



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН

от 09.10.2020

№ 1270

ст-ца Староминская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 6 сентября 2012 года № 1623 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Староминский район», руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Староминский район, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Организационному отделу управления делами (Клименко) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Староминский район, начальника управления экономики администрации муниципального образования Староминский район Леденеву Е.С.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Староминский район



В.В. Горб

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Староминский район
от 09.10.2020 № 1270

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Экономическое развитие муниципального образования Староминский район (далее – район) в 2020 году, как и Российской Федерации в целом, определяется эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Стратегия борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции обозначена в постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 марта 2020 года № 129 «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Налоговая и бюджетная политика является одним из главных инструментов, способствующих смягчению экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста заболеваемости.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат района к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика в районе на 2021-2023 годы ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

- сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

- эффективное управление муниципальным долгом района и сохранение его объема на экономически безопасном уровне;

- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района, исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе района в рамках информационного ресурса «открытый бюджет - «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Налоговая политика на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в части доходов в сложившихся экономических условиях нацелена на обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие района.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Староминский район за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории района.

Основными направлениями налоговой политики района на 2021-2023 годы является:

- мобилизация и наращивание собственных доходов бюджета района за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения, на побуждение к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в местный бюджет;

- создание стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений консолидированного бюджета Староминского района;

- осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом района и увеличение доходов от его использования;

- мониторинг на постоянной основе поступлений по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет в целях своевременного принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета района и минимизации рисков образования просроченной кредиторской задолженности.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию доходной базы консолидированного бюджета Староминского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации

имеющихся резервов.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа по доведению заработной платы до среднекраевых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

Будет продолжена работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по дополнению и уточнению указанных сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Староминского района в 2021 – 2023 годах будут приняты меры по:

увеличению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края и Староминского района, в том числе с физических лиц;

сокращению задолженности по неналоговым платежам в бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

совершенствованию системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Староминского района;

организации эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края.

III. Основные задачи бюджетной политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств района, возникших в результате принятия решений и (или) иных муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления района полномочий по предметам ведения, указанных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Объём расходных обязательств ограничен возможностями экономики района и уровнем доходов сектора домашних хозяйств. В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджете всех уровней, в том числе в бюджете района.

При этом уровень недополученных доходов будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объёма принимаемых мер

государственной поддержки и их влияние на структуру отраслей экономики, длительность цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов. В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета района, включая следующие направления:

- 1) осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств района, исходя из возможностей доходов бюджета района и источников финансирования дефицита бюджета;
- 2) сохранение в 2021 – 2023 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Краснодарском крае;
- 3) планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей, а также в целях роста доходов граждан индексация размеров социальных пособий на уровень не ниже инфляции;
- 4) ограничение роста расходов на содержание органов местного самоуправления;
- 5) принятие новых расходных обязательств района исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета района;
- 6) создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- 7) совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в бюджетной сфере.

В целях оптимизации расходов бюджета необходимо выявление резервов и перераспределение расходов в пользу приоритетных направлений и проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается:

- осуществление мониторинга просроченной кредиторской задолженности по средствам местного бюджета, а также муниципальных учреждений Староминского района;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в разделе «Бюджет для граждан».

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Одним из приоритетных направлений эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет развитие муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции

предусмотренных Указом Президента от 7 мая 2018 года № 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Продолжается совершенствование финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями (поселениями) района. Будет продолжена поддержка развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях (поселениях) района через стимулирования доходов местных бюджетов за счет самообложения граждан и добровольных пожертвований.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Староминский район на 2021-2023 годы учитываются:

- по фонду оплаты труда – определяются исходя из утвержденного штатного расписания по состоянию на 1 сентября текущего года;

- на материальные затраты – определяются: на 2021 год – с индексацией на 4,0 %; при этом коммунальные расходы рассчитываются с индексацией на 2021-2023 годы – 4,0 % ежегодно;

- в рамках отдельных мероприятий муниципальных программ муниципального образования Староминский район (за исключением расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район органов и учреждений) – планируются в объеме, предусмотренном действующей программой;

- расходы на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных (автономных) учреждений должны быть спланированы в разрезе муниципальных услуг (работ) исходя из соответствующих муниципальных заданий.

IV. Основные направления долговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основными направлениями долговой политики района являются:

- 1) поддержание величины муниципального долга района на экономически безопасном уровне;
- 2) распределение долговой нагрузки на район с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- 3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;
- 4) минимизация стоимости заимствований;
- 5) сохранение репутации района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- 6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его

обслуживание, потребности бюджета района и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

V. Политика в области финансового контроля

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- 1) усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;
- 2) усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;
- 3) совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 4) расширение сферы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечение контроля за соблюдением получателями средств из бюджета условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов;
- 5) развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления района в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- 6) повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в отраслевых (функциональных) органах администрации района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- 7) применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;
- 8) проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета района в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;
- 9) повышение результативности использования бюджетных средств за счет обеспечения контроля за достижением показателей результативности при реализации муниципальных программ и выполнении муниципальных заданий;

10) проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка