



**АУДИТОР
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ул. Коммунаров, 276/1 г. Краснодар, 350020, тел. (861) 992-52-13, факс (861) 992-52-12
www.kspkuban.ru kspkk@bk.ru

От _____
На № _____
Контрольно-счетная палата
Краснодарского края

101232 342101
Исх-4719-13/13 от 18/11/2022

Исполняющему обязанности главы
муниципального образования
Староминский район

Евтенко А.П.

Красная ул., д. 13,
ст. Староминская, Краснодарский
край, 353600

О направлении акта контрольного
мероприятия

Уважаемый Алексей Петрович!

В соответствии с Законом Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», п. 1.22 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2022 год, на основании распоряжения заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 16.06.2022 № 71-Р (в редакции от 07.09.2022 № 95-Р) «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка предоставления, а также целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных в 2020 - 2021 годах местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством многофункциональных спортивно-игровых площадок в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (выборочно)» в отношении муниципального образования Староминский район.

Направляем в Ваш адрес акт по итогам контрольного мероприятия, для ознакомления в 5-тидневный срок со дня получения настоящего акта.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Н.Д. Ерифа

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

АКТ

**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края
о результатах проведенной проверки в отношении муниципального
образования Староминский район в рамках контрольного мероприятия
«Проверка предоставления, а также целевого и эффективного
использования средств краевого бюджета, выделенных в 2020 - 2021
годах местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского
края на софинансирование расходных обязательств, связанных со
строительством многофункциональных спортивно-игровых площадок в
рамках реализации государственной программы Краснодарского края
«Развитие физической культуры и спорта» (выборочно)»**

« 18 » мая 2022 года

г. Краснодар

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 1.22 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата) на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 29.12.2021 № 64, распоряжение заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 16.06.2022 № 71-Р (в редакции от 21.06.2022 № 72-Р, от 07.09.2022 № 95-Р).

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы муниципального образования Староминский район – Горб В.В.

2. Цель (предмет) проводимого контрольного мероприятия:

Проверка предоставления, а также целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных в 2020 году местному бюджету муниципального образования Староминский район (далее – Староминский район) на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством многофункциональных спортивно-игровых площадок в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (выборочно).

3. Объекты контроля:

администрация муниципального образования Староминский район (далее – Администрация);

муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» администрации муниципального образования Староминский район (далее – МКУ «УКС»);

иные объекты контроля, необходимость в проверке которых может возникнуть в ходе контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период деятельности: 2020 год (при необходимости – иные периоды).

5. Участники контрольного мероприятия:

Ерифа Николай Дмитриевич – аудитор, руководитель контрольного мероприятия;

Пода Светлана Викторовна – начальник отдела;

Ковтун Олеся Сергеевна – ведущий инспектор;

Светиков Игорь Александрович – ведущий инспектор.

6. Сроки начала и окончания контрольного мероприятия:

С 21 июня 2022 года по 20 декабря 2022 года.

7. Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, ведомственных приказов, распоряжений, инструкций и т.д.:

7.1. Кодексы Российской Федерации:

Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);

Гражданский кодекс РФ;

Градостроительный кодекс РФ;

Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

7.2. Законы Российской Федерации:

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

7.3. Постановления Правительства Российской Федерации:

от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

7.4. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

7.5. Законы Краснодарского края:

от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»;

от 15.07.2005 № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае»;

от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края»;

от 23.12.2020 № 4380-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

7.6. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 № 962 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма).

7.7. Другие законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края в рамках изучаемого вопроса.

7.8. Стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

8. Материалы предыдущих проверок

В предыдущих периодах проверки предоставления, а также эффективности и целевого расходования средств краевого бюджета, выделенных в 2020-2021 годах местному бюджету муниципального образованию Староминский район на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством многофункциональных спортивно-игровых площадок в рамках реализации Госпрограммы, специалистами Палаты не проводились.

9. Общая характеристика объектов проверки, анализ правоустанавливающих, регистрационных и других документов, регламентирующих деятельность объектов проверки

Староминский район наделен статусом муниципального района законом Краснодарского края от 22.07.2004 № 772-КЗ «Об установлении границ муниципального образования Староминский район, наделении его статусом муниципального района, образовании в его составе муниципальных образований – сельских поселений – и установлении их границ».

Администрация обладает правами юридического лица и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета муниципального образования Староминский район (далее – Совет).

Действующий Устав Староминского района принят решением Совета от 17.04.2017 № 20/5 (ред. от 26.08.2020) (далее – Устав).

Администрация поставлена на учет в МИФНС России № 12 по Краснодарскому краю 06.02.1997, ИНН/КПП 2350006732/235001001.

Юридический адрес (место нахождения): 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, ул. Красная, 13.

В проверяемом периоде (по настоящее время) главой Староминского района является Горб В.В., вступивший в должность на основании решения Совета от 25.09.2019 № 50/1 и распоряжения Администрации от 25.09.2019

№ 629-рл. Глава Староминского района осуществляет свои полномочия на основании Устава и наделен правом первой подписи документов.

МКУ «УКС» является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий Администрации в области строительства на территории Староминского района, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края, муниципального образования Староминский район, уставом МКУ «УКС», утвержденным Постановлением Администрации от 24.01.2020 № 111 (далее – Устав).

МКУ «УКС» находится в ведении Администрации, его деятельность финансируется за счет средств бюджета Староминского района на основании бюджетной сметы (п. 1.3 Устава).

МКУ «УКС», являясь получателем бюджетных средств, принимает от главного распорядителя и исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных ассигнований бюджетные обязательства по строительству новых муниципальных объектов, реконструкции, расширению, техническому перевооружению и капитальному ремонту действующих муниципальных объектов, расположенных на территории Староминского района, являясь при этом заказчиком (п. 2.1.1 Устава).

