

## **АКТ № 11**

### **проведения плановой проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 4 имени Г.П.Бочкаря муниципального образования Староминский район**

04 марта 2020 года

ст. Староминская

Во исполнение полномочий, предусмотренных статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 24 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении порядка по осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю», приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 января 2020 года № 7 «О проведении плановой проверки» финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район проведено контрольное мероприятие по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 имени Г.П. Бочкаря муниципального образования Староминский район (далее – Учреждение).

**Цель проведения контрольного мероприятия (далее-проверка):**

Предупреждение и выявление нарушений в сфере бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Предмет проверки:** контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств, в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета.

**Проверяемый период:** с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2019 года.

**Срок проведения проверки:** февраль 2019 года.

**Объект проверки:** муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 имени Г.П. Бочкаря муниципального образования Староминский район, ИНН 2350004196, юридический адрес Учреждения: 353600, Краснодарский край, ст. Староминская, ул. Шевченко, 2.

Проверка проведена заместителем начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шимаровой И.А. (далее – Проверяющий).



Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Директор Учреждения извещен о начале проведения контрольного мероприятия уведомлением от 20 января 2020 года № 66.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов Учреждения выборочным методом, в том числе: устава, положения об учетной политике, муниципального задания, отчета об исполнении муниципального задания, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерской отчетности и других документов, относящихся к осуществлению финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) (далее - Официальный сайт [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 06 сентября 2019 года № 1095 и локальными нормативными актами Учреждения.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, печать со своим полным наименованием, может от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права.

Деятельность Учреждения осуществляется на основании бессрочной лицензии министерства образования и науки Краснодарского края от 19 февраля 2013 года № 05313, согласно которой Учреждение имеет право осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам – начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование и дополнительное образование детей и взрослых.

Согласно Уставу, основными целями Учреждения являются:

- осуществление образовательной деятельности по образовательным программам различных видов, уровней и направленностей в соответствии с настоящим Уставом;
- создание условий для реализации гражданами Российской Федерации гарантированного государством права на получение общедоступного, качественного и бесплатного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения образовательного минимума содержания общеобразовательных программ, их адаптации к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;



- воспитание у обучающихся гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье, формирование здорового образа жизни.

Для достижения целей, указанных в Уставе, Учреждение в установленном законодательством порядке осуществляет следующие основные виды деятельности:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;
- реализация общеобразовательных программ дошкольной подготовки;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей;
- предоставление специальных условий обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;
- обучение на дому и в медицинских организациях;
- дистанционное обучение;
- предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;
- предоставление родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи;
- организация работы групп продленного дня, лагеря дневного пребывания;
- проведение промежуточной и итоговой аттестации для экстернов и обучающихся форме семейного образования.

Учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

Функции и полномочия Учредителя и собственника имущества Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Староминский район в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район (далее – Учредитель) в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 25 ноября 2010 года № 2180 «О порядке осуществления (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования Староминский район функций и полномочий учредителя муниципального учреждения».

Непосредственное управление деятельностью Учреждения осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с приказом от 30 августа 2002 года № 352-РЛ.



## **Проверка выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ)**

Муниципальное задание формируется в соответствии с основным видом деятельности Учреждения. В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 3 марта 2006 года № 7 «О некоммерческих организациях» (далее - ФЗ № 7) основным видом деятельности признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых учреждение создано.

Согласно статье 6 БК РФ муниципальное задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Муниципальное задание сформировано Учредителем на этапе составления проекта бюджета муниципального образования Староминский район (далее – местный бюджет) для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном администрацией муниципального образования Староминский район и в соответствии с базовым перечнем муниципальных услуг и работ.

Проверяющим проверен порядок составления муниципального задания Учреждения, а также его выполнение в проверяемом периоде в соответствии с постановлениями администрации муниципального образования Староминский район:

от 11 марта 2011 года № 417 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Староминский район муниципальным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (муниципальных работ), а так же субсидий на иные цели» (далее – Порядок предоставления субсидии);

от 08 декабря 2015 года № 1174 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Староминский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (с изменениями от 06 декабря 2017 года и с изменениями от 26 октября 2018 года) (далее – Порядок формирования муниципального задания).

Муниципальное задание для Учреждения сформировано Учредителем на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утверждено 26 февраля 2018 года, что соответствует решению Совета муниципального образования Староминский район от 18 декабря 2017 года № 27/3 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».



Муниципальным заданием на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов Учреждению определено оказать четыре муниципальных услуги:

1. Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования, с годовым объемом 200 человек.
2. Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования, с годовым объемом 208 человек.
3. Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования, с годовым объемом 40 человек.
4. Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых, с годовым объемом 360 человек.

