

24 декабря 2019 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок, проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств, не являющимися органами внешнего муниципального контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита № 2 от 06 мая 2019 года, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 ноября 2019 года № 104 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе МКУК «Сельский дом культуры Куйбышевский» Куйбышевского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 4 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 июня 2018г. № 51.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Субъект контроля: МКУК «Сельский дом культуры Куйбышевский» Куйбышевского сельского поселения Староминского района (далее - Заказчик, Учреждение), ИНН 2350008377, юридический адрес Учреждения: 353616, Краснодарский край, Староминский район, хутор Восточный Сосык.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 02.12.2019 г. - 24.12.2019 г.

Проверяемый период: 01.01.2019 г. – 01.12.2019 г.

Проверка проведена ведущим специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Арнаутовой Н.А. (далее - проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст-ца Староминская, Красная улица, 15

До начала осуществления проверки Учреждению, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 21.11.2019 г. № 1387.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:



## *1. Общие сведения о Субъекте проверки*

Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Куйбышевский» Куйбышевского сельского поселения зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №12 по Краснодарскому краю от 19 декабря 2001 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Куйбышевского сельского поселения Староминского района, в сфере организации досуга и приобщения жителей поселения к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству и ремеслам.

Заказчик находится в ведении администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района (далее-администрация), осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счёт средств бюджета Куйбышевского сельского поселения и на основании бюджетной сметы доходов и расходов.

Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Куйбышевский» Куйбышевского сельского поселения осуществляет виды деятельности, предусмотренные пунктом 2.4 Устава, утвержденного постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 12 августа 2011 года № 86.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего возложены на директора (приказ от 09.01.2018 г. № 8/3), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр профессиональной подготовки» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 00687 от 09.12.2016 г.

В должностной инструкции лица, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, не отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном



законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района (ГРБС) первоначально доведены лимиты (27.12.2018 г.), предусмотренные на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Учреждению в сумме 594,2 тыс. рублей, в плане – графике от 09.01.2019г (версия 0) предусмотрено размещение заказа в сумме 217 тыс. рублей, что в 2,74 раза меньше доведенных лимитов.

В своей пояснительной записке (исходящий №186 от 23.12.2019 г.) директор Учреждения поясняет факт увеличенного размера доведенных лимитов бюджетных обязательств на начало 2019 года по сравнению с запланированными закупками в 2019 году тем, что ГРБС были выделены денежные средства на погашения задолженности прошлых лет по муниципальным контрактам и договорам, которые не подлежат отражению в планах закупок и планах-графиках закупок на текущий финансовый год.

При формировании плана закупок ТРУ, произведенные Учреждением в проверяемом периоде, проверяющим установлено, согласно сведениям сметы расходов, Учреждению в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (таблица № 1).

Таблица 1 (руб.)

разд ел	КПСР	квр	Сумма ЛБО на 09.01.19	Изменени я ЛБО на 22.04. 19	Изменени я ЛБО на 30.05. 19	Изменени я ЛБО на 01.08.19	Изменени я ЛБО на 02.09.2019	Изменени я ЛБО на 01.10.2019	Изменени я ЛБО на 31.10.2019	Изменени я ЛБО на 31.11.2019
0801	5210000590	244	594200	+38400	+23500	+48500	+117000	+20000	+280000	+38400
ИТОГО Σ ЛБО на текущую дату			594200	632600	656100	704600	821600	841600	1121600	1160000

Анализ материалов проверки показал, что лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика 22.04.2019 г., 30.05.2019 г., 01.08.2019 г., 02.09.2019 г., 01.10.2019 г., 31.10.2019 г., 31.11.2019 г. не отражены в плане закупок и плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Из предоставленных пояснений (исходящий №186 от 23.12.2019 г.) следует, что директор Учреждения, являющийся так же контрактным управляющим, не владеет познаниями в сфере планирования закупок, в соответствии с требованиями 44-ФЗ.

