

плановой выборочной камеральной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 10 муниципального образования Староминский район

25 декабря 2018 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 ноября 2018 года № 92 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 10 муниципального образования Староминский район», в соответствии с пунктом 6 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 22 августа 2018 года № 229-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 03 декабря 2018 г.

Дата окончания проверки: 25 декабря 2018 года.

Период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 10 муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350004238.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 22.11.2018г. № 2488).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения о субъекте проверки

Учреждение зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 2 февраля 2001 года.

Согласно Устава целью деятельности Учреждения являются: создание условий для реализации гражданами Российской Федерации гарантированного государством права на получение на получение общедоступного и бесплатного: начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, а также угловой штамп и бланк.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность со 2 декабря 2011 года, согласно распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 01.12.2011г. № 759-рл.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказов Учреждения от 01 сентября 2017 года № 415-1о/д и от 01 сентября 2018г. № 504 о/д осуществляет заведующая хозяйством.

В должностной инструкции заведующей хозяйством, осуществляющего полномочия контрактного управляющего в проверяемом периоде, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не

позднее 31 марта 2018 года. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен в ЕИС лишь 2 апреля 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на два рабочих дня.

Информация и документы подписаны на официальном сайте ЕИС электронной подписью руководителя Учреждения Звирко С.А.

Вышеуказанный факт подпадает под квалификацию административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, которое в своей диспозиции предусматривает административную ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи.

2. Между Заказчиком и АО «Издательство «Просвещение», как с единственным поставщиком на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона, 25 апреля 2018 года был заключен муниципальный контракт на поставку учебной литературы № 6 (далее – Контракт). Реестровый номер контракта 0318300078218000007. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 17.04.2018 №0318300078218000007.

Частью 2 статьи 42 Закона предусмотрено, что, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 настоящего Федерального закона, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона).

Согласно части 3 статьи 7 Закона, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 42 Закона, срок поставки товара, указанный в извещении о закупки №0318300078218000007 – август

2018 года, не соответствует условиям Контракта, согласно которого срок поставки указан – до 01.августа 2018 года (п.6.1.).

Информация и документы подписаны на официальном сайте ЕИС электронной подписью руководителя Учреждения Звирко С.А.

Вышеуказанный факт подпадает под квалификацию административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, которое в своей диспозиции предусматривает административную ответственность за размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

3. В соответствии частью 3 статьи 103 Закона информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона (далее - информация о заключении контракта), направляется Заказчиками в федеральный орган в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта (в редакции Закона, действующей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Таким образом, информация о приемке товара, поставленного АО «Издательство «Просвещение» в рамках муниципального контракта от 25 апреля 2018 года № 6 (реестровый номер контракта 0318300078218000007), 26 мая 2018 года, согласно товарной накладной от 08.05.2018г. № 7188, должна была быть направлена в федеральный орган в течение 3 рабочих дней с даты приемки такого товара, т.е. не позднее 30 мая 2018 года. Однако информация о приемке поставленного товара была направлена лишь 25 декабря 2018 года, то есть с нарушением установленного срока.

Информация и документы подписаны на официальном сайте ЕИС электронной подписью контрактного управляющего Учреждения Гагай А.А.

Аналогичное нарушение выявлено при размещении информации об оплате муниципального контракта от 25 апреля 2018 года № 6 (реестровый номер контракта 0318300078218000007). Согласно платежному поручению от 30.05.2018г. № 12964 оплату поставленного товара Заказчик произвел 30 мая 2018г., согласно положения части 3 статьи 103 Закона, информация об оплате контракта должна была быть направлена в федеральный орган не позднее 4 июня 2018 года. Однако информация об оплате муниципального контракта от 25 апреля 2018 года № 6 была направлена лишь 28 ноября 2018 года, то есть с нарушением установленного срока.

Информация и документы подписаны на официальном сайте ЕИС электронной подписью контрактного управляющего Учреждения Гагай А.А.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступил в силу 1 июля 2018 года) часть 3 статьи 103 Закона изменена в части увеличения срока направления в федеральный орган информации о заключении контракта с трех рабочих дней до пяти рабочих дней.

В силу части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Положения части 2 статьи 1.7 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено постановление о назначении административного наказания.

С учетом вышеизложенного направление информации о приемке и оплате товара с нарушением установленного (в течение трех рабочих дней) срока в настоящее время не являются нарушением требований законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, что в силу пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по данному факту.

4. 31 декабря 2017 г. принят Закон № 504-ФЗ, устанавливающий с 1 июля 2018 г. обязанность заказчиков размещать в ЕИС отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ).

Учитывая изложенное, Федеральным законом указано, что если обязанность размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС для заказчика наступила до 1 июля 2018 г., отчет размещается в соответствии с требованиями части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе установленными до вступления в силу указанных изменений.

В случае, если контракт заключен до 1 июля 2018 г., а обязанность размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС для заказчика наступила после 1 июля 2018 г., такой отчет размещается с учетом вступивших в силу изменений в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (письмо Минфина России от 14 августа 2018 г. № 24-03-07/57438 «О рассмотрении обращения»).

Однако, в части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе указано, что подготовка и размещение в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнении части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, принято и действует Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (п.3 Постановления), в текст которого не внесены изменения, предусмотренные частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе в редакции Федерального закона от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ, следовательно, возникшая коллизия не освобождает Заказчиков от обязанности (до даты приведения в соответствие с Законом о контрактной системе указанного подзаконного акта) размещать отчет в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно документам, предоставленным Заказчиком, оплата товара, приобретенного в рамках с муниципального контракта от 25 апреля 2018 года № 6 (ИКЗ:183235000423823500100100080010000000), заключенного между Заказчиком и АО «Издательство «Просвещение», цена контракта 220 866 рублей 47 копеек, осуществлена платежным поручением от 30.05.2018г. № 12964, следовательно, отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения должен был быть размещен не позднее 8 июня 2018 года. Однако отчет об исполнении муниципального контракта от 25 апреля 2018 года № 6 размещен в ЕИС лишь 19 декабря 2018 года, т.е. с нарушением установленного срока.

Информация и документы подписаны на официальном сайте ЕИС электронной подписью контрактного управляющего Учреждения Гагай А.А.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

Лицом, ответственным за ненадлежащее исполнение требований Закона о контрактной системы, законодательства в сфере закупок выявленных в рамках настоящей проверки является руководитель Учреждения Звирко С.А., которая осуществляет общее руководство деятельностью Учреждения, а также является владельцем электронной подписи, и контрактный управляющий Учреждения Гагай А.А. ненадлежащим образом исполняющий свои служебные обязанности и разместивший информацию в ЕИС с нарушением установленного срока.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью руководителя Учреждения Звирко С.А., контрактного управляющего Учреждения Гагай А.А.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

(должность)

директор

С. А. Зверко
(расшифровка подписи)

« 27 » декабрь 2018г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

12 2018 г.