 руб. 11 коп..**

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту не направления поставщику (подрядчику) требований об уплате штрафа (пени) за ненадлежащее исполнение муниципального контракта с нарушением требований ч.6,7 статьи 34 Закона о контрактной системе.*

*Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Администрации своих должностных обязанностей.*

6. Приемка товаров, работ, услуг осуществлялась в соответствии с условиями муниципальных контрактов, но в нарушение порядка о приемки ТРУ, утвержденных



постановлением Администрации № 30, в частности, отсутствуют акты приемки поставленных товаров, выполненных работ (услуг), подписанные всеми членами приемочной комиссии, заключения эксперта, что свидетельствует о не проведении приемки товаров, работ, услуг, не проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы (услуги) определенным локальным актом Заказчика.

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту приемки товаров, работ, услуг, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в соответствии с указанным Законом, но с нарушением порядка приемки ТРУ, установленного Заказчиком.*

### **По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;
2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Субъекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3, ч.3 ст. 7.30 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 20 листах 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации.

Ведущий специалист отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)

Н.А. Арнаутова

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« 08 » 12 2019г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт проверки в срок не более 10 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.