Нарушение частей 13, 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) и частей 7, 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) свидетельствует о нарушении законодательства о контрактной системе и влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

**Примечание:** Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на



осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании, нормировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

Планирование закупок в проверяемом периоде регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации Куйбышевского сельского поселения Староминский район от 08 февраля 2016 г. № 27 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района» с изменениями и дополнениями (далее по тексту – Постановление № 27).

Согласно пунктов 1, 2, 10 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планом закупок и содержат перечень закупок на финансовый год; план-график разрабатывается заказчиком ежегодно и утверждается им в течение десяти рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; план-график подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Из данного нормативного положения следует, что основанием для подготовки плана-графика закупок является план закупок, при этом информация, содержащаяся в одноименных позициях плана закупок и плана-графика на соответствующий период, должна совпадать.

Срок внесения изменений в план-график закупок после внесения изменений в план закупок не предусмотрен. При этом, исходя из положений частей 2 и 13 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), устанавливающих формирование плана-графика закупок на основании плана закупок и необходимость изменения плана-графика закупок в случае внесения изменений в план закупок, следует, что план-график закупок должен всегда соответствовать плану закупок. Таким образом, внесение изменений в план-график закупок в связи с изменением плана закупок должно быть осуществлено в кратчайшие сроки.

Согласно документов и сведений, размещенных в ЕИС выявлено, что в нарушение части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), объем финансового обеспечения для осуществления закупок (далее-ОФОЗ) утвержденных Учреждением в плане закупок ТРУ на 2019 г. не соответствует объему



финансового обеспечения, утвержденных в плане-графике закупок ТРУ на 2019 г. и размещенных в ЕИС. Нарушения указаны в таблице №2

Таблица №2

План закупок					План - график				
№ и дата приказа утвердившего план закупок в проверяемом периоде	дата утверждения плана закупок, (№ версии)	дата размещения плана закупок	Число рабочих дней нарушения срока размещения плана закупок	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93	№ и дата приказа утвердившего план-график	дата утверждения плана-графика (№ версии)	дата размещения плана-графика	Число рабочих дней нарушения срока размещения плана закупок	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93
№8/1 от 16.01.2019	16.01.2019 (0)	31.01.2019	8 раб.дн.	217000	№2 от 09.01.2019	01.01.2019(0)	01.02.2019	14 раб.дн.	217000
№8/2 от 16.01.2019	16.01.2019 (1)	15.04.2019	49 раб.дн.	517000	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует

Вместе с тем изменения, внесенные в план закупок товаров, работ, услуг на 2019 года (далее-ТРУ) (версии 1) не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год, подлежащих формированию, утверждению в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона о контрактной системе, и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

*Принимая во внимание позицию ФАС, изложенную в решении от 25 июля 2017 г. по делу N К-936/17, действия Заказчика, Уполномоченного органа, осуществляющих закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

Из предоставленных пояснений (исходящий №186 от 23.12.2019 г.) следует, что контрактный управляющий Учреждения, не владеет познаниями в сфере планирования закупок, в соответствии с требованиями 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Улыбиной Т.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

## **2.Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе**

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования ккупаемым ими, их



территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений утверждены постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 04.02.2016 года № 25 и утверждены требования к закупаемым администрацией Куйбышевского сельского поселения Староминского района, подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг, постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 24.12.2018 года № 140 (далее - Постановление 140).

При проверке соблюдения Субъектом контроля правил нормирования в сфере закупок, установлено, что в проверяемом периоде Учреждение не осуществляло закупки ТРУ, требования к качеству и потребительским свойствам которым утверждены Постановлением №140.

### ***3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги***

Вопросы обоснования цены регулируются положениями статьи 22 Закона о контрактной системе, которая устанавливает, что НМЦК и в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, установленных законом.

Новая редакция ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе перечисляет отдельные пункты ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, когда при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчик обязан определить и обосновать цену в порядке, установленном Законом о контрактной системе, и включить в контракт обоснование такой цены.

Таким образом, при осуществлении закупки на основании пункта, который не был прямо указан в ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе (например, на основании п. 4 ч. 1 ст. 93), на заказчика не возлагается обязанность обоснования цены контракта с единственным поставщиком и включения такого обоснования цены в состав контракта.