МКУ «УКС» поставлен на учет в МИФНС России № 12 по Краснодарскому краю 09.03.2010, ИНН/КПП 2350011531/235001001.

Адрес (место нахождения): 353600, Краснодарский край, ст. Староминская, ул. Петренко, 5.

Распоряжением Администрации от 09.08.2019 № 554-рл начальником МКУ «УКС» назначен Сизонец А.С., с правом первой подписи по настоящее время.

Для поступления и расходования денежных средств в проверяемом периоде МКУ «УКС» действовали следующие счета:

р/с № 40204810203490000705 открытый в Южном ГУ Банка России г. Краснодар; для расходования краевых средств и средств местного бюджета открыт в Финансовом управлении Администрации л/с № 902.11.093.0 – счет получателя средств;

р/с № 40302810843445000311 открытый в РНККБ Банк (ПАО) г. Краснодар; для зачисления средств во временное распоряжение открыт в Финансовом управлении Администрации л/с № 902.41.093.0.

На основании договора от 18.03.2010 № 17¹ муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия администрации муниципального образования Староминский район» (далее – МКУ «ЦБ Администрации») переданы функций по организации и ведению бухгалтерского учета.

¹ В редакции дополнительных соглашений от 10.10.2011 № 1, от 05.03.2013 № 2, от 16.06.2014 № 3, от 09.08.2016 № 4, от 10.02.2020 № 5

Согласно п. 2.3 договора от 18.03.2010 № 17:

любые платежи осуществляются с письменного распоряжения руководителя МКУ «УКС»;

право первой подписи банковских и кассовых документов имеет руководитель МКУ «ЦБ Администрации»;

право второй подписи имеют главный бухгалтер МКУ «ЦБ Администрации» и заместитель главного бухгалтера МКУ «ЦБ Администрации» (в отсутствие главного бухгалтера).

9.1. Анализ документов стратегического планирования, относящихся к деятельности объектов контроля по осуществлению переданных полномочий Краснодарского края в области развития физической культуры и спорта, их полноты и достаточности, результатов и проблем их реализации.

В соответствии с п. 4.4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Нормативные правовые акты, определяющие последовательность и порядок разработки документов, утвержденные Администрацией Староминского района:

распоряжение Администрации от 29.12.2014 № 312-р «О мерах по выполнению в муниципальном образовании Староминский район Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

постановление Администрации от 03.08.2015 № 770 «О порядке разработки и корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Староминский район на долгосрочный и среднесрочный периоды»;

постановление Администрации от 28.12.2015 № 1268 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Староминский район и плана мероприятий по ее реализации»;

постановление Администрации от 31.12.2015 года № 1288 «О порядке разработки и утверждения, периода действия, установления требований к составу и содержанию бюджетного прогноза МО Староминский район на долгосрочный период»;

постановление Администрации от 06.06.2017 № 703 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Староминский район»;

постановление Администрации от 05.07.2019 № 816 «Об утверждении плана разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Староминский район на долгосрочный период»;

постановление Администрации от 05.07.2019 № 817 «Об утверждении положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании Староминский район» (далее – Положение о стратегическом планировании).

Согласно Положению о стратегическом планировании к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Староминского района, относятся:

стратегия социально-экономического развития (далее – СЭР) поселения (при наличии решения органа местного самоуправления, принятого в соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ);

план мероприятий по реализации Стратегии СЭР поселения (при наличии решения органа местного самоуправления, принятого в соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ);

прогноз СЭР поселения на среднесрочный или долгосрочный периоды; бюджетный прогноз поселения на долгосрочный период²;

муниципальные программы.

В Староминском районе разработаны следующие документы стратегического планирования:

стратегия СЭР Староминского района (решение Совета от 25.11.2020 № 3.3 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Староминский район до 2030 года» (в ред. от 25.02.2022));

план мероприятий по реализации Стратегии СЭР Староминского района (постановление Администрации от 29.12.2020 № 1660 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Староминский район на период до 2030 года»);

прогноз СЭР Староминского района на среднесрочный период (постановление Администрации от 12.10.2021 № 1211 «Об одобрении основных показателей уточненного прогноза социально-экономического развития муниципального образования Староминский район на 2022 год и на период до 2024 года»);

муниципальные программы (постановление Администрации от 27.07.2022 № 930 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Староминский район»).

В ходе данного контрольного мероприятия нарушений ст. 12 и ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ не установлено. Все разработанные документы СЭР Славянского района зарегистрированы Администрацией поселения в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования, проекты указанных документов выносились на общественное обсуждение.

² В соответствии с частью 1 статьи 170.1 БК РФ – Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, а также бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями БК РФ

Необходимо отметить, что прогноз СЭР на долгосрочный период и бюджетный прогноз Староминского района в настоящее время не разработаны.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки и утверждения, периода действия, установления требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования Староминский район на долгосрочный период от 31.12.2015 № 1288 **бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза СЭР Староминского района на долгосрочный период³.**

Таким образом, в нарушение ст. 170.1 БК РФ в Староминском районе разработка бюджетных прогнозов на долгосрочный период не осуществляется, несмотря на принятое решение о его разработке и утверждении.

С учетом вышеизложенного, Администрацией разработаны не все документы стратегического планирования, предусмотренные Положением о стратегическом планировании в Староминском районе (в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ).

Необходимо отметить, что на основании пункта 2.21 плана работы Палаты на 2021 год⁴ специалистами Палаты проведено экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг нормативных правовых актов органов публичной власти Краснодарского края при реализации деятельности по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Краснодарского края», в рамках которого вышеуказанное нарушение ст. 170.1 БК РФ было выявлено и отражено в заключении Палаты от 31.03.2022. По настоящее время данное нарушение Администрацией не устранено.

Постановлением Администрации от 18.10.2018 № 1495 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и дорожного хозяйства» утверждена муниципальная программа «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и дорожного хозяйства» (в редакции от 12.11.2020 № 1432) (далее – Муниципальная программа).

