



**Краснодарский
край**

Анализ практики проведения регуляторных процедур на муниципальном уровне

г. Краснодар,
«26» ноября 2024 г.

Белозорова Наталья Витальевна
начальник отдела оценки регулирующего воздействия
департамента развития бизнеса
и внешнеэкономической деятельности
Краснодарского края



Инструмент пересмотра обязательных требований «Регуляторный цикл»

Установление ОТ – Закон об ОТ № 247-ФЗ – принципы установления ОТ, ОРВ, правовая экспертиза

Утверждение ОТ – вступление в силу: 01.03/01.09, срок действия 6 лет

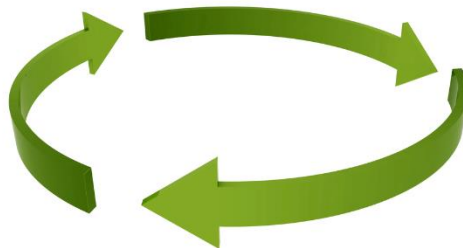
Применение ОТ – Закон о КНД № 248-ФЗ, отраслевые законы

Оценка применения ОТ – доклад о достижении целей введения ОТ/отчет об ОФВ

Решение о продлении/отмене – по результатам оценки применения ОТ/ОФВ

«Регуляторный цикл» обязательных требований

**247-ФЗ – что
проверять?**



**248-ФЗ – как
проверять?**



Особенности установления ОТ

Согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ, части 6.1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ **порядок установления и оценки применения** обязательных требований, устанавливаемых муниципальными НПА, **определяется указанными НПА**

на основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

с учетом определенных Федеральным законом № 247-ФЗ **принципов установления и оценки применения обязательных требований:**

1) законность
*(оценка
соблюдения
принципа –
правовой
анализ)*

2) обоснованность
*(оценка
соблюдения
принципа –
проведение ОРВ)*

3) правовая
определенность и
системность
*(оценка принципа –
правовой анализ,
срок действия)*

4) открытость и
предсказуемость
*(применение
принципа –
отлагательный срок
вступления в силу)*

5) исполнимость
*(оценка
соблюдения
принципа –
проведение ОРВ,
ОФВ)*

***Содержание принципов отражено в статьях 6 – 10 Федерального закона № 247-ФЗ.**



Условия установления ОТ

Принцип «предсказуемости»

Часть 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ – установление для **всех** НПА, содержащих обязательные требования, **отлагательного срока вступления в силу** (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования акта).

Обеспечивается «регуляторный цикл» ОТ

Часть 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ установление для НПА ФОИВ, содержащих обязательные требования, **срока действия**, который не может превышать **6 лет** со дня их вступления в силу, **за исключением случаев, установленных федеральным и региональным законодательством** (обеспечивает «регуляторный цикл» обязательных требований как механизм инвентаризации и пересмотра норм по итогам проведения оценки применения ОТ и ОФВ) – аналогичная норма требует закрепления на муниципальном уровне. НПА со сроком действия обязательно включается в план проведения оценки применения (ОФВ) на очередной год в случае, если его срок действия истекает в году, следующем за очередным годом (**иначе автоматически утратит силу**)

Условия установления ОТ:

- содержание ОТ (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- лица, обязанные соблюдать ОТ, объекты установления обязательных требований (осуществляемая деятельность, совершаемые действия, результаты осуществления деятельности);
- формы оценки соблюдения ОТ (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);
- органы, осуществляющие оценку соблюдения ОТ.



Проблемы с порядком установления ОТ

В **36-и** муниципальных образованиях Краснодарского края выявлено **недолжное нормативное закрепление** порядка установления обязательных требований и порядка оценки применения обязательных требований (утверждены одним постановлением администрации муниципального образования):

город-курорт Анапа	город Армавир	город-курорт Геленджик	город Горячий Ключ	город Краснодар	город Новороссийск
город-курорт Сочи	Абинский район	Апшеронский район	Белореченский район	Брюховецкий район	Выселковский район
Гулькевичский район	Ейский район	Кавказский район	Калининский район	Кореновский район	Красноармейский район
Крыловский район	Курганинский район	Куцевский район	Ленинградский район	Мостовский район	Новокубанский район
Отраденский район	Павловский район	Приморско-Ахтарский район	Северский район	Славянский район	Староминский район
Темрюкский район	Тихорецкий район	Туапсинский район	Успенский район	Усть-Лабинский район	Щербиновский район



Закрепление порядка установления ОТ

При утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных НПА, рекомендуется закрепить:

решением представительного органа

– порядок установления обязательных требований и полномочия администрации муниципального образования на установление порядка и на проведение оценки применения обязательных требований

постановлением администрации

муниципального образования –
порядок оценки применения
обязательных требований.

*Порядок установления и оценки применения содержащихся муниципальных НПА обязательных требований (в отличие от порядков проведения ОРВ и экспертизы) обязаны утверждать **все муниципальные образования** – городские округа, муниципальные округа, муниципальные районы, иные муниципальные образования (городские и сельские поселения)*



Что такое обязательные требования?