При проверке муниципального задания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов выявлены нарушения порядка формирования муниципального задания:

- муниципальное задание Учреждения на 2018 год и соответствующие плановые периоды утверждено позже установленного срока на 21 рабочий день 26 февраля 2018 года, согласно п. 6 Порядка формирования муниципального задания срок утверждения данного документа составляет не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств местного бюджета лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), ЛБО доведены Учредителю 27 декабря 2017 года, т.е. крайний срок утверждения муниципального задания 25 января 2018 года;

- коды по общероссийскому базовому перечню, уникальные номера реестровых записей, показатели характеризующие содержание муниципальной услуги и показатели, указанные в муниципальном задании не соответствуют базовому перечню услуг;

- в нарушении пункта 37 Порядка формирования муниципального задания, согласно которого срок предоставления предварительного отчета о выполнении муниципального задания не позднее 1 декабря текущего финансового года, срок предоставления предварительного отчета об исполнении муниципального задания указан до 20 ноября текущего года.

Утверждение муниципального задания позже установленного срока, свидетельствует о нарушении ГРБС порядка формирования и утверждения муниципального задания и влечет административную ответственность в соответствии со статьей 15.15.15. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалами проверки установлено, что обстоятельства, влекущие привлечение к административной ответственности, имели место 26 февраля 2018 года (дата утверждения должностным лицом ГРБС муниципального задания на 2018 год.)

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ *срок давности* привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ, составляет 2 года и начинается исчисляться со дня совершения административного правонарушения.



Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности наступает с 27 февраля 2018 года.

На дату проверки срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка разработки, формирования муниципального задания Учреждения предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ истек.

В соответствии с пунктом 10 Порядка формирования муниципального задания, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг(все версии). При проверке муниципальных заданий на 2018 год проверяющему предоставлен расчет нормативных затрат, объем услуги соответствует муниципальному заданию.

В соответствии с пунктом 19 Порядка формирования муниципального задания, значение базового норматива затрат на 2018 год утверждено 29 декабря 2017 года № 1569 «Об утверждении итоговых значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), значений затрат на уплату налогов и значений затрат на содержание имущества организаций, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнение работ) организациями, находящимися в ведении управления образования администрации муниципального образования Староминский район».

Сведения о фактическом достижении показателей, установленных в муниципальном задании, отражаются в отчете о выполнении муниципального задания (далее - Отчет) (пункт 37 Порядка формирования муниципального задания).

Отчет о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) предоставлялся учредителю в установленной форме (пункт 38 Порядка формирования муниципального задания).

Выполнение муниципального задания по критерию «показатели, характеризующие объем муниципальной услуги» за 2018 год приведено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование муниципальной услуги	Наименование показателя	Ед. измерения	Значение показателя муниципальной услуги			Допустимый процент отклонения, %
			План	Факт	Оценка, %	
1	2	3	4	5	6	7
Показатели объема муниципальной услуги						
Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования	Человек	Чел.	200	195	97,5%	20%
Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования	Человек	Чел.	208	207	99,52%	20%

Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования	Человек	Чел.	40	39	97,5%	20%
Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых	Человек	Чел.	360	350	97,22%	20%

По данным Таблицы 1 объемы муниципальных услуг выполнены и не превышают установленного допустимого отклонения.

Муниципальное задание для Учреждения сформировано Учредителем на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, что соответствует решению Совета муниципального образования Староминский район от 13 декабря 2018 года № 39/3 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Муниципальным заданием на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Учреждению определено оказать четыре муниципальных услуги:

1. Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования, с годовым объемом 179 человек.
2. Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования, с годовым объемом 208 человек.
3. Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования, с годовым объемом 36 человек.
4. Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых, с годовым объемом 365 человек.

Муниципальное задание на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов было составлено с нарушениями Порядка формирования муниципального задания. В целях приведения муниципального задания № 1 в соответствие с требованиями Порядка формирования муниципального задания, 28 ноября 2019 года были внесены соответствующие изменения.

В соответствии с пунктом 10 Порядка формирования муниципального задания, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (все версии). При проверке муниципальных заданий на 2019 год проверяющему предоставлен расчет нормативных затрат.

В соответствии с пунктом 19 Порядка формирования муниципального задания, значение базового норматива затрат на 2019 год утверждено 29 декабря 2018 года № 1559 «Об утверждении итоговых значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), значений затрат на уплату налогов и значений затрат на содержание имущества организаций, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнение работ) организациями, находящимися в ведении управления образования администрации муниципального образования Староминский район».



Выполнение муниципального задания по критерию «показатели, характеризующие объем муниципальной услуги» за 2019 год приведено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование муниципальной услуги	Наименование показателя	Ед. измерения	Значение показателя муниципальной услуги			Допустимый процент отклонения, %
			План	Факт	Оценка, %	
Показатели объема муниципальной услуги						
Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования	Человек	Чел.	179	179	100%	20%
Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования	Человек	Чел.	208	206	99,04%	20%
Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования	Человек	Чел.	36	34	94,44%	20%
Реализация основных программ дополнительного образования детей и взрослых	Человек	Чел.	365	349	95,62%	20%

По данным Таблицы 1 объемы муниципальных услуг выполнены и не превышают установленного допустимого отклонения.

### **Проверка порядка составления, утверждения и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности**

В проверяемом периоде финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждения осуществлялось в виде субсидий из краевого и местного бюджетов. Основным документом, определяющим направления использования бюджетным учреждением субсидии на выполнение муниципального задания, является план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения (далее – План ФХД).

Требования к Плану ФХД, в том числе необходимость его разработки, а также обеспечение его открытости и доступности закреплены нормой пункта 6 части 3.3 статьи 32 Закона № 7-ФЗ. В соответствии с данной законодательной нормой порядок разработки Плана ФХД учреждения утверждается учредителем в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России). Общие требования к формированию Плана ФХД государственного (муниципального) учреждения установлены приказом Минфина России от 28 июля 2010 № 81н «О



требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Приказ № 81н).

В соответствии с вышеуказанными требованиями Учредителем разработан и утвержден порядок составления и утверждения Плана ФХД для подведомственных ему муниципальных образовательных учреждений. Действующая, в проверяемом периоде, редакция данного порядка утверждена постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 16 декабря 2016 года № 1667 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Староминский район» (с изменениями от 10 января 2018 года) (далее – Постановление № 1667).

План ФХД — документ, который определяет структуру финансирования муниципального задания, а также деятельности, приносящей доход.

План ФХД составляется на основании:

утвержденного муниципального задания, а также показателей, характеризующих качество или объем муниципальных услуг;

доведенной суммы финансирования, рассчитанной по действующим нормативным затратам;

прогнозируемой суммы поступлений от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

планируемых расходов и потребностей, необходимых для выполнения муниципального задания и обеспечения жизнедеятельности учреждения;

экономических обоснований потребности в планируемых расходах.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 1667 План ФХД составляется на финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, либо на финансовый год и на плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и на плановый период.

В нарушении пункта 5 Постановления № 1667 в Плане ФХД на 2019 год в редакции от 17 мая 2019 года, от 01 августа 2019 года, от 30 августа 2019 года, от 30 сентября 2019 года, от 14 октября 2019 года, от 31 октября 2019 года и от 31 декабря 2019 года отсутствуют даты согласования и утверждения.

Предоставленный к проверке План ФХД Учреждения составлен на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - План ФХД на 2018 год) на момент проведения контрольного мероприятия имеет 6 версий.

Предоставленный к проверке План ФХД Учреждения составлен на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - План ФХД на 2019 год) на момент проведения контрольного мероприятия имеет 19 версий.

Согласно пункту 7 Постановления № 1667 в текстовой части в Плане ФХД указываются цели деятельности учреждения, виды деятельности учреждения и перечень услуг (работ). В нарушение указанного норматива в Плане ФХД на 2018 в редакции от 14 сентября 2018 года предоставленные на проверку, содержится ненадлежащая информация, в частности отражены



позиции, не подлежащие указанию в Плане ФХД в рамках требования Приказа № 81н и Постановления № 1667.

В Плане ФХД на 2018 год в редакции от 14 сентября 2018 года, от 13 ноября 2018 года, от 29 ноября 2018 года и от 10 декабря 2018 года в нарушении пункта 8 Постановления № 1667 данные таблицы № 1 «Показатели финансового состояния учреждения» указаны в рублях с точностью до двух знаков после запятой при установленной единице измерения – «тысяч рублей».

Согласно пункту 8.1 Постановления № 1667 в Таблице Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ услуг учреждения (подразделения) нарушены следующие соотношения показателей в Плане ФХД:

- в редакции от 31 декабря 2019 года показатель графы 4 строки 262(244) не равен показателям графы 7 по строке 1001 на 6 640,00 рублей; показатель графы 4 строки 261(244) и 263(244) не равен сумме показателей графы 7 по строке 2001 на 6 640,00 рублей.

Согласно пункта 11.1 Постановления № 1667 который гласит, что общая сумма расходов бюджетного учреждения на закупки товаров, работ, услуг, отраженная в Плане финансово-хозяйственной деятельности, подлежит детализации в плане закупок, товаров, работ, услуг общая сумма расходов на закупки товаров, работ, услуг отраженная в Плане ФХД на 2018 год в редакции от 29 декабря 2019 года в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения» составляет 5 388 590,70 рублей, а в последней версии плана-графика и плана закупок на 2018 год (размещенной 11 декабря 2018 года версия 12), СГОЗ отражена сумма 5 278 895,87 рублей, что является нарушением указанного норматива.

В Плане ФХД на 2018 год в редакции от 14 сентября 2018 года, от 13 ноября 2018 года, от 29 ноября 2018 года, от 10 декабря 2018 года и от 29 декабря 2018 года в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2019 года» графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 200 на 0,50 рублей; графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 210 на 30 000,14 рублей; графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 211 на 5 562,26 рубля; графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 230(850) на 0,90 рублей.

В Плане ФХД на 2018 год в редакции от 14 сентября 2018 года, от 13 ноября 2018 года, от 29 ноября 2018 года в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2020 года» графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 210 на 40 723,61 рубля; графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 211 на 6 000,00 рублей; графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 230(850) на 0,03 рублей.

В Плане ФХД на 2019 год в редакции от 09 января 2019 года, 25 февраля 2019 года, 04 марта 2019 года, от 29 марта 2019 года, 17 мая 2019 года, 30 мая 2019 года, 10 июня 2019 года, 28 июня 2019 года, 10 июля 2019 года, 10 августа 2019 года, 30 августа 2019 года, 30 сентября 2019 года, 14 октября 2019 года, 31 октября 2019 года, 29 ноября 2019 года и от 31 декабря 2019 года в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2019 год» графа 4 не



равна сумме граф 5-9 по строке 241(300) на 101 000,00 рублей; в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2020 год» графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 241(300) на 105 000,00 рублей; в таблице «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на 2021 год» графа 4 не равна сумме граф 5-9 по строке 241(300) на 110 000,00 рублей.

Анализ показателей поступлений и выплат, согласно Плану ФХД Учреждения на начало и конец 2019 года, приведен в Таблице № 3.

Таблица № 3 (руб.)

Наименование показателя	План ФХД от 01.01.2019	План ФХД от 31.12.2019
1	2	3
<b>Поступления:</b>	<b>26 682 848,11</b>	<b>37 089 437,58</b>
1	2	3
субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в размере	22 733 778,73	25 754 196,28
субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ	2 080 826,40	8 141 620,00
субсидии на осуществление капитальных вложений	0,00	1 441 814,83
поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности	1 868 242,98	1 751 906,47
<b>Выплаты:</b>	<b>26 623 346,13</b>	<b>37 045 468,13</b>
выплаты персоналу	21 442 394,95	24 120 815,44
оплата налогов, сборов и других платежей	81 006,20	206 362,25
расходы на закупку товаров, работ, услуг	5 099 944,98	12 718 290,44

При анализе отклонений указанных в Таблице № 3 Разница между поступлениями от доходов и выплатами по расходам сложилась из-за остатков на начало и конец года.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, за нарушение требований утверждения и составления Плана ФХД.

План ФХД является инструментом контроля за использованием бюджетных средств. Отчет об исполнении Плана ФХД по форме Общероссийского классификатора управленческой документации № 0503737 (далее – Отчет ф.0503737) входит в основную бухгалтерскую отчетность.

В Отчете ф.0503737 за 2018 год показатели исполнения плана отражены на основании аналитических данных бухгалтерского учета в разрезе аналитических кодов бюджетной классификации.

Согласно данным Отчета ф.0503737 Учреждением не исполнены плановые значения по расходам в связи с образовавшейся кредиторской задолженностью за 2018 год:



по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» в сумме 61 690,61 рублей;

по виду финансового обеспечения «Субсидии на иные цели» в сумме 277 742,64 рубля.

### **Проверка порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания**

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетного учреждения должно осуществляться в виде субсидий.

В соответствии с положениями абзаца 2 части 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

Порядком формирования муниципального задания определен расчет объема финансового обеспечения муниципального задания, нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, а также нормативные затраты на содержание муниципального имущества.

В 2018 году предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлялось за счет средств, бюджета муниципального образования Староминский район 1 952 762,86 рубля (Соглашение от 09 января 2018 года № 84 имеет 6 дополнительных соглашений), а также средств краевого бюджета в сумме 20 936 849,48 рублей (Соглашение от 09 января 2018 года № 75 имеет 7 дополнительных соглашений).

