



## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН**

от 10.11.2014г.

№ 1834

ст-ца Староминская

#### **Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению и обороту наркотических средств»**

С целью укрепления правопорядка и усилению борьбы с преступностью в Староминском районе, профилактики наркомании и оказания поддержки правоохранительным органам, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования Староминский район, в соответствии со статьёй 15 федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьёй 30 Устава муниципального образования Староминский район **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования Староминский район «Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению и обороту наркотических средств» (прилагается).

2. Финансовому управлению администрации муниципального образования Староминский район (Лях) осуществлять финансирование муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению и обороту наркотических средств» в пределах средств, предусмотренных в бюджете района на эти цели.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования, начальника управления по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казачеством администрации муниципального образования Староминский район В.А. Хмарского.

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

Глава муниципального образования  
Староминский район



В.В. Горб

**УТВЕРЖДЕНА**  
постановлением администрации  
муниципального образования  
Староминский район  
от 10.11.2014 №1834

**Муниципальная программа  
муниципального образования Староминский район  
«Профилактика правонарушений, противодействие незаконному  
потреблению и обороту наркотических средств»**

**ПАСПОРТ  
Муниципальной программы  
муниципального образования Староминский район  
«Профилактика правонарушений, противодействие незаконному  
потреблению и обороту наркотических средств»**

Координатор муниципальной программы	Управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казачеством администрации муниципального образования Староминский район;
Координатор подпрограммы муниципальной программы	Отдел экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район;
Участники муниципальной программы	Управление образования администрации муниципального образования Староминский район; Отдел по делам молодежи администрации муниципального образования Староминский район; Отдел по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район; МБУЗ «ЦРБ муниципального образования Староминский район»; Отдел по взаимодействию со СМИ администрации муниципального образования Староминский район; Отдел культуры и искусств администрации муниципального образования Староминский район; Отдел МВД России по Староминскому району; Ейский межрайонный отдел Регионального управления Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Краснодарскому краю;
Подпрограммы	Подпрограмма «Противодействие коррупции на территории

муниципальной программы	муниципального образования Староминский район» на 2015-2017 годы
Ведомственные целевые программы:	Не предусмотрены
Цели муниципальной программы:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание эффективной системы профилактики правонарушений;</li> <li>2. Укрепление правопорядка и повышение уровня общественной безопасности;</li> <li>3. Снижение уровня наркомании среди населения муниципального образования Староминский район.</li> </ol>
Задачи муниципальной программы:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Защита жизни и здоровья граждан, их прав и свобод;</li> <li>2. Повышение эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;</li> <li>3. Выявление и ликвидация причин и условий, способствующих распространению наркомании, незаконному обороту наркотических и сильнодействующих веществ;</li> <li>4. Повышение уровня антитеррористической защиты населения, недопущение проявлений политического, этнического и религиозного экстремизма;</li> <li>5. Объединение усилий органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район, правоохранительных и контролирующих органов в борьбе с преступностью и профилактике правонарушений;</li> <li>6. Совершенствование правовой базы правоохранительной деятельности;</li> <li>7. Привлечение негосударственных организаций, общественных объединений и граждан к укреплению правопорядка.</li> </ol>
Перечень целевых показателей муниципальной программы	<p>Уровень преступности (количество преступлений, совершенных на 10 тысяч человек населения муниципального образования Староминский район)</p> <p>2013 – 117,0</p> <p>2017 – 114,0</p> <p>Болезненность наркомании (количество лиц, состоящих на учете за немедицинское употребление наркотиков, на 100 тысяч населения муниципального образования Староминский район)</p> <p>2013 – 220,1</p> <p>2017 – 180,1</p>

Болезненность алкоголизмом и алкогольными психозами (количество лиц, состоящих на учете по поводу хронического алкоголизма и алкогольных психозов, на 10 тысяч населения муниципального образования Староминский район)

2013 – 81,1

2017 – 68,6

Уровень рецидивной преступности (отношение количества преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими противоправные деяния, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов

2013 – 15,7

2017 – 13,3

Уровень преступности несовершеннолетних (отношение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов

2013 – 3,9

2017 – 2,6

Удельный вес уличной преступности (отношение количества преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов

2013 – 19,8

2017 – 18,5

Этапы и сроки реализации муниципальной программы

2015-2017 годы

Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы

Источник финансирования	2015 год (тыс. руб.)	2016 год (тыс. руб.)	2017 год (тыс. руб.)
Всего	10609,431	10389,431	10398,431
Местный бюджет	1425,211	1205,211	1214,211
Красвой бюджет	9184,22	9184,22	9184,22

Заместитель главы  
муниципального образования,  
начальник управления по  
мобилизационной работе,  
взаимодействию с правоохранительными  
органами и казначеством администрации  
муниципального образования  
Староминский район



В.А. Хмарский

## **1. Характеристика текущего состояния и прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы**

Государство должно обеспечить права и безопасность каждого гражданина, общества в целом и всех субъектов рыночной экономики. Если государство должным образом не выполняет эту функцию, то в стране создаются условия для развития криминальной обстановки: уголовной преступности, мафии, коррупции, взяточничества и других негативных явлений, что пагубно влияет на предпринимательскую деятельность и экономику в целом.

Конкурентоспособность муниципального образования Староминский район определяется в том числе: высокой степенью общественной безопасности, функционированием эффективной системы профилактики правонарушений и способностью оперативно решать правоохранительные мероприятия различной степени сложности, наличием стабильных условий для безопасного проживания населения и законного развития бизнеса.

Исходя из стратегии социально-экономического развития России, приоритетов обозначенных Президентом Российской Федерации в современных условиях основными направлениями деятельности правоохранительных органов являются:

- повышение эффективности оперативно-розыскных мероприятий, качества расследования уголовных дел, недопущение нарушений законности, уголовно-процессуальных норм, ущемления прав и свобод граждан;

- координация усилий по выявлению и предотвращению преступных деяний, связанных с финансовым кризисом, исключение условий для передела рынков, активов и сфер влияния;

- устранение административных препятствий для развития малого бизнеса;

- мониторинг правоприменительной практики, принятие оперативных мер, в т.ч. упреждающего характера по вопросам эффективной защиты банковской системы, граждан от посягательств на их собственность;

- координация усилий правоохранительных органов, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам оздоровления оперативной обстановки, выделение и решение приоритетных задач;

- борьба с коррупцией;

- развитие профилактики, ее системность и адресность, исключение негативных условий, способствующих социальной напряженности, в том числе связанных с трудностями на рынке труда и в финансовой сфере;

- объединение усилий правоохранительных органов, общественных организаций и объединений, правозащитных структур, СМИ в вопросах повышения правовой культуры населения, преодоления правового нигилизма в обществе и формированию законопослушного поведения;

- создание надлежащих условий для работы правоохранительных органов, в том числе совершенствование материально-технической составляющей их деятельности, развитие компьютерных систем, средств связи, решение социальных вопросов сотрудников, служба которых связана с

обеспечением национальной безопасности и правоохранительной деятельностью.

Активизация деятельности правоохранительных органов позволила в определенной мере стабилизировать криминогенную обстановку на территории муниципального образования Староминский район.

Отделом МВД России по Староминскому району в 2013 году осуществляется ряд мер профилактической направленности по воздействию на правонарушителей с целью предотвращения преступлений направленных против личности и имущества граждан.

Отбор проблем для программной разработки их решения определяется социально-экономической остротой вопросов обеспечения безопасности граждан и противодействия преступным проявлениям, их межотраслевым и межведомственным характером.

Программно-целевой подход необходим для того, чтобы сконцентрировать в рамках Программы имеющиеся возможности и ресурсы на решении ключевых проблем в правоохранительной сфере, обеспечить сбалансированность и последовательность решения стоящих задач, запустить механизмы развития системы профилактики правонарушений.

Роль администрации муниципального образования Староминский район состоит в объединении интересов и усилий правоохранительных органов, органов исполнительной власти и структурных подразделений администрации муниципального образования Староминский район, органов местного самоуправления и общественности с общенациональными приоритетами развития правового государства, краткосрочных тактических приоритетов со стратегическими долгосрочными перспективами.

Основная системная проблема в области обеспечения правопорядка заключается в том, что усилия одних лишь правоохранительных органов не отвечают потребностям развития современного правового общества. Правоохранители не в состоянии самостоятельно устранить причины и условия, способствующие совершению преступлений и правонарушений, снять социальную напряженность, возникающую в обществе в связи с развитием экономики, устранить пробелы воспитательного и нравственного характера и многое другое негативно влияющее на криминогенную обстановку.

Основанные на административных, запретительных и иных формах деятельности меры, принимаемые правоохранительными органами зачастую имеют низкую восприимчивость в обществе.

При отсутствии программной поддержки в правоохранительной сфере и непринятии решительных мер противодействия преступности, криминогенная обстановка претерпит негативные изменения, а именно:

- возможна дальнейшая консолидация преступных группировок, в результате чего может быть установлен контроль криминальных структур за некоторыми секторами экономики;

- могут реализоваться стремления преступных групп вторгнуться в политику и сферу управления с целью лоббирования своих интересов путем подкупа представителей власти и должностных лиц, оказания влияния на ход выборов в представительные органы муниципальной власти;

-возможно повышение тяжести социальных и экономических последствий противоправного поведения, включая возрастание совокупного ущерба от правонарушений, увеличение общего числа жертв противоправных действий.

Как следствие, при негативном развитии ситуации возрастет недовольство населения результатами борьбы с преступностью, у людей возникнут сомнения в способности государства эффективно обеспечивать их защиту от противоправных посягательств.

Кроме того, с учетом динамики количества потерпевших от противоправных деяний и имущественного вреда, наносимого действиями преступников, прогнозируется как увеличение количества жертв преступников, так и наносимого ими ущерба.

Высок удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Продолжает оставаться сложной ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков.

В обществе сохраняется крайняя озабоченность состоянием правопорядка, о чем свидетельствуют проводимые опросы населения, при этом определенная часть жителей муниципального образования не в полной мере доверяет правоохранительным органам, защищающим интересы граждан от преступных посягательств.

Учитывая сложность и многообразие факторов, влияющих на состояние и динамику преступности, кардинальное улучшение криминогенной ситуации на территории муниципального образования Староминский район может быть достигнуто только на основе серьезной поддержки правоохранительной деятельности путем выделения дополнительных ассигнований на эти цели, объединения усилий органов исполнительной власти муниципального образования Староминский район, органов местного самоуправления и широкого вовлечения в борьбу с преступностью общественных объединений и граждан.

Настоящая Программа подготовлена на основе предложений правоохранительных и контролирующих органов, структурных подразделений администрации муниципального образования Староминский район, органов исполнительной власти сельских поселений муниципального образования Староминский район. Программа отражает стратегию правоохранительной деятельности по приоритетным направлениям борьбы с преступностью и содержит меры, осуществление которых позволит обеспечить достижение целей и решение основных задач Программы. В нее включены вопросы, требующие межведомственного рассмотрения и предусматривающие консолидацию деятельности органов исполнительной власти муниципального образования Староминский район, и правоохранительных органов в обеспечении безопасности общества, защите прав и интересов граждан от преступных посягательств.



**2. Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы  
муниципального образования Староминский район  
«Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению  
и обороту наркотических средств»**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение показателей		
			2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	5	6	7
1	Муниципальная программа: «Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению и обороту наркотических средств»				
	Цель: 1. Создание эффективной системы профилактики правонарушений; 2. Укрепление правопорядка и повышение уровня общественной безопасности; 3. Снижение уровня наркомании среди населения муниципального образования Староминский район.				
	Задачи: Защита жизни и здоровья граждан, их прав и свобод; 1. Повышение эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; 2. Выявление и ликвидация причин и условий, способствующих распространению наркомании, незаконному обороту наркотических и сильнодействующих веществ; 3. Объединение усилий органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район, правоохранительных и контролирующих органов в борьбе с преступностью и профилактике правонарушений; 4. Совершенствование правовой базы правоохранительной деятельности; 5. Привлечение негосударственных организаций, общественных объединений и граждан к укреплению правопорядка.				
1.1	Уровень преступности (количество преступлений, совершенных на 10 тысяч человек населения муниципального образования Староминский район)	единиц	116	115	114
1.2	Безопасность наркоманиями (количество лиц, состоящих на учете за немедическое употребление наркотиков, на 100 тысяч населения муниципального образования Староминский район)	единиц	200,1	190,1	180,1

1.3	Болезненность алкоголизмом и алкоголизмом психозами (количество лиц, состоящих на учете по поводу хронического алкоголизма и алкогольных психозов, на 10 тысяч населения муниципального образования Староминский район)	единиц	75,1	72,3	68,6
1.4	Уровень рецидивной преступности (отношение количества преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими противоправные деяния, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов	процентов	15,7	14,7	13,3
1.5	Уровень преступности несовершеннолетних (отношение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов	процентов	3,9	3,2	2,6
1.6	Удельный вес уличной преступности (отношение количества преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов	процентов	19,8	19,1	18,5
2.	<b>Подпрограмма «Противодействие коррупции на территории муниципального образования Староминский район»</b>				
	Цель: создание эффективной, скоординированной системы обеспечения противодействия коррупции на территории Староминского района.				
	Задачи: 1. совершенствование правового регулирования взаимодействия институтов гражданского общества и граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления; 2. проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на территории Староминского района; 3. совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; 4. совершенствование системы подбора и расстановки кадров, исключая коррупцию;				
2.1	Проведение социологических исследований для обеспечения осуществления мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании	кол-во исследований	1	1	1
2.2	Подготовка ежегодного доклада о восприятии уровня коррупции в муниципальном образовании со стороны общества и бизнеса	ед.	1	1	1
2.3	Число муниципальных служащих, прошедших обучение по программам противодействия коррупции	число чел.	3	2	2

### 3. Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Объем финансирования, всего (тыс.руб)	В том числе по годам			Непосредственный результат реализации мероприятия	Участник муниципальной программы
				2015 год	2016 год	2017 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	
<b>1. Меры по профилактике правонарушений</b>								
1.	Проведение социологических исследований с целью определения эффективности мер, принимаемых по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью	всего	Средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей Программы				Изучение мнения жителей Староминского района для дальнейшей выработки мер по разрешению выявленных проблем	Управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казначеством администрации МО Староминский район
		местный бюджет	0	0	0	0		
		краевой бюджет	0	0	0	0		
		федеральный бюджет	0	0	0	0		
		внебюджетные источники	0	0	0	0		
2.	Освещение в средствах массовой информации материалов о сотрудниках, проявляющих мужество и героизм, честно и добросовестно выполняющих свой служебный долг	всего	Средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей Программы				Реализация комплекса мер по формированию у населения Староминского района положительного образа сотрудника правоохранительных органов.	Управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казначеством администрации МО Староминский район, отдел по взаимодействию со СМИ администрации МО Староминский район
		местный бюджет	0	0	0	0		
		краевой бюджет	0	0	0	0		
		федеральный бюджет	0	0	0	0		
		внебюджетные источники	0	0	0	0		
3.	Проведение мероприятий по	всего	Средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности				Предупреждение незаконной	Управление по мобилизационной