Согласно Реестра, документов бухгалтерского учета в проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, соответственно, обязанность произвести расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги осуществленные Учреждением в проверяемом периоде, действующим законодательством не предусмотрено.

**Примечание:** по закупкам с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в плане-графике указывается только совокупный годовой объем денежных средств, а не цены конкретных закупок, однако в целях формирования допустимой цены контракта за приобретенные ТРУ и эффективного использования бюджетных средств, заказчик вправе внутренним локальным актом утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с



единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, но это не является его обязанностью. Вместе с тем рекомендуем всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Закона о контрактной системе) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

В 2019 году на закупку товаров, работ, услуг выделено ЛБО на сумму 1160000 руб., в проверяемом периоде заключено контрактов на сумму 857603,80 руб., оплачено в 2019 году, в том числе задолженность по контрактам прошлых лет – 1158994,25 руб.

#### **4. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись, поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) согласно представленным первичным документам соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

Путем выборочной проверки муниципальных контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, таблица 3, нарушений поставщиками условий контрактов не выявлено.

Таблица № 3

№ МК	дата заключения	поставщик	предмет контракта	Н(М)ЦК (руб.)	осн.заключ. по 44-ФЗ	срок поставки	факт поставки
АП/0623/10757	01.01.2019	ООО "Российское Авторское Общество"	Услуги предоставления права использования обнародованных произведений способом публичного исполнения	6000	п.4 ч.1 ст.93.	С 01.01.2019-31.12.2019	Акт №43 от 01.04.2019
82/19	09.01.2019	ООО «Стройдизайн»	Оказание услуг по транспортированию отходов	2220	п.4 ч.1ст.93	С 01.01.2019-31.03.2019	акт №161 от 01.01.2019, акт №328 от 04.03.2019, акт №470 от 01.04.2019
52-ТО	09.01.2019	ООО "Пантера-СБ"	ТО пожарной установки	6000	п.4 ч.1 ст.93.	С 09.01.2019-31.12.2019	Акт №71 от 31.01.2019, №198 от 28.02.2019, №472 от 31.03.2019, №771 от 30.04.2019, №1006 от 31.05.2019, №1791 от 01.07.2019, №2123 от 31.08.2019, №2876

							от 31.10.2019, №2503 от 30.09.2019
38	19.02.2019	ООО "Комус-Кубань"	Услуги поставки конц. товаров	13594,68	п.4 ч.1 ст.93.	п.6.1 до полного выполнения Сторонами своих обязательств	№11480085 от 01.03.2019
4	21.01.2019	ООО "Диана"	Оказание услуг по расчету категории помещения	2500	п.4 ч.1 ст.93.	п. 2.1.2. в течении 7-ми рабочих дней с момента подписания договора	акт №14 от 21.01.2019
16	10.04.2019	Святун В.В.	Ремонт детской комнаты	99957	п.4 ч.1ст.93	п.3.1 до 15 мая 2019г	Акт № 1от 29.04.2019
1	20.04.2019	ИП Мичурин	бензотример	8790	п.4 ч.1 ст.93	П.2.1 по устному согласию сторон	товарная накладная № 10 от 20.04.2019
224	20.06.2019	ИП Хайдаров П.З.	отчет экология	3500	п.4 ч.1ст.93	п.4.1 в теч. 45 дней со дня подписания договора	акт № 805от 20.06.2019
ТФ15.2- 33/18- 017/19	18.10.2019	ОАО "Газпром газораспределение Краснодар"	ТО объектов сети газораспреде ления	7225,12	п.4 ч.1ст.93	До 31.12.2019	акт №262 от 18.10.2019, акт №263 от 18.10.2019, акт №264 от 18.10.2019

### ***5. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта***

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя, помимо прочего, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с этим федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 3 ст. 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем, далее - контрагент) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным федеральным законом.

Согласно ч. 4 ст. 94 Закона о контрактной системе, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного контрагента, за исключением, в частности, случаев, предусмотренных п.п. 1-9, 14, 15, 17-23, п. 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), п.п. 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48, 50-54 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 31.07.2019г.).



Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе (смотрите также письмо Минфина России от 27.12.2017 № 24-02-07/87603). Но в ряде случаев, в том числе при закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента по основаниям не указанным в ч.4 ст.94 Закона контрактной системе, т.е. п.п. 4 ч.1 ст.93 Закона контрактной системой, экспертиза может проводиться силами самого заказчика, без привлечения экспертов или экспертных организаций.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Выборочная проверка показала, что приемка ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных до 31.07.2019 г. осуществлялась путем подписания руководителем (уполномоченными лицами) документов о приемке (акт приемки, акт на выполнение работ-услуг, товарная накладная), *однако не на всех документах приемки имеется дата непосредственной приемки Учреждением поставленного ТРУ, документы приемки содержат только дату и номер составления документа.*

Относительно, приемки ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных после 31.07.2019г. установлено, *что в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенные в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г, не проводилась.*

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о контрактной системе.

#### ***6. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги***

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 161 БК РФ, организацию и ведение бухгалтерской работы осуществляет муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Староминского сельского поселения Староминский район» (далее-МБУ «ЦБ») путем заключения договоров по п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Согласно данным бухгалтерского учета МБУ «ЦБ» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период МКУ «ЦБ» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

Согласно Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее- Федеральный закон № 402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. *Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.*



Согласно пункту 11 раздела I «Общие положения» Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», *записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.*

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом.

Согласно данным бухгалтерского учета МБУ «ЦБ» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период, МБУ «ЦБ» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

#### ***7. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки***

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены субъектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке, выборочным методом, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки в соответствии с условиями муниципальных контрактов нарушений не выявлено.

#### **В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1. В нарушении частей 13, 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) и частей 7, 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ (в редакции действующей до 01.10.2019 г.) лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика 22.04.2019 г., 30.05.2019 г., 01.08.2019 г., 02.09.2019 г., 01.10.2019 г., 31.10.2019 г., 31.11.2019 г. не отражены в плане закупок и плане-графике закупок и не размещены в ЕИС в установленном порядке, данный факт свидетельствует о нарушении законодательства о закупках и влечет административную ответственность, предусмотренную ***частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.***

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок*



*образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

В нарушение части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года), объем финансового обеспечения для осуществления закупок (далее-ОФОЗ) утвержденных Учреждением в плане закупок ТРУ на 2019 г. не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденных в плане-графике закупок ТРУ на 2019 г. и размещенных в ЕИС.

Вместе с тем изменения, внесенные в план закупок товаров, работ, услуг на 2019 года (далее-ТРУ) (версии 1) не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год, подлежащих формированию, утверждению в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона о контрактной системе, и не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.10.2019 года) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком.

*Принимая во внимание позицию ФАС, изложенную в решении от 25 июля 2017 г. по делу N К-936/17, действия Заказчика, Уполномоченного органа, осуществляющих закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

Должностным лицом Учреждения, ответственным за формирование (разработку) плана закупок, плана – графика закупок ТРУ, является директор, назначенный приказом Учреждения от 09.01.2018 г. № 8/3 на должность контрактного управляющего Улыбина Т.С. Согласно абзаца 1 пункта 3.4 устава Учреждения утвержденного постановлением администрации Куйбышевского сельского поселения Староминского района от 12 августа 2011 года № 86, руководитель действует на принципе единоначалия и несет ответственность за последствия своих действий в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Улыбиной Т.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

*Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Депар-*



тамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, **на момент проведения настоящей проверки не определен.**

2. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом до 31.07.2019г. и после Учреждением не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

3. Рекомендую, согласно частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отразить в должностной инструкции уполномоченного лица функции и полномочия контрактного управляющего и довести до его сведения.

#### **По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Субъекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3, КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 12 листах 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации.



Ведущий специалист отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)

Н.А. Арнаутова

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

директор  
(должность)

[подпись]  
(подпись)

/ Гендеева /  
(расшифровка подписи)

« 24 » декабря. 2019 г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт проверки **в срок не более 10 рабочих дней со дня его получения.** При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.