Понятие «обязанности» **шире** понятия «обязательные требования» (и те, и другие входят в предмет ОРВ).

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» **обязательные требования** – это требования, которые:

1) содержатся в НПА и **связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности** (проверки госорганов и их должностных лиц, граждан без статуса, подразумевающего ведение бизнеса – это не ОТ)

2) **оценка соблюдения** которых осуществляется в рамках:

- государственного контроля (надзора), **муниципального контроля**;
- привлечения к **административной ответственности**;
- предоставления **лицензий** и иных **разрешений**, аккредитации, оценки соответствия продукции;
- **иных форм оценки и экспертизы** (предполагаются любые согласительные процедуры, без прохождения которых законная предпринимательская деятельность невозможна).

Обязательные требования – это требования к бизнесу, соблюдение которых каким-то способом проверяется и оценивается, а следствием их несоблюдения является акт отрицательного государственного воздействия (штраф, приостановление деятельности, аннулирование лицензии, отзыв разрешения, отказ в выдаче разрешительной документации и др.)



БЛОКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ГРУППЫ РЕГИОНОВ

Блок 1.

Механизм проведения
ОРВ, ОПОТ, ОФВ и
экспертизы



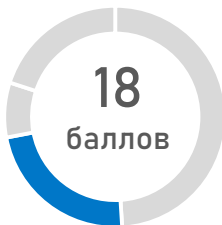
Систематическое проведение ОРВ
проектов муниципальных НПА

Обязательное наличие сводного отчета
ОРВ для проектов муниципальных НПА

(закрепление требования в НПА ОМСУ)

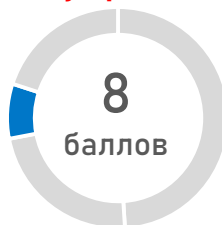
Блок 2.

Методическое
и организационное
сопровождение



Блок 3.

ОРВ и экспертиза
в органах местного
самоуправления

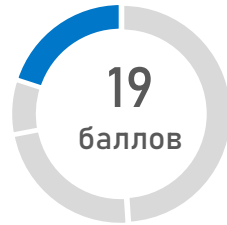


Систематическое проведение
ОПОТ, ОФВ и экспертизы

Размещение информации о проведении ОРВ,
проведении ПК по проектам муниципальных НПА
в открытом доступе

Блок 4.

Независимая
оценка





Проблемы с систематичностью проведения ОРВ

В 26-и муниципальных образованиях не все муниципальные НПА, относящиеся к предметной области, проходят ОРВ:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество заключений, ед.	Количество принятых НПА, подлежащих, но не прошедших ОРВ, ед.	Доля проектов, непрошедших ОРВ, %
1	Туапсинский район	2	8	в 4 раза больше
2	Апшеронский район	2	6	в 3 раза больше
3	город Геленджик	6	13	в 2,2 раза больше
4	Красноармейский район	3	3	100%
5	город Горячий Ключ	6	5	83%
6	город Новороссийск	10	8	80%
7	Ейский район	9	7	78%
8	Отраденский	4	3	75%
9	Щербиновский район	7	5	71,4%
10	Каневской район	10	7	70%
11	Северский район	3	2	66,7%
12	Кореновский район	5	3	60%
13	город Армавир	11	6	55%
14	Гулькевичский район	8	4	50%
15	Мостовский район	8	3	38%
16	Кавказский район	11	4	36%
17	Новокубанский район	6	2	33%
18	Ленинградский район	8	2	25%
19	Славянский район	8	2	25%
20	Абинский район	5	1	20%
21	Староминский район	6	1	16,7%
22	Тбилисский район	13	2	15,4%
23	Новопокровский район	7	1	14%
24	Лабинский район	12	1	8%
25	город Сочи	26	2	7,7%
26	город Краснодар	105	1	1%



Неверно определена проблема

город Сочи, Белореченский район, Гулькевичский район, Мостовский район, Северский район, Староминский район

Неверно определена цель

город Геленджик, Белореченский район, Славянский район, Гулькевичский район, Ейский район, Кавказский район,

Не проведена количественная оценка

город Армавир, город Сочи, Белореченский район, Славянский район, Туапсинский район, Гулькевичский район, Каневской район, Лабинский район, Новопокровский район, Староминский район, Щербиновский район



Задачи в сфере регуляторной политики в муниципальных образованиях на 2025 год:

1. **Повысить качество обоснования** регулирования (обеспечить расчет издержек предполагаемого и действующего регулирования)

2. **Обеспечить соблюдение законодательства в сфере обязательных требований.**

Закон суров, но это - закон



Dura lex, sed lex

3. **Повысить взаимодействие с бизнесом** (привлекать для обсуждения проектов и действующих муниципальных НПА широкий круг представителей бизнеса).



**Краснодарский
край**

Спасибо за внимание!