В Федеральном законе № 172-ФЗ муниципальная программа определяется как документ стратегического планирования, обеспечивающий наиболее эффективное достижение целей и задач социально-экономического развития муниципалитета.

³ Согласно статье 170.1 БК РФ бюджетный прогноз МО на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза СЭР на соответствующий период. Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) МО на долгосрочный период утверждается (утверждаются) местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о соответствующем бюджете

⁴ Распоряжение заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 29.10.2021 № 117-р (в редакции распоряжения заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 03.03.2022 № 28-р)

Муниципальная программа включает в себя 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие № 1 «Развитие спортивных сооружений на территории муниципального образования» (далее – Основное мероприятие № 1);

Основное мероприятие № 2 «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов муниципального образования»;

Основное мероприятие № 3 «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район»;

Основное мероприятие № 4 «Строительство и реконструкция зданий образовательных организаций»;

Основное мероприятие № 5 «Обеспечение требований пожарной безопасности для внутреннего противопожарного водоснабжения зданий и сооружений»;

Основное мероприятие № 6 «Строительство жилых домов муниципального жилищного фонда социального использования, с последующим предоставлением по договорам социального найма».

Строительство многофункциональной спортивно-игровой площадки по ул. Железнодорожная, 23 в ст. Староминской (далее – Объект) осуществлялось в рамках Основного мероприятия № 1:

Таблица № 1

Координатор	МКУ «УКС»
Цели	<ul style="list-style-type: none"> – развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании Староминский район; – создание условий для занятий физкультурой и спортом граждан, в т.ч. лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; – повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физкультурой и спортом, ведению здорового образа жизни
Задача	– развитие инфраструктуры физической культуры и спорта (проектирование и строительство, спортивно-игровых площадок, малобюджетного спортивного комплекса)
Перечень целевых показателей	2.1. Развитие спортивных сооружений на территории муниципального образования 2.1.1. Строительство многофункциональной спортивно-игровой площадки, включая проектные и изыскательские работы (%); 2.1.2. Строительство малобюджетного спортивного комплекса, включая проектные и изыскательские работы (%); 2.1.3. Строительство (обустройство) многофункциональной спортивно-игровой площадки, включая проектные и изыскательские работы (%); 2.1.4. Строительство центра единоборств, включая проектные и изыскательские работы (%)
Сроки реализации	2019-2021 годы
Объемы бюджетных ассигнований	Всего – 36 314,1 тыс. рублей, в т.ч: средства краевого бюджета – 30 545,3 тыс. рублей; в том числе по годам: 2019 – 0,0 тыс. рублей; 2020 – 3 105,0 тыс. рублей; 2021 – 27 440,3 тыс. рублей средства местного бюджета – 5 768,8 тыс. рублей; в том числе по годам:

	2019 – 0,0 тыс. рублей; 2020 – 2 286,8 тыс. рублей; 2021 – 3 482,0 тыс. рублей
--	--

Основным мероприятием № 1 установлен целевой показатель, касающийся Объекта – 2.1.3 «Строительство (обустройство) многофункциональной спортивно-игровой площадки, включая проектные и изыскательские работы» со значениями по годам:

2019 год – 0,0 процентов;

2020 год – 100,0 процентов;

2021 год – 0,0 процентов.

Согласно оценке эффективности и результативности целевых индикаторов Муниципальной программы за 2020 год данный целевой показатель выполнен в полном объеме (100,0 процентов), что в полной мере соответствует целям и задаче Муниципальной программы в разрезе Основного мероприятия № 1.

Рекомендации:

Староминскому району при разработке документов стратегического планирования обеспечивать последовательность их составления с учетом этапов и реализации предшествующих документов.

9.2. Соблюдение объектами контроля условий и порядка предоставления бюджетных средств на выполнение мероприятий по обеспечению строительства многофункциональной спортивно-игровой площадки в Староминском районе

Госпрограммой предусмотрена реализация мероприятия 1.6.1.9 «Предоставление субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством многофункциональных спортивно-игровых площадок, в целях обеспечения условий для занятий физической культурой и массовым спортом в муниципальном образовании (за исключением мероприятия, предусмотренного подпунктом 1.6.1.1 настоящего Перечня) (далее – Мероприятие 1.6.1.9).

Порядок предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством многофункциональных спортивно-игровых площадок, в целях обеспечения условий для занятий физической культурой и массовым спортом в муниципальном образовании утвержден п. 9.2.14(1) Госпрограммы⁵ (в редакции от 07.02.2020) (далее – Порядок 9.2.14(1)).

Согласно пункту 2 Порядка 9.2.14(1) средства субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, связанных со строительством многофункциональных спортивно-игровых

⁵ Распоряжением главы администрации (губернатора) от 15.11.2019 № 761 Госпрограмма дополнена п. 9.2.14(1), п. 9.2.14, согласно которому проводился отбор заявок, распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.02.2020 № 73 исключен

площадок, в целях обеспечения условий для занятий физической культурой и массовым спортом в муниципальных образованиях Краснодарского края.

Согласно пункту 5 Порядка 9.2.14(1) организатором отбора муниципальных образований является министерство физической культуры и спорта Краснодарского края (далее – Министерство).

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Порядком п. 9.2.14(1) приказом Министерства от 09.08.2019 № 1092 утвержден Порядок отбора муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края в рамках реализации мероприятий 1.6.1.8, 1.6.1.9 и 1.6.1.10 Госпрограммы (в редакции от 09.08.2019) (далее – Приказ № 1092).

Разделом 2 Приказа № 1092 утвержден перечень документов для участия в отборе муниципальных образований Краснодарского края на строительство многофункциональных спортивно-игровых площадок:

пункт 2.1 – заявка на участие в отборе, подписанная главой муниципального образования, которая согласно Приложению 2 Приказа № 1092 должна содержать:

- наименование муниципального образования;
- полное наименование инвестиционного проекта;
- срок реализации инвестиционного проекта;
- объем инвестиций;
- сумма субсидий из краевого бюджета;
- средства из бюджета муниципального образования;
- наличие правоустанавливающих документов на земельный участок под объектом и их реквизиты;

– реквизиты проектной документации;

пункт 2.2 – расчет стоимости строительства;

пункт 2.3 – расчет локальной стоимости строительства;

пункт 2.4 – выписка из решения о бюджете или гарантийное письмо главы муниципального образования, подтверждающие размер средств местного бюджета для исполнения соответствующего расходного обязательства муниципального образования;

пункт 2.5 – обоснование целесообразности (потребности) на строительство многофункциональной спортивно-игровой площадки;

пункт 2.6 – наличие проектной документации, выданной сертифицированной организацией.

Для участия в отборе на получение субсидии в рамках реализации Мероприятия 1.6.1.9 Госпрограммы, с целью получения из краевого бюджета в 2020 году субсидии в размере 5 750,9 тыс. рублей (из них средства краевого бюджета – 3 105,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 2 645,9 тыс. рублей), Администрацией в адрес Министерства подана заявка на строительство многофункциональной спортивно-игровой площадки по адресу

ст. Староминская, ул. Железнодорожная, 23 (далее – Объект) (исх. от 12.08.2019 № 138-2473/19-01-02).

В рамках исполнения раздела 2 Приказа № 1092 Администрацией к заявке были приложены:

расчет стоимости строительства Объекта, в соответствии с которым общая сметная стоимость строительства составляет 5 750,9 тыс. рублей (в ценах 2-го квартала 2019 года);

расчет локальной стоимости строительства Объекта, в соответствии с которым общая сметная стоимость строительства составляет 4 698,45 тыс. рублей (в ценах 2-го квартала 2019 года);

гарантийное письмо муниципального образования за подписью главы Староминского района Горб В.В.;

обоснование целесообразности (потребности) на строительство многофункциональной спортивно-игровой площадки за подписью главы Староминского района Горб В.В.;

проектная документация, выданная организацией ООО «АгроСтройПроект».

Рассмотрение заявки осуществлялось на заседании комиссии по рассмотрению заявок муниципальных образований Краснодарского края для предоставления субсидий из краевого бюджета в рамках Госпрограммы (протокол от 19.08.2019 № 4).

По итогам рассмотрения заявок приказом Министерства от 19.08.2019 № 1120 утвержден перечень муниципальных образований, планируемых к финансированию в 2020-2021 годах в рамках Госпрограммы, в т.ч. Староминский район с объемом финансирования из краевого бюджета 3 105,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком 9.2.14(1) в пределах средств краевого бюджета, утвержденных Законом Краснодарского края от 23.12.2019 № 4200-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждено распределение субсидии из краевого бюджета на строительство многофункциональной спортивно-игровой площадки в целях обеспечения условий для занятий физической культурой и массовым спортом в Староминском районе в 2020 году – 3 105,0 тыс. рублей.

9.3.1. Проверка правомерности, обоснованности, эффективности и целевого расходования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий по обеспечению строительства Объекта, а также оценка достижения Администрацией показателей результативности использования субсидий

Финансирование строительства Объекта осуществлялось в рамках реализации Мероприятия 1.6.1.9. в соответствии с Порядком 9.2.14(1).

Положениями пункта 11 Порядка 9.2.14(1) определены условия предоставления субсидий:

наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета муниципального образования) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из краевого бюджета субсидии;

заключение соглашения между Министерством и местной администрацией муниципального образования о предоставлении субсидии в соответствии с условиями Порядка 9.2.14(1).

При этом согласно пункту 12 Порядка 9.2.14(1) условия предоставления субсидии должны быть исполнены муниципальным образованием в полном объеме до заключения Соглашения.

Сводной бюджетной росписью бюджета Староминского района от 06.03.2020 на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 5 750,9 тыс. рублей на исполнение соответствующего расходного обязательства муниципального образования.

Постановлением Администрации от 05.03.2020 № 300 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Староминский район от 18 октября 2018 года № 1495 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и дорожного хозяйства», предусмотрен объем финансирования на реализацию мероприятий Муниципальной программы, в части «Строительство (обустройство) многофункциональной спортивно-игровой площадки, включая проектные и изыскательские работы» в 2020 году в общей сумме – 5 750,9 тыс. рублей, из них:

- за счет средств краевого бюджета – 3 105,0 тыс. рублей,
- за счет средств местного бюджета – 2 645,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 13 Порядка 9.2.14(1) между Министерством и Администрацией заключено соглашение от 20.03.2020 № 11-20/СП (далее – Соглашение № 11-20/СП), по условиям которого Министерство обязуется предоставить в 2020 году бюджету Староминского района субсидию из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством Объекта, в целях обеспечения условий для занятий физической культурой и массовым спортом в рамках реализации Госпрограммы.

Бюджетные ассигнования предусмотрены Соглашением № 11-20/СП в сумме 5 750,9 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета – 3 105,0 тыс. рублей или 54,0 процента от общей суммы, что соответствует установленному проценту софинансирования;
- за счет средств местного бюджета – 2 645,9 тыс. рублей.

Соглашение № 11-20/СП действует до полного исполнения Министерством и Администрацией своих обязательств по данному соглашению.

Межбюджетные трансферты в сумме 3 105,0 тыс. рублей доведены Министерством Славянскому району уведомлением «О предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2020 год и плановый 2021 и 2022 годов» от 27.12.2019 № 29/1210661100/829/03647000000.

Таким образом, нарушений условий предоставления субсидий согласно Порядку 9.2.14(1) не установлено.

Следует отметить, что к Соглашению № 11-20/СП предусмотрены приложения, являющиеся его неотъемлемой частью, в т. ч.:

приложение № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия»;

приложение № 2 «График перечисления Субсидии»;

приложение № 3 «Заявка»;

приложение № 4 «Показатели результативности предоставления Субсидии» (далее – Приложение № 4 к Соглашению № 11-20/СП);

приложение № 5 «Отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на «__» ____ 20__ года» (далее – Приложение № 5 к Соглашению № 11-20/СП);

приложение № 6 «Отчет об использовании субсидий (субвенций, иных межбюджетных трансфертов)» (далее – Приложение № 6 к Соглашению № 11-20/СП).

В соответствии с Соглашением № 11-20/СП Администрация:

обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных в соответствии с Приложением № 4 к Соглашению № 11-20/СП (пункт 4.3.4), а именно в 2020 году построить многофункциональную спортивно-игровую площадку в количестве 1 штука;

обязуется обеспечивать представление в Министерство отчета о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по форме, согласно Приложению № 5 к Соглашению № 11-20/СП, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия, далее ежеквартально и за 2020 год – до 15 января 2021 года (пункт 4.3.5);

обязуется обеспечивать представление в ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия министерства физической культуры и спорта КК» отчета об использовании субсидий (субвенций, иных межбюджетных трансфертов), предоставленных из краевого бюджета местным бюджетам по форме, согласно Приложению № 6 к Соглашению № 11-20/СП, ежеквартально (до 7 числа месяца, следующего за отчетным кварталом и за 2020 год – до 15 января 2021 года) (пункт 4.3.6).

При этом согласно п. 6.1.1 Соглашения № 11-20/СП уполномоченным органом Администрации, осуществляющим взаимодействие с

Министерством, на который со стороны Администрации возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения № 11-20/СП и представлению отчетности, является МКУ «УКС».

Дополнительным соглашением от 01.06.2020 № 1 внесены изменения в пункт 1.1 Раздела 1 Соглашения № 11-20/СП, в котором заменен код цели с 120.002.048⁶ на 120.002.335⁷.

Расходным расписанием от 20.01.2020 № 829/00289/001 на сумму 3 105,0 тыс. рублей Министерством лимиты бюджетных обязательств доведены Администрации в пределах суммы, направленной на цели, соответствующие целям предоставления субсидии.

Нарушений сроков предоставления субсидии согласно п. 3.3 Соглашения № 11-20/СП не установлено.

В рамках реализации мероприятий по строительству Объекта МКУ «УКС» заключен муниципальный контракт от 25.05.2020 № 03183000583200000370001 с ООО «СтройДизайн» (ИНН 2350010506) на сумму 4 512,9 тыс. рублей (далее – МК от 25.05.2020). Согласно дополнительному соглашению цена МК от 25.05.2020 увеличена до 4 951,9 тыс. рублей.

МКУ «УКС» выполненные работы по строительству Объекта (МК от 25.05.2020) оплачены ООО «СтройДизайн» в размере 4 951,9 тыс. рублей, что подтверждается отчетом о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 902110930 на 01.01.2021.

На 01.01.2021 сложился неиспользованный остаток лимитов бюджетных обязательств в сумме 799,0 тыс. рублей по причине экономии по результатам конкурентных процедур⁸ (информация представлена в Таблице № 2).

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Соглашение	Объем финансирования, предусмотренный соглашением	Освоено в отчетном периоде	Неиспользованный остаток	Процент выполнения (%)
от 20.03.2020 № 11-20/СП, всего, в т.ч.:	5 750,9	4 951,9	799,0	86,1
краевой бюджет	3 105,0	2 674,0	431,5	86,1
местный бюджет	2 645,9	2 277,9	367,5	86,1

С учетом вышеизложенного, а также отчета (по форме Приложения № 5 к Соглашению № 11-20/СП) по состоянию на 31.12.2020 показатель

⁶ строительством multifunctional спортивных-игровых площадок в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта»

⁷ строительством multifunctional спортивных-игровых площадок в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (обустройство multifunctional спортивно-игровой площадки в ст. Староминской, ул. Железнодорожная, 23)

⁸ Подробное описание МК от 25.05.2020 приведено в разделе 9.3.2 «Выборочная проверка закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при строительстве Объекта, в том числе вопросов формирования и организации деятельности контрактной службы (контрактного управляющего), планирования и непосредственного осуществления закупок товаров, работ, услуг, проведения претензионно-исковой работы»

результативности «количество построенных многофункциональных спортивно-игровых площадок» в 2020 году в количестве 1 штука достигнут.

Во исполнение п. 4.3.5 и п. 4.3.6 Соглашения № 11-20/СП отчетность Администрацией (МКУ «УКС») представлена в Министерство своевременно, нарушений не установлено.

Объект принят к учету в составе недвижимого имущества, относящегося к муниципальной собственности Староминского района, на основании акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов № УКУ00-000091 от 02.12.2020. Первоначальная (балансовая) стоимость составляет 5 047,9 тыс. рублей.

Постановлением Администрации от 14.12.2020 № 1585 Объект включен в реестр муниципальной собственности Староминского района⁹ и закреплен на праве оперативного управления за МБОУ СОШ № 9¹⁰.

На Объект заведена инвентарная карточка учета нефинансовых активов (ф. 0504031) № 110112060298 от 25.12.2020 (инвентарный № 110112060298), с указанием оборудования в характеристиках объекта, а также определено ответственное лицо.

Объект используется в качестве тренировочной базы МБУ СШ «Виктория»¹¹ (по направлению вида спорта «футбол»).

Также проводятся спортивные игры, общая физическая подготовка и учебные занятия по физической культуре МБОУ СОШ № 2¹² и МБОУ СОШ № 9.

Доступ к площадке бесплатный. В летний период свободный доступ есть у местных жителей, а в учебный период – в свободное от учебно-тренировочных занятий время.

В рамках контрольного мероприятия (на основании постановления Администрации от 04.07.2022 № 826) комиссией в составе: Кияшко А.В. – заместитель главы Староминского района; Сизонец А.С. – руководитель МКУ «УКС», Меркулов Д.А. – ведущий специалист МКУ «УКС» и Текучева О.Г. – представитель Подрядчика по доверенности от 27.09.2022 № 85 в присутствии специалистов Контрольно-счетной палаты Краснодарского края ведущих инспекторов Ковтун О.С. и Светикова И.А, выборочно, по отдельным позициям проведены контрольные обмеры принятых к оплате и выполненных строительно-монтажных работ на Объекте в рамках МК от 25.05.2020.

Актом контрольного обмера выполненных строительно-монтажных работ от 27.09.2022 № 01 (Приложение № 1 к настоящему Акту) по Объекту

⁹ В соответствии с актом приемки законченного строительства объекта от 28.08.2020 и техническим заключением от 01.12.2020 № 8/20-608

¹⁰ Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 9 имени П.И. Петренко муниципального образования Староминский район (далее – МБОУ СОШ № 9)

¹¹ Муниципальное бюджетное учреждение спортивная школа «Виктория» муниципального образования Староминский район (далее – МБУ СШ «Виктория»)

¹² Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 имени героя Советского Союза А.А. Артюха муниципального образования Староминский район (далее – МБОУ СОШ № 2)

зафиксировано, что не все принятые и оплаченные МКУ «УКС» работы (материалы и оборудование) по актам унифицированной формы КС-2 соответствуют фактически выполненным работам и условиям МК от 25.05.2020, а именно, на момент проведения контрольного обмера не соответствуют следующие работы (материалы и оборудование).

Таблица № 3

Наименование работ	Количество	Сумма, тыс. рублей
Общестроительные работы		
Устройство покрытия (Тип 1)		48,979
Устройство швов в бетоне: затвердевшем – имеются деформации (трещины) в спортивном покрытии	24,4 м шва	
Устройство гидроизоляции обмазочной: в один слой праймером – имеются деформации (трещины) в спортивном покрытии	8 м ² изолируемой поверхности	
Устройство покрытий бесшовных толщиной 5 мм: эпоксидно-каучуковых – имеются деформации (трещины) в спортивном покрытии	8 м ² покрытия	
Сверление вертикальных отверстий в бетонных конструкциях полов перфоратором глубиной 200 мм диаметром: 20 мм – имеются деформации (трещины) в спортивном покрытии	2 отверстия	
Устройство ограждения спортивной площадки		
Устройство заграждений из готовых металлических решетчатых панелей: высотой до 2 м – установлены не в соответствии с проектным решением (расстояние между спортивным покрытием и решеткой от 0,2-0,5,м)	10 панелей	

Справочно. В ходе проверки зафиксированные дефекты по несоответствующим работам устранены в полном объеме (Акт о приемке выполненных работ от 05.10.2022 № 1, вх. от 31.10.2022 № 5588).

Таким образом, МКУ «УКС» приняты и оплачены по актам унифицированной формы КС-2 работы (материалы и оборудование), несоответствующие условиям МК от 25.05.2020, а также аукционной и проектной документации на общую сумму 48,979 тыс. рублей. Акты контрольного обмера и корректировка стоимости выполненных работ прилагаются (Приложения №№ 1-2 к настоящему Акту).

Исходя из существенных условий, отраженных в п. 1.2 и п. 4.1.4 МК от 25.05.2020, Подрядчик обязуется выполнить работы в соответствии с данным контрактом, документацией определяющей объем, со сметой, определяющей цену работ, и гарантирует качество выполненных работ в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий.

С учетом изложенного, МКУ «УКС» в результате ненадлежащего исполнения полномочий и обязанностей заказчика, предусмотренных ст.ст. 746, 748, 753 Гражданского кодекса РФ, п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 6 Порядка проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении

строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», а также осуществления ненадлежащего контроля, предусмотренного ч. 1 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, и в нарушение п. 1.2 и п. 4.1.4 МК от 25.05.2020 приняты и оплачены работы не соответствующие аукционной документации и существенным условиям Контракта в сумме 48,979 тыс. рублей, что подтверждается актом о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 28.08.2020 № 1 и платежным поручением от 14.09.2020 № 7808.

Учитывая изложенное, в действиях должностных лиц МКУ «УКС» усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, выраженного в приемке и оплате выполненной работы, несоответствующей условиям контракта (срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

9.3.2. Выборочная проверка закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при строительстве Объекта, в том числе вопросов формирования и организации деятельности контрактной службы (контрактного управляющего), планирования и непосредственного осуществления закупок товаров, работ, услуг, проведения претензионно-исковой работы

В рамках контрольного мероприятия установлено, что с целью определения поставщика по предмету «Обустройство многофункциональной спортивно-игровой площадки по адресу: ст. Староминская, ул. Железнодорожная, 23» МКУ «УКС» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2020 № 0318300058320000037 с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 5 750,9 тыс. рублей.

Расчет НИЦК произведен проектно-сметным методом.

Для участия в электронном аукционе согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.05.2020 № 0318300058320000037-1 было подано 5 заявок, при этом предложения всех участников электронного аукциона были скорректированы в сторону понижения цены.

На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, информации и электронных документов участников электронного аукциона, направленных оператором электронной площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 Федерального закона № 44-ФЗ, членами комиссии, участвующими в рассмотрении заявок, принято решение о соответствии 3-х заявок требованиям документации об электронном аукционе (протокол проведения электронного аукциона от 08.05.2020 № 0318300058320000037-2).

Победителем электронного аукциона признан ООО «СтройДизайн» (далее – Подрядчик).

На заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе присутствовали все 3 члена единой комиссии, таким образом, кворум имелся, решение комиссии правомочно.