	выявлению правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции	местный бюджет	исполнителей Программы				реализации алкогольной продукции на территории Староминского района	работе, взаимодействии с правоохранительными органами и казначеством администрации МО Староминский район, управление экономики администрации МО Староминский район
		краевой бюджет	федеральный бюджет	внебюджетные источники	0	0		
4.	Проведение межведомственной профилактической операции «Подросток»	всего	Средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей Программы				Предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	ОПДН ОМВД России по Староминскому району (по согласованию), управление по мобилизационной работе, взаимодействии с правоохранительными органами и казначеством администрации МО Староминский район, отдел по делам несовершеннолетних администрации МО Староминский район
		местный бюджет	0	0	0	0		
		краевой бюджет	0	0	0	0		
		федеральный бюджет	0	0	0	0		
		внебюджетные источники	0	0	0	0		
5.	Организация работы добровольной народной дружины «Казачья» по выполнению Закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об	всего	60	20	20	20	Поддержка общественных организаций правоохранительной направленности	Управление по мобилизационной работе, взаимодействии с правоохранительными органами и казначеством администрации МО
		местный бюджет	60	20	20	20		
		краевой бюджет	0	0	0	0		
		федеральный бюджет	0	0	0	0		
		внебюджетные	0	0	0	0		

	участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае»; проведение рейдовых мероприятий с целью профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних	источники							Староминский район	
6.	Проведение совместных рейдовых мероприятий по выявлению лиц, находящихся на территории района с нарушением установленных законом правил регистрации граждан	всего	Средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей Программы						Управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казначеством администрации МО Староминский район, УФС (по согласованию), ОМВД России по Староминскому району (по согласованию)	
местный бюджет		0	0	0	0	0	0	0		
краевой бюджет		0	0	0	0	0	0	0		
федеральный бюджет		0	0	0	0	0	0	0		
внебюджетные источники		0	0	0	0	0	0	0		
7.	Изготовление баннеров, издание методических рекомендаций, памяток и инструкций по профилактике правонарушений	всего	90	30	30	30	30	30	Совершенствование профилактики правонарушений и преступлений на территории Староминского района	Управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казначеством администрации МО
местный бюджет		90	30	30	30	30	30			
краевой бюджет		0	0	0	0	0	0			
федеральный бюджет		0	0	0	0	0	0			
внебюджетные		0	0	0	0	0	0			

	источники						Староминский район
8.	Софинансирование	всего	28930,293	9643,431	9643,431	9643,431	Управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казначеством администрации МО Староминский район, отдел архитектуры и градостроительства управления по вопросам архитектуры администрации МО Староминский район
	расходных обязательств	местный бюджет	1377,633	459,211	459,211	459,211	
	муниципального образования о предоставлении	краевой бюджет	27552,66	9184,22	9184,22	9184,22	
	сотрудникам	федеральный бюджет	0	0	0	0	
	замещающих должностей	внебюджетные источники					
	участковых уполномоченных полиции и членам их семей жилых помещений на период выполнения сотрудниками обязанностей по указанным должностям		0	0	0	0	
9.	Укрепление материально – технической базы, ремонт кабинетов правоохранительных органов Староминского района	всего	900,0	300,0	300,0	300,0	Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов
		местный бюджет	900,0	300,0	300,0	300,0	
		краевой бюджет	0	0	0	0	
		федеральный бюджет	0	0	0	0	
		внебюджетные источники					
			0	0	0	0	
							Управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казначеством администрации МО Староминский район, отдел капитального строительства, ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации МО Староминский район

2. Меры по противодействию незаконному обороту наркотиков и наркомании											
2.1. Мероприятия профилактики наркомании организуемые учреждениями здравоохранения муниципального образования Староминский район, усовершенствование их материально-технической базы											
9.	Приобретение алкотестера	всего	160,0	160,0	0	0	0	Качественное обслуживание детского и подросткового населения МО Староминский район	МБУЗ «ЦРБ МО Староминский район»		
		местный бюджет	160,0	160,0	0	0	0				
		краевой бюджет	0	0	0	0	0				
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0				
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0				
		всего	20,0	20,0	0	0	0				
10.	Приобретение ноутбука	местный бюджет	20,0	20,0	0	0	0	Повышение оперативного взаимодействия со службами профилактики по средствам электронной связи	МБУЗ «ЦРБ МО Староминский район»		
		краевой бюджет	0	0	0	0	0				
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0				
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0				
		всего	80,0	40,0	20,0	20,0	20,0				
		местный бюджет	80,0	40,0	20,0	20,0	20,0				
11.	Приобретение мульти-тестов на 5 видов наркотических веществ	краевой бюджет	0	0	0	0	0	Определение новых видов наркотиков в молодежной среде	МБУЗ «ЦРБ МО Староминский район»		
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0				
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0				
		всего	12,0	12,0	0	0	0				
		местный бюджет	12,0	12,0	0	0	0				
		краевой бюджет	0	0	0	0	0				
12.	Приобретение холодильника	всего	12,0	12,0	0	0	0	Хранение биосред для отправки в токсиколо-химическую лабораторию	МБУЗ «ЦРБ МО Староминский район»		
		местный бюджет	12,0	12,0	0	0	0				
		краевой бюджет	0	0	0	0	0				
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0				
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0				
		всего	12,0	12,0	0	0	0				











