

Акт № 51

плановой выборочной камеральной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры
«Сельский дом культуры Куйбышевский»

19 декабря 2019 года

ст. Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 21 ноября 2019 года № 106 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Сельский дом культуры Куйбышевский», в соответствии с пунктом 5 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 25 июня 2019 года № 185-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Период проведения проверки: с 16 по 19 декабря 2019 года.

Период проверки: 01.01.2019 по 01.12.2019 г.г.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Куйбышевский» (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008377, извещен о начале плановой выборочной камеральной проверки уведомлением от 25.11.2019 года № 1399.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст. Староминская, Красная ул., д.15.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее-ЕИС), <https://bus.gov.ru/> В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Куйбышевский» зарегистрировано 20 апреля 2011 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета Куйбышевского сельского поселения Староминского района.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Куйбышевское сельское поселение.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Куйбышевского сельского поселения Староминского района.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 18.03.2013г. № 48-РЛ.

Согласно подпункту пункту 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 09.01.2018 года № 8/3 осуществлял директор Учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в АНОДПО «Центр профессиональной подготовки» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом от 09.12.2016г. регистрационный номер 00687.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, в должностной инструкции уполномоченного лица не отражены.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен в ЕИС 29 марта 2019 года, то есть *с соблюдением установленных сроков*.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ) и Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куйбышевского сельского поселения Староминского района, утвержденного постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 08.02.2016 г. № 26, разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

Согласно части 7 статьи 17 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ), пункту 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куйбышевского сельского поселения Староминского района план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год были доведены Учреждению 21.12.2018 года, т.е. крайний срок утверждения плана закупок 14 января 2019 года.

План закупок на 2019 год утвержден Заказчиком *лишь 16.01.2018 года* (приказ от 16.01.2019г. № 8/1), *т.е. с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.*

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ), пунктом 10 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куйбышевского сельского поселения Староминского района, утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден Заказчиком 16 января 2019 г., т.е. крайний срок размещения в ЕИС 21 января 2019 года, однако в нарушение установленного порядка Заказчиком размещен план закупок в ЕИС *лишь 31 января 2019 года, т.е. с нарушением установленного срока на 8 рабочих дня.*

Нарушение срока утверждения плана закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 7.29. 3 КоАП РФ.

3.Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ) и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куйбышевского сельского поселения Староминского района, утвержденного постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 08.02.2016 г. № 27, разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

Согласно части 15 статьи 21 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ), пункту 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куйбышевского сельского поселения Староминского района утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден Заказчиком 09 января 2019 г., т.е. своевременно, а *размещен в ЕИС лишь 01 февраля 2019 года, т.е. с нарушением установленного срока на 14 рабочих дней.*

Нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 7.29. 3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного

правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По смыслу положения абзаца 2 статьи 2.4. КоАП, должностными являются лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *контрактные управляющие*, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса

Должностным лицом Учреждения, ответственным за формирование (разработку) плана закупок, плана –графика закупок ТРУ является директор Учреждения Улыбина Т.С. (абз.1 п.3.4 Устава), т.к. должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения не содержит функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях Улыбиной Т.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

4. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе, идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В нарушение ч.1 ст. 23 Закона о контрактной системе следующие муниципальные контракты:

4.1. № 52-ТО от 09.01.2019г., заключенного между Заказчиком и ООО «Пантера-Системы Безопасности», на оказание услуг по техническому обслуживанию и профилактике систем автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, на сумму 500 рублей.