Справочно. На основании ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹³ число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Выборочной проверкой на предмет своевременного и полного размещения документации в реестре контрактов, в соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

Вместе с тем специалисты Палаты отмечают, что согласно п. 9.1 МК от 25.05.2020 требования к гарантии качества работ, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества, к гарантийному обслуживанию товара, использованному при выполнении работ (далее – гарантийные обязательства) обеспечиваются Подрядчиком посредством предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный МКУ «УКС» счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими МКУ «УКС». Способ обеспечения гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются Подрядчиком самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения гарантийных обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки нарушений не установлено, Подрядчиком гарантийные обязательства обеспечены банковской гарантией от 21.08.2020 № 1717975 на сумму 287,545 тыс. рублей.

Согласно п. 5.1 МК от 25.05.2020 МКУ «УКС» предусмотрено обязательное условие обеспечения исполнения контракта Подрядчиком. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный МКУ «УКС» счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими МКУ «УКС». Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ Подрядчиком самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

¹³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В ходе проверки установлено, что Подрядчиком представлена банковская гарантия от 13.05.2020 № БГ-22630/20 со сроком действия по 01.11.2020 включительно на сумму 225,646 тыс. рублей, нарушений не установлено.

10. Выводы по результатам проверки

В Староминском районе разработаны следующие документы стратегического планирования:

- стратегия СЭР Староминского района;
- план мероприятий по реализации Стратегии СЭР Староминского района;
- прогноз СЭР Староминского района на среднесрочный период;
- муниципальные программы.

В ходе данного контрольного мероприятия нарушений ст. 12 и ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ не установлено. Все разработанные документы СЭР Славянского района зарегистрированы Администрацией поселения в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования, проекты указанных документов выносились на общественное обсуждение.

Необходимо отметить, что прогноз СЭР на долгосрочный период и бюджетный прогноз Староминского района в настоящее время не разработаны.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки и утверждения, периода действия, установления требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования Староминский район на долгосрочный период от 31.12.2015 № 1288 **бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза СЭР Староминского района на долгосрочный период.**

С учетом вышеизложенного, Администрацией разработаны не все документы стратегического планирования, предусмотренные Положением о стратегическом планировании в Староминском районе (в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ).

Необходимо отметить, что на основании пункта 2.21 плана работы Палаты на 2021 год специалистами Палаты проведено экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг нормативных правовых актов органов публичной власти Краснодарского края при реализации деятельности по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Краснодарского края», в рамках которого вышеуказанное нарушение ст. 170.1 БК РФ было выявлено и отражено в заключении Палаты от 31.03.2022. По настоящее время данное нарушение Администрацией не устранено.

Постановлением Администрации от 18.10.2018 № 1495 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Комплексное и устойчивое развитие в сфере

строительства и дорожного хозяйства» утверждена муниципальная программа «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и дорожного хозяйства» (в редакции от 12.11.2020 № 1432) (Муниципальная программа).

Строительство Объекта) осуществлялось в рамках Основного мероприятия № 1 Муниципальной программы.

Согласно оценке эффективности и результативности целевых индикаторов Муниципальной программы за 2020 год целевой показатель 2.1.3 «Строительство (обустройство) многофункциональной спортивно-игровой площадки, включая проектные и изыскательские работы» выполнен в полном объеме (100,0 процентов).

Администрации в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», в целях обеспечения условий для занятий физической культурой и массовым спортом, связанных со строительством многофункциональных спортивно-игровых площадок, утверждены в 2020 году субсидии в размере 5 750,9 тыс. рублей (из них средства краевого бюджета – 3 105,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 2 645,9 тыс. рублей) на строительство (обустройство) многофункциональной спортивно-игровой площадки, включая проектные и изыскательские работы (по адресу: ст. Староминская, ул. Железнодорожная, 23 на территории МБОУ СОШ № 9).

Между Министерством и Администрацией заключено Соглашение № 11-20/СП на предоставление в 2020 году Администрации субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством Объекта, с объемом финансирования по Соглашению № 11-20/СП 5 750,9 тыс. рублей.

Нарушений сроков предоставления субсидии согласно п. 3.3 Соглашения № 11-20/СП не установлено.

В рамках реализации мероприятий по строительству Объекта МКУ «УКС» заключен МК от 25.05.2020 с ООО «СтройДизайн» на сумму 4 512,9 тыс. рублей. Согласно дополнительному соглашению цена МК от 25.05.2020 увеличена до 4 951,9 тыс. рублей.

МКУ «УКС» выполненные работы по строительству Объекта (МК от 25.05.2020) оплачены ООО «СтройДизайн» в размере 4 951,9 тыс. рублей.

Освоено в 2020 году средств софинансирования в общей сумме 4 951,9 тыс. рублей (из них средства краевого бюджета – 2 674,0 тыс. рублей и средства местного бюджета – 2 277,9 тыс. рублей) или 86,1 процента от всего объема финансирования, предусмотренного Соглашением № 11-20/СП.

На 01.01.2021 сложился неиспользованный остаток лимитов бюджетных обязательств в сумме 799,0 тыс. рублей (из них средства краевого бюджета – 431,5 тыс. рублей и средства местного бюджета – 367,5 тыс. рублей) или 13,9 процента от всего объема финансирования, предусмотренного Соглашением № 11-20/СП.

Показатель результативности использования субсидии, установленный п. 4.3.4 Соглашения № 11-20/СП, а именно «количество построенных

многофункциональных спортивно-игровых площадок» в 2020 году в количестве 1 штука достигнут.

Актом контрольного обмера выполненных строительно-монтажных работ от 27.09.2022 № 01 по Объекту зафиксировано, что не все принятые и оплаченные МКУ «УКС» работы (материалы и оборудование) по актам унифицированной формы КС-2 соответствуют фактически выполненным работам и условиям МК от 25.05.2020.

МКУ «УКС» приняты и оплачены по актам унифицированной формы КС-2 работы (материалы и оборудование), несоответствующие условиям МК от 25.05.2020, а также аукционной и проектной документации на общую сумму 48,979 тыс. рублей.