## 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основные мероприятия	Объем финансирования, источники финансирования	Оценка расходов (тыс. рублей)			
			Очередной год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7
Муниципальная программа	Муниципальная программа муниципального образования Староминский район «Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению и обороту наркотических средств»	Всего	30947,293	10459,431	10239,431	10248,431
		Федеральный бюджет	0	0	0	0
		Краевой бюджет	27552,66	9184,22	9184,22	9184,22
		Местный бюджет	3394,633	1275,211	1055,211	1064,211
Подпрограмма	«Противодействие коррупции на территории муниципального образования Староминский район» на 2015-2017 годы	Всего	450,0	150,0	150,0	150,0
		Федеральный бюджет	0	0	0	0
		Краевой бюджет	0	0	0	0
		Местный бюджет	450,0	150,0	150,0	150,0
		Всего	31397,293	10609,431	10389,431	10398,431

## **5. Управление программой и механизм ее реализации**

Текущее управление программой осуществляет координатор программы-управление по мобилизационной работе, взаимодействию с правоохранительными органами и казачеством администрации муниципального образования Староминский район.

Координатор программы:

- обеспечивает разработку и реализацию программы;
- организует работу по достижению целевых показателей программы;
- организует координацию деятельности муниципальных заказчиков, ответственных за выполнение и исполнителей мероприятий программы;
- организует нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации программы;
- осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам средств реализации программы на основании предложений муниципальных заказчиков и ответственных за выполнение мероприятий программы;
- организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач программы;
- осуществляет мониторинг и анализ отчетов муниципальных заказчиков, ответственных за реализацию соответствующих мероприятий программы;
- формирует и утверждает сетевой план-график реализации мероприятий программы;
- осуществляет контроль за выполнением сетевых планов-графиков и ходом реализации программы в целом;
- размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах программы на официальном сайте в сети «Интернет»;
- готовит информацию программы для ежегодного доклада о ходе ее реализации;

Муниципальный заказчик мероприятий:

- осуществляет текущий контроль за использованием предусмотренных средств, организует работу по достижению целевых показателей, и анализ выполнения мероприятий;
- несет ответственность за целевое и эффективное использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств;
- осуществляет согласование с основными участниками программы возможных сроков выполнения мероприятий, предложений по объемам и источникам финансирования;
- разрабатывает сетевые планы-графики реализации мероприятий программы;
- формирует бюджетные заявки на финансирование мероприятий программы.

Механизм реализации программы предусматривает:

закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за счет средств муниципального бюджета в соответствии с действующим законодательством, регулирующим закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Методика оценки эффективности реализации мероприятий программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчетного года.

В целях обеспечения текущего контроля координатор программы со дня доведения до главного распорядителя (распорядителя) средств муниципального бюджета лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования программы утвержденный сводный сетевой план-график реализации программных мероприятий и в сроки, установленные для ежеквартальной отчетности об объемах и источниках финансирования, сведения о выполнении сводного сетевого плана-графика.

#### 6. Оценка социально-экономической эффективности программы

Индикатор цели	Плановое значение индикатора цели	Фактическое значение индикатора цели	Причина отклонений
1	2	3	4
Уровень преступности (количество преступлений, совершенных на 10 тысяч человек населения муниципального образования Староминский район)	117,0	114,0	
Болезненность наркомагиями (количество лиц, состоящих на учете за немедицинское употребление наркотиков, на 100 тысяч населения муниципального образования Староминский район)	220,1	180,1	
Болезненность алкоголизмом и алкогольными психозами (количество лиц, состоящих на учете по поводу хронического алкоголизма и алкогольных психозов, на 10 тысяч населения муниципального образования Староминский район)	81,1	68,6	
Уровень рецидивной преступности (отношение количества преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими противоправные деяния, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов	15,7	13,3	
Уровень преступности несовершеннолетних (отношение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов	3,9	2,6	
Удельный вес уличной преступности (отношение количества преступлений, совершенных на улицах и в других	19,8	18,5	

общественных местах, к общему количеству зарегистрированных преступлений), процентов			
--	--	--	--

Заместитель главы  
муниципального образования,  
начальник управления по  
мобилизационной работе,  
взаимодействию с правоохранительными  
органами и казачеством администрации  
муниципального образования  
Староминский район



В.А. Хмарский

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе  
муниципального образования  
Староминский район  
«Профилактика правонарушений,  
противодействие незаконному потреблению  
и обороту наркотических средств»  
от 10.11.2014 №1834

**Подпрограмма «Противодействие коррупции на территории муниципального образования Староминский район»  
на 2015-2017 годы**

**Паспорт подпрограммы «Противодействие коррупции на территории муниципального образования Староминский район»  
на 2015-2017 годы**

Наименование подпрограммы	«Противодействие коррупции на территории муниципального образования Староминский район» на 2015-2017 годы (далее - Подпрограмма)
Основание для разработки подпрограммы	Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Закон Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»
Основные разработчики подпрограммы Координатор подпрограммы	администрация муниципального образования Староминский район (отдел экономического развития управления экономики



	администрации муниципального образования Староминский район)
Муниципальные заказчики, заказчики (или ответственные за выполнение мероприятий) и исполнители мероприятий подпрограммы	администрация муниципального образования Староминский район (отдел экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)
Цели и задачи подпрограммы	создание эффективной, скоординированной системы обеспечения противодействия коррупции на территории Староминского района; совершенствование правового регулирования взаимодействия институтов гражданского общества и граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления; проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на территории Староминского района; максимальное снижение уровня коррупции на территории Староминского района; формирование нетерпимого отношения общественности к коррупционным проявлениям
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2015 - 2017 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы	общий объем финансирования подпрограммы из средств муниципального бюджета составляет 450,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 150 тысяч рублей 2016 год - 150 тысяч рублей 2017 год - 150 тысяч рублей
Контроль за выполнением подпрограммы	осуществляет отдел экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район;

**1. Характеристика текущего состояния и прогноз развития  
соответствующей сферы реализации подпрограммы  
«Противодействие коррупции на территории  
муниципального образования Староминский район»  
на 2015-2017 годы**

Противодействие коррупции продолжает быть важнейшей стратегической задачей деятельности Российской Федерации и ее гражданского общества.

Коррупция приобрела высокую общественную опасность. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Наибольшая опасность коррупции в том, что она стала распространенным фактом жизни, к которому большинство членов общества научилось относиться как к негативному, но привычному явлению.

Предупреждение коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях является важнейшим механизмом по снижению ее уровня.

Основным документом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Также Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае» определены основные направления региональной политики Краснодарского края в сфере противодействия коррупции.

На основании статьи 9 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае» антикоррупционные программы являются комплексной мерой реализации антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции.

Коррупция как социальный процесс носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Реализация мероприятий, предусмотренных указанной подпрограммой в дальнейшем сформирует комплексный подход к решению задач профилактики преступности в сфере экономики и коррупционной направленности, снижению уровня коррупции, повышению взаимодействия с населением по выявлению

указанных преступлений, устранению их причин и условий, пресечению деятельности лиц, их совершающих.

Спрогнозировать и оценить результативность и эффективность мер противодействия коррупции, а также выработать конкретные мероприятия, призванные снизить количество коррупционных проявлений, поможет мониторинг восприятия уровня коррупции посредством обращения к населению с вопросами об уровне коррупции в районе, а также на основании полученных ответов, которые определяют конкретные сферы публичного управления, нуждающиеся в уделении повышенного внимания. В связи с этим:

- в 2015 году планируется проведение мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Староминский район, путем привлечения сторонней организации, имеющей лицензию на осуществление данного вида деятельности. Стоимость проведения данного социологического исследования составляет 150 тысяч рублей;

- в 2016 году проведение социологического исследования по сбору данных, необходимых для определения показателей восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Староминский район стоимостью 150 тысяч рублей;

- в 2017 году проведение социологического исследования путем уличных интервью (в том числе методом «снежного кома») с респондентами или личных телефонных интервью с респондентами по месту их проживания/по месту работы для определения показателей восприятия уровня коррупции в районе стоимостью 150 тысяч рублей.

Вопрос об уровне коррупции задастся непосредственно населению. На основании полученных ответов определяются конкретные сферы публичного управления, которым нужно уделить повышенное внимание.

**2. Цели и задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации подпрограммы «Противодействие коррупции на территории муниципального образования Староминский район» на 2015-2017 годы»**

Таблица N 1					
№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение показателей		
			2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	5	6	7
2.1	<i>Подпрограмма «Противодействие коррупции на территории муниципального образования Староминский район» на 2015-2017 годы»</i>				
	Цель - создание эффективной, скоординированной системы обеспечения противодействия коррупции на территории Староминского района;				
	совершенствование правового регулирования взаимодействия институтов гражданского общества и граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления;				
	проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на территории Староминского района;				
	Задача - максимальное снижение уровня коррупции на территории Староминского района;				
	формирование нетерпимого отношения общества к коррупционным проявлениям				
2.1.1	Целевой показатель – повышение профессионального уровня муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции	%	100	100	100
2.1.2	Целевой показатель – повышение качества муниципальных правовых актов в вопросах противодействия коррупции	%	100	100	100
2.1.3	Целевой показатель - формирование нетерпимого отношения общества к коррупционным проявлениям	%	95	95	95