4.2. № 173/15 от 12.01.2019г., заключенного между Заказчиком и ООО «СтройДизайн», на оказание услуг по вывозу ТБО, на сумму 330,00 рублей;

4.3. № 38 от 19.02.2019г., заключенного между Заказчиком и ООО «Комус-Кубань», на поставку канцелярских товаров, на сумму 13594,68 рублей;

4.4. № 16 от 10.04.2019г., заключенного между Заказчиком и ИП Святун В.В., на оказание услуг «Ремонт детской комнаты в здании «МКУК СДК Куйбышевский», на сумму 99957,00 рублей;

4.5. № 224 от 20.06.2019г., заключенного между Заказчиком и ИП Хайдаровым П.З., на оказание услуг по организации постановки объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на государственный учет, на сумму 3500,00 рублей;

4.6. № ТФ 15.2-33/18-017/19 от 18.10.2019г., заключенного между Заказчиком и АО «Газпром газораспределение Краснодар» на оказание услуг по техническому обслуживанию объектов сети газораспределения, на сумму 7225,12 рублей *не содержат сведений об идентификационном коде закупки, что не позволяет обеспечить взаимосвязь осуществленной закупки с планом- графиком закупок на 2019 год, а также необходимым объемом ЛБО предусмотренных (не предусмотренных) на осуществление закупок, приобретенных в рамках указанных муниципальных контрактов.*

5. Согласно ч. 15 ст. 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Следовательно, требования частей 2, 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе подлежат применению при заключении контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Однако в нарушение ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, в следующих муниципальных контрактах:

5.1. № 52-ТО от 09.01.2019г., заключенного между Заказчиком и ООО «Пантера-Системы Безопасности», на оказание услуг по техническому обслуживанию и профилактике систем автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, на сумму 500 рублей.

5.2. № 38 от 19.02.2019г., заключенного между Заказчиком и ООО «Комус-Кубань», на поставку канцелярских товаров, на сумму 13594,68 рублей;

5.3. № 1 от 20.04.2019г., заключенного между Заказчиком и ИП Мичурин В.В., на поставку бензотримера «Техас», на сумму 8790,00 рублей, *отсутствует обязательное условие о том, что «Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».*

6. Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной

услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять *не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.*

Однако в нарушении ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, подлежащей применению с 1 мая 2017 года, в следующих муниципальных контрактах:

6.1. № 38 от 19.02.2019г., заключенного между Заказчиком и ООО «Комус-Кубань», на поставку канцелярских товаров, на сумму 13594,68 рублей;

6.2. № 16 от 10.04.2019г., заключенного между Заказчиком и ИП Святун В.В., на оказание услуг «Ремонт детской комнаты в здании «МКУК СДК Куйбышевский», на сумму 99957,00 рублей;

6.3. № 52-ТО от 09.01.2019г., заключенного между Заказчиком и ООО «Пантера-Системы Безопасности», на оказание услуг по техническому обслуживанию и профилактике систем автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, на сумму 500 рублей *отсутствует положения о порядке и сроках оплаты, предусмотренные ст.34 Закона о контрактной системе.*

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

При этом лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 107 Закона).

На основании части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не предусматривает наступление административной ответственности за нарушения положений Закона о контрактной системе, указанных в пунктах 4-6 настоящего акта, совершенные Заказчиком при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика на основании п.4.ч1 ст.93 Закона о контрактной системе.

7. В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено, что Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 16 от 18 апреля 2019 г., № ТФ 15.2-33/18-017/19 от 18 октября 2019 г. на поставку товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Такая ответственность устанавливается в виде неустоек (штрафов, пеней), размер которых определяется в порядке, установленном частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».

Вместе с тем условиями вышеуказанных контрактов ответственность сторон за ненадлежащее исполнение (неисполнение) условий контракта не определена в соответствии с требованиями законодательства о закупках, что противоречит требованиям частей 5, 7, 8 статьи 34 Закона, а также постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, предполагающих установление в контракте конкретного порядка расчета и размера неустоек (штрафов, пеней) в отношении сторон.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

При этом лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 107 Закона).

На основании части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не предусматривает наступление административной ответственности за установление неверного размера неустойки (штрафов, пеней) в отношении сторон в контракте, заключаемом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

_____ / _____ /
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

« _____ » _____ 2019г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 20 » декабря 2019 г.