Исходя из существенных условий, отраженных в п. 1.2 и п. 4.1.4 МК от 25.05.2020, Подрядчик обязуется выполнить работы в соответствии с настоящим контрактом, документацией определяющей объем, со сметой определяющей цену работ, и гарантирует качество выполненных работ в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий.

С учетом изложенного, МКУ «УКС» в результате ненадлежащего исполнения полномочий и обязанностей заказчика, предусмотренных ст.ст. 746, 748, 753 Гражданского кодекса РФ, п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 6 Порядка проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», а также осуществления ненадлежащего контроля, предусмотренного ч. 1 ст.ст. 94, 101 Федерального закона № 44-ФЗ, и в нарушение п. 1.2 и п. 4.1.4 МК от 25.05.2020 приняты и оплачены работы не соответствующие аукционной документации и существенным условиям Контракта в сумме 48,979 тыс. рублей, что подтверждается актом о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 28.08.2020 № 1 и платежным поручением от 14.09.2020 № 7808. Данное нарушение подлежит устранению.

Учитывая изложенное, в действиях должностных лиц МКУ «УКС» усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, выраженного в приемке и оплате выполненной работы несоответствующей условиям контракта (срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

В рамках контрольного мероприятия установлено, что с целью определения поставщика по предмету «Обустройство многофункциональной спортивно-игровой площадки по адресу: ст. Староминская, ул. Железнодорожная, 23» МКУ «УКС» на официальном сайте ЕИС

размещено извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2020 № 0318300058320000037 с НМЦК 5 750,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой на предмет своевременного и полного размещения документации в реестре контрактов, в соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

В ходе проверки нарушений по обеспечению гарантийных обязательств не установлено (банковская гарантия Подрядчика от 21.08.2020 № 1717975 на сумму 287,545 тыс. рублей).

Также Подрядчиком представлена банковская гарантия от 13.05.2020 № БГ-22630/20 со сроком действия по 01.11.2020 включительно на сумму 225,646 тыс. рублей в целях обеспечения исполнения контракта. Нарушений не установлено.

11. Рекомендации

Староминскому району при разработке документов стратегического планирования обеспечивать последовательность их составления с учетом этапов и реализации предшествующих документов.

Аудитор

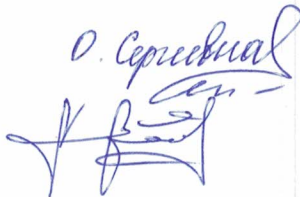


Н.Д. Ерифа

Начальник отдела

С.В. Пода

Ведущий инспектор



О.С. Ковтун

Ведущий инспектор

И.А. Светиков

С актом ознакомлен:

И.о. главы муниципального образования
Староминский район



А.П. Евтенко

А К Т № 01

контрольного обмера по объекту: «Обустройство многофункциональной спортивно-игровой площадки по адресу: ст. Староминская, ул. Железнодорожная, 23»

(муниципальный контракт от 25.05.2021 № 03183000583200000370001 с
ООО «СтройДизайн» (далее - Подрядчик)

27 сентября 2022 года

ст. Староминская

В соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 21.06.2022 № 72-р, на основании Постановления Администрации МО Староминской район (далее – Заказчик) от 04.07.2022 № 826, комиссией в составе представителей:

От Заказчика: Кияшко А.В. – заместитель главы МО Староминской район; Сизонец А.С. – руководитель МКУ «УКС администрации МО Староминской район», Меркулов Д.А. – ведущий специалист «УКС администрации МО Староминской район»;

от Подрядчика: Текучева О.Г. – представитель по доверенности от 27.09.2022 № 85 ООО «СтройДизайн»;

в присутствии специалистов Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ковтун О.С., Светикова И.А., в рамках заключенного муниципального контракта выборочно по отдельным позициям проведен контрольный обмер принятых к учету (оплате) на объекте работ (строительно-монтажных и иных). При контрольных обмерах использованы измерительные приборы рулетка 50 м и курвиметр.

По результатам измерений установлено:

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Примечание
1	2	3	4	5
Подготовительные и земляные работы				
1	Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 2,5 (1,5-3) м3, группа грунтов I	1000 м3 грунта	0	-0,74669
2	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 8 км I класс груза	1 т груза	0	-1 261,91
Устройство покрытия (Тип 1)				
5	Устройство швов в бетоне: затвердевшем	100 м шва	2,11	-0,244
6	Покрытие бесшовное пористое водопроницаемое для спортивных площадок "Мастерспорт" цветное в один цвет, толщиной 10 мм	м2	1024	-8
Установка оборудования площадок				
15	Сверление вертикальных отверстий в бетонных конструкциях полов перфоратором глубиной 200 мм диаметром: 20 мм	100 отверстий	0,6	-0,2

27.09.2022 О.Г. Текучева

27.09.2022

27.09.2022

О.С. Светиков

27.09.2022

Д.А. Меркулов

27.09.2022

И.А. Светиков

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Примечание
1	2	3	4	5
Устройство ограждения спортивной площадки				
17	Устройство заграждений из готовых металлических решетчатых панелей: высотой до 2 м	10 панелей	0,98	
18	Панель оцинкованная с полимерным покрытием. Высота 2030мм, ширина 2500мм.	шт	54	
19	Панель оцинкованная с полимерным покрытием. Высота 1030мм, ширина 2500мм.	шт	44	-10
	Раздел 2. Дополнительные работы (Работы выполнены не в соответствии с проектно-сметной документацией (ПСД), не представлены изменения в ПСД, отсутствуют согласования главным распорядителем краевого бюджета при конкурсном отборе).	Руб.	-438 994,69	

ПОДПИСИ:

от Заказчика: _____

А.В. Кияшко

А.С. Сизонец

Д.А. Меркулов

от Подрядчика: _____

О.Г. Текучева

От Контрольно-счетной палаты Краснодарского края

Ведущий инспектор _____

О.С. Ковтун

Ведущий инспектор _____

И.А. Светиков