## 3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Таблица N 2  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования из краевого бюджета					Государственный заказчик, получатель субсидий, ответственный за выполнение мероприятия	Ожидаемые результаты реализации мероприятий подпрограммы
		Всего	в том числе					
			2015 год	2016 год	2017 год	2017 год		
1	2	3	4	5	6	7		
1.	Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации и Совета муниципального образования Староминский район и их проектов	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Повышение качества нормативных правовых актов и их соответствие действующему законодательству, устранение причин и условий совершения коррупционных правонарушений.	
2.	Организация доведения до муниципальных служащих положения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Повышение профессионального уровня муниципальных служащих. 100% проведение по мере поступления на муниципальную службу	
3.	Разработка (корректировка) и утверждение в установленном порядке ведомственных планов противодействия коррупции в администрации муниципального образования Староминский район	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Усовершенствование деятельности администрации муниципального образования Староминский район в сфере противодействия коррупции, создание эффективной и скоординированной системы обеспечения противодействия коррупции. 100% в случае	

4.	Проведение социологических исследований для осуществления мониторинга восприятия уровня коррупции в Староминском районе	450	150	150	150	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Изучение восприятия уровня коррупции в Староминском районе. 1 социологическое исследование	изменения законодательства
5.	Проведение ежегодного мониторинга восприятия уровня коррупции в Староминском районе	-	-	-	-	-	Определение системы показателей восприятия уровня коррупции в Староминском районе. 1 мониторинг	
6.	Подготовка доклада о восприятии уровня коррупции в Староминском районе	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Доведение информации о восприятии уровня коррупции в Староминском районе до населения Староминского района. 1 доклад по результатам мониторинга	
7.	Подготовка отчета о мониторинге коррупционных рисков в Староминском районе	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Доведение информации о восприятии уровня коррупции в Староминском районе до населения Староминского района. 1 отчет о мониторинге коррупционных рисков	
8.	Составление по результатам мониторинга коррупционных рисков в Староминском районе реестра наиболее коррупционных	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Определение наиболее коррупционных сфер деятельности в органах местного самоуправления Староминского района. 100% составление реестра наиболее	

	сфер деятельности в органах местного самоуправления Староминского района						сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	коррупционных сфер деятельности в органах местного самоуправления в случае выявления коррупционных сфер деятельности
9.	Корректировка на основании отчета о мониторинге коррупционных рисков в Староминском районе механизмов внутреннего антикоррупционного контроля за деятельностью муниципальных служащих Староминского района, замещающих наиболее коррупционные должности (обеспечение при необходимости внесения соответствующих изменений в должностные инструкции муниципальных служащих Староминского района)	-	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Совершенствование муниципальной службы. 100% корректировка антикоррупционного контроля за деятельностью муниципальных служащих в случае выявления коррупционных рисков
10.	Разработка (корректировка) и утверждение порядка контроля за исполнением должностных инструкций муниципальными служащими, занимающими коррупционные должности в администрации муниципального образования Староминский район	-	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	Совершенствование муниципальной службы. 100% внесение изменений в должностные инструкции, в случае выявления наиболее коррупционных должностей
11.	Обеспечение организации обучения муниципальных служащих Староминского района по программам противодействия коррупции	-	-	-	-	-	администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования)	Развитие профессиональной компетенции и компетентности муниципального служащего, обновления знаний в области правовых основ деятельности, улучшение качественных и количественных показателей службы муниципального

12.	Организация взаимодействия развитию действующих многофункциональных центров (МФЦ) и служб по принципу "одного окна"	-	-	-	-	Староминский район) администрация муниципального образования Староминский район (отдел инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства управления экономики администрации муниципального образования Староминский район)	служащего Снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг, 100% организация
-----	---	---	---	---	---	---	--



#### **4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы**

В целях реализации подпрограммы финансирование предполагается за счет средств муниципального бюджета.

Общий объем финансирования подпрограммы составляет 450,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год - 150,0 тыс. рублей;

2016 год - 150,0 тыс. рублей;

2017 год - 150,0 тыс. рублей;

Объем расходов на реализацию подпрограммы определяется характером и временными рамками реализуемых мероприятий.

Основным направлением финансирования расходов, необходимых для реализации целей и задач, заявленных в подпрограмме, является проведение социологических исследований для осуществления мониторинга восприятия уровня коррупции в Староминском районе сторонней организацией, имеющей лицензию на осуществление данного вида деятельности.

Определение потребности в финансовых ресурсах основано на данных по фактической удельной стоимости, полученной в результате практической реализации типовых мероприятий и мероприятий-аналогов.

Стоимость организационных мероприятий рассчитывалась по стоимости мероприятий-аналогов с учетом объемов работ, временных и трудовых затрат, специфики анализируемых мероприятий.

#### **5. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы**

Оценить результативность и эффективность мер и программ противодействия коррупции, а также выработать конкретные мероприятия, призванные снизить количество коррупционных проявлений, помогает мониторинг восприятия уровня коррупции.

Вопрос об уровне коррупции задается непосредственно населению. На основании полученных ответов определяются конкретные сферы публичного управления, которым нужно уделить повышенное внимание.

Риску коррупции подвергаются муниципальные служащие, работники муниципальных учреждений и предприятий Староминского района. Цель антикоррупционной деятельности в данном направлении - досконально регламентировать исполнение служебных обязанностей муниципальными служащими Староминского района, чтобы исключить саму возможность совершения ими коррупционного правонарушения. Для этого необходимо проведение мониторинга коррупционных рисков.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества и деятельности органов местного самоуправления. Для этого требуется программно-целевой подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Программа должна стать основой комплекса антикоррупционных мер. В связи с этим основные мероприятия программы направлены на борьбу с коррупцией и профилактику коррупционных проявлений в деятельности администрации муниципального образования Староминский район, а также на создание системы противодействия коррупции в целом.

При решении намеченных в программе задач предполагается создать эффективную, скоординированную систему обеспечения противодействия коррупции на территории Староминского района.

Тактической задачей, на решение которой направлена программа, является совершенствование правового регулирования взаимодействия институтов гражданского общества и граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Программа рассчитана на 2015-2017 годы. Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий профилактического характера. Вместе с тем планировать реализацию Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного развития обстановки, а также необходимости совершенствования форм и методов противодействия коррупции. В связи с этим Программа рассчитана на двухлетний период.

## 6. Критерии выполнения подпрограммы

Таблица № 5

№ п/п	Наименование критерия	Единица измерения	Базовое значение 2013 года	Значение по годам планового периода		
				2015	2016	2017
1	2	3	4	6	7	8
	Проведение социологических исследований для обеспечения осуществления мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании	кол-во исследований	0	1	1	1
	Подготовка ежегодного доклада о восприятии уровня коррупции в муниципальном образовании со стороны общества и бизнеса	ед.	1	1	1	1
	Число муниципальных служащих, прошедших обучение по программам противодействия коррупции	число чел.	3	2	2	2
	Осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	кол-во проверок	12	12	12	12

## 7. Механизм реализации подпрограммы

Текущее управление подпрограммой осуществляет координатор подпрограммы – отдел экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район.

Координатор подпрограммы:

обеспечивает разработку и реализацию подпрограммы;

организует работу по достижению целевых показателей подпрограммы;

представляет координатору программы отчеты о реализации подпрограммы, а также информацию, необходимую для проведения оценки эффективности программы, мониторинга ее реализации и подготовки годового отчета об итогах реализации программы;

организует координацию деятельности муниципальных заказчиков, ответственных за выполнение и исполнителей мероприятий подпрограммы;

организует нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации подпрограммы;

осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам средств реализации подпрограммы на основании предложений муниципальных заказчиков и ответственных за выполнение мероприятий подпрограммы;

организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач подпрограммы;

осуществляет мониторинг и анализ отчетов муниципальных заказчиков, ответственных за реализацию соответствующих мероприятий подпрограммы;

формирует и утверждает сетевой план-график реализации мероприятий подпрограммы;

осуществляет контроль за выполнением сетевых планов-графиков и ходом реализации подпрограммы в целом;

размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах подпрограммы на официальном сайте в сети «Интернет».

готовит информацию координатору программы для ежегодного доклада о ходе реализации программы;

представляет координатору программы в установленные им сроки информацию:

об объемах и источниках финансирования подпрограммы в разрезе мероприятий;

о выполнении сетевого плана-графика мероприятий подпрограммы; осуществляет иные полномочия, установленные подпрограммой.

Муниципальный заказчик мероприятий:

осуществляет текущий контроль за использованием предусмотренных средств, организует работу по достижению целевых показателей, и анализ выполнения мероприятий;

ежемесячно представляет отчетность координатору о результатах выполнения мероприятий подпрограммы;

несет ответственность за целевое и эффективное использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств;

осуществляет согласование с основными участниками подпрограммы возможных сроков выполнения мероприятий, предложений по объемам и источникам финансирования;

разрабатывает сетевые планы-графики реализации мероприятий подпрограммы;

формирует бюджетные заявки на финансирование мероприятий подпрограммы.

Механизм реализации подпрограммы предусматривает:

закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за счет средств краевого бюджета в соответствии с действующим законодательством, регулирующим закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Методика оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчетного года. Кроме того, эффективность и результативность подпрограммы будут оцениваться исходя из полноты и своевременности реализации комплекса мероприятий подпрограммы по основным направлениям.

Денежные средства на реализацию мероприятий подпрограммы из бюджета муниципального образования Староминский район предоставляются согласно утвержденным сметным расчетам, при условии наличия средств в бюджете района.

В целях обеспечения текущего контроля координатор подпрограммы представляет координатору программы в месячный срок со дня доведения до главного распорядителя (распорядителя) средств муниципального бюджета лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования программы утвержденный сводный сетевой план-график реализации программных мероприятий и в сроки, установленные для ежеквартальной отчетности об объемах и источниках финансирования, сведения о выполнении сводного сетевого плана-графика.

Заместитель главы  
муниципального образования



Е.Ф.Кузьменко