Анализ поступлений и расходования средств на выполнение муниципального задания за 2018 год приведены в Таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

Соглашение №	Размер субсидии по соглашению	Перечислено субсидии	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
№ 75	20 936 849,48	20 936 849,48	0,00
№ 84	1 952 762,86	1 891 072,25	-61 690,61
<b>Итого</b>	<b>22 889 612,34</b>	<b>22 827 921,73</b>	<b>-61 690,61</b>

Из таблицы 33 следует, что 61 690,61 рублей средства для обеспечения муниципальных нужд до начала финансового года. Заявки от 28 декабря 2018 года № 43155 на сумму 61 690,61 рублей была отклонена с пометкой «недостаточно средств на расчетном счете».

В 2019 году предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлялось за счет средств, бюджета муниципального образования Староминский район 2 323 473,90 рубля (Соглашение от 09 января 2019 года № 16 имеет 8 дополнительных соглашений), а также средств



краевого бюджета в сумме 23 262 726,75 рублей (Соглашение от 09 января 2019 года № 7 имеет 6 дополнительных соглашений).

Анализ поступлений и расходования средств на выполнение муниципального задания за 2019 год приведены в Таблице № 5.

Таблица № 5 (руб.)

Соглашение №	Размер субсидии по соглашению	Перечислено субсидии	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
№ 16	2 323 473,90	2 323 473,90	0,00
№ 7	23 262 726,75	23 262 726,75	0,00
<b>Итого</b>	<b>25 586 200,62</b>	<b>25 586 200,62</b>	<b>0,00</b>

Объем субсидий в заключенных соглашениях не соответствуют объему субсидий, указанных в Плане ФХД на 2019 год с учетом внесенных изменений от 31 декабря 2019 года на сумму 147 158,11 рублей, в связи с тем, что заявка от 28 декабря 2018 года № 43155 на сумму 61 690,61 рублей была отклонена с пометкой «недостаточно средств на расчетном счете», субсидия в размере 61 690,61 рублей была доведена Учреждению 15 января 2019 года и 04 июня 2019 года и на сумму возмещения страхователю расходов по ОСС за 2018 год в размере 85 467,47 рублей.

Следует отметить, что во всех предоставленных соглашениях график перечисления субсидии своевременно скорректирован дополнительными соглашениями. Перечисление субсидии в течение финансового года осуществлялось Учредителем в соответствии с графиком, в пределах кассового плана исполнения бюджета.

### Проверка предоставления и использования целевых субсидий

Субсидии на иные цели (целевые субсидии) предоставляются муниципальным бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ. Выделение бюджетных ассигнований на предоставление целевых субсидий является формой финансирования затрат, требующих санкционирования и являющихся дополнительной финансовой поддержкой муниципальных бюджетных учреждений при осуществлении расходов, носящих непостоянный характер, включение которых в состав нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

В проверяемом периоде субсидии на иные цели предоставлялись Учреждению в соответствии с Порядком предоставления субсидии.

Объемы поступлений и расходования средств целевых субсидий Учреждения за 2018 год приведены в Таблице № 6.

Таблица № 6 (руб.)

Наименование вида субсидии	Поступило		Расходовано	Остаток не использованных средств
	Краевой бюджет	Местный бюджет		



1	2	3	4	5
Осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности (Соглашение от 09 января 2018 года № 102 имеет 7 дополнительных соглашений)	769 199,51		769 199,51	0,00
Обеспечение обслуживания частной специализированной охраной (Соглашение от 09 января 2018 года № 93 имеет 7 дополнительных соглашений)		835 200,00	835 200,00	178 560,00
Обеспечение льготным питанием учащихся из многодетных семей (Соглашение от 09 января 2018 года № 117 имеет 7 дополнительных соглашений)	110 355,25		110 355,25	0,00
Частичная компенсация удорожания стоимости питания учащихся Обеспечение молоком учащихся (Соглашение от 09 января 2018 года № 126 имеет 10 дополнительных соглашений)		284 019,39	199 244,54	84 774,85
Обеспечение пеней, штрафов и прочих обязательств (Соглашение от 19 марта 2018 года № 185 имеет 9 дополнительных соглашений)		25 207,54	16 799,75	8 407,79
Приобретение оборудования для дублирования сигнала на пульт подразделения пожарной охраны (Соглашение от 03 апреля 2018 года № 242 имеет 5 дополнительных соглашений)		153 990,00	153 990,00	0,00
Материально-техническое обеспечение пунктов проведения ЕГЭ (Соглашение от 10 апреля 2018 года № 254 имