

плановой выборочной проверки в отношении в отношении муниципального казенного учреждения дополнительного профессионального педагогического образования «Районный методический кабинет» муниципального образования Староминский район

22 марта 2019 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 21 января 2019 года № 4 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок отделом капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 2 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 3 декабря 2018 года № 310-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 11 февраля 2019 г. (решением руководителя финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18.02.2019г. № 16, срок проведения настоящей проверки был приостановлен до 28.02.2019г., возобновлена проверка с 28.02.2019г. (приказ от 27.02.2019г. № 19).

Дата окончания проверки: 22 марта 2019 года.

Период проверки: 01.04.2018г. – 01.02.2019г.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение отдел капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350011531.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 22.01.2019г. № 94).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

### **1. Общие сведения о субъекте проверки**

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, а также угловой штамп и бланк.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район на основании бюджетной сметы.

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, полномочия контрактного управляющего, в соответствии с приказом Учреждения от 16 января 2017 года № 17-П, осуществляет ведущий специалист Отдела, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал Ресурс» в объеме 144 часа, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 6280 от 25.11.2016г, должностная инструкция которого содержит функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 39 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

На основании приказа Заказчика от 21 декабря 2017 г. № 46-П «Об утверждении состава единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд отдела капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» с изменениями от 28.11.2018г. № 39-П, у Заказчика создана соответствующая комиссия и утверждено Положение, регламентирующее ее деятельность (приказ от 21.12.2017г. № 47-П), Число членов единой комиссии соответствует требованиями части 3 статьи 39 Закона.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год на момент проверки Заказчиком в ЕИС не размещен (срок для размещения не наступил).

### Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушение Закона о контрактной системе:

1. 21.06.2018 г. отделом капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район на официальном сайте единой информационной системы в сети "Интернет" размещено извещение, а также документация электронного аукциона для закупки № 0318300253418000002 «Строительство объекта: здание офиса ВОП (врача общей практики) по адресу: Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Артюха, 131Б, с начальной (максимальной) ценой контракта 7910000,00 рублей.

Согласно условиям заключенного муниципального контракта от 27.07.2018г. № 2018.39986 (реестровый номер контракта 32350011531 18 000002) (п.5.1., п.5.2.) подрядчик, ежемесячно, до 20 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет Заказчику документы по выполненным работам, подписанные со своей стороны: справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), акт (акты) о приемке выполненных работ (форма КС-2), исполнительную документацию, состав и порядок ведения исполнительной документации должен соответствовать требованиям, утвержденным приказом Ростехнадзора от 26.12.2006г. № 1128 (ред. от 09.11.2017 № 470) и установленным требованиям нормативных документов. Заказчик в течение пяти дней с даты получения документов, указанных в пункте 5.1 Контракта, подписывает представленные документы или оформляет мотивированный отказ от приемки работ с указанием перечня выявленных недостатков.

Согласно подпункта 3.8.3. пункта 3 муниципального контракта, оплата производится поэтапно за фактически выполненные работы, в течение тридцати дней со дня подписания Заказчиком документов на оплату выполненных работ подписанных Подрядчиком, в том числе: (акта выполненных работ (форма КС-2) подписанных лицом, осуществляющим строительный Контроль, справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), счета, счет - фактуры (при необходимости), а также представленной Подрядчиком исполнительной документации, согласно установленным требованиям нормативных документов.

Согласно подпункта 3.9. пункта 3 муниципального контракта, документы на оплату выполненных работ (акты форм №№ КС-2, КС-3 счет-фактура, счета) принимаются Заказчиком до 20 числа месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

П.п. 10), 13) ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, а именно: информация об исполнении контракта, в том числе информация об

оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Аналогичный порядок и срок направления информации об исполнении контракта предусмотрен и в п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

В нарушение вышеуказанных требований законодательства, в ЕИС Заказчиком соответствующие сведения размещены с нарушением установленных законом сроков, а именно:

№ п/п	№ и дата документа о приемки, оплате	Срок направления информации уполномоченному органу (реестр контрактов) в ЕИС в порядке, предусмотренном ст.103 Закона о контрактной системе
1.	Акт приемки товаров (работ, услуг) от 21.09.2018г.	размещен в ЕИС («реестр контрактов, заключенных с заказчиками») <b>лишь 25.12.2018. т.е. с нарушением установленного срока</b>
2.	Акт приемки товаров (работ, услуг) от 17.10.2018г.	
3.	Акт приемки товаров (работ, услуг) от 29.11.2018г.	
4.	Акт приемки товаров (работ, услуг) от 13.12.2018г.	
5.	Акт приемки товаров (работ, услуг) от 17.12.2018г.	
6.	платежное поручение от 25.09.2018 № 8333	
7.	платежное поручение от 26.09.2018 № 8349	
8.	платежное поручение от 25.10.2018 № 9178	
9.	платежное поручение от 06.12.2018 № 320	
10.	платежное поручение от 06.12.2018 № 321	
11.	платежное поручение от 07.12.2018 № 441	
12.	платежное поручение от 20.12.2018 № 1080	размещен в ЕИС («реестр контрактов, заключенных с заказчиками») 25.12.2018. (своевременно)
13.	платежное поручение от 20.12.2018 № 1081	
14.	платежное поручение от 20.12.2018 № 1082	
15.	платежное поручение от 20.12.2018 № 1083	

Ч. 2 ст. 7.31 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного

самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Указанные документы размещены и подписаны электронной цифровой подписью на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» Джобава С.Н.

2. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, заказчик обязан отражать в отчете об исполнении контракта информацию, касающуюся результатов отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона).

Часть 11 статьи 94 Закона о контрактной системе предусматривает, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункта 3 приложения к постановлению Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093), отчет размещается заказчиком в единой системе *в течение 7 рабочих дней со дня:*

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика,

подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27 июля 2018 года отдела капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район заключил с ИП Романченко А.В. муниципальный контракт № 2018.39986 на строительство объекта: здание офиса ВОП (врача общей практики) по адресу: Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Артюха, 131Б, цена контракта 7 870 450,00 руб.

Указанный контракт оплачен в полном объеме на основании платежных поручений. В нарушение вышеуказанных требований законодательства, в ЕИС Заказчиком отчет размещен с нарушением установленных законом сроков, а именно:

№ п/п	№ и дата платежного поручения	Срок размещения отчета в порядке предусмотренном ч.9.11 ст.94 Закона о контрактной системе
1.	№ 8333 от 25.09.2018	<i>отчет размещен на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» лишь 25.12.2018г. т.е с нарушением установленного срока</i>
2.	№ 8349 от 26.09.2018	
3.	№ 9178 от 25.10.2018	
4.	№ 320 от 06.12.2018	
5.	№ 321 от 06.12.2018	
6.	№ 441 от 07.12.2018	
7.	№ 1080 от 20.12.2018	<i>отчет размещен на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» 25.12.2018г.- своевременно</i>
8.	№ 1081 от 20.12.2018	
9.	№ 1082 от 20.12.2018	
10.	№ 1083 от 20.12.2018	

Таким образом, заказчиком нарушены требования ч.ч. 9, 11 ст. 94 Закона о контрактной системе.

*Ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в размере пятнадцати тысяч рублей за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи.*

В соответствии с требованиями части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В силу статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных

актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностным лицом, ответственным за размещение вышеуказанной информации на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет», является Джобава С.А.

**По результатам проверки принято решение:**

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30, ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Ногалышк О.С.  
(должность)

[Подпись]  
(подпись)

Цесарская Л.В.  
(расшифровка подписи)

« 28 » 05 2019г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район



В.И. Литовка

« 28 » 05 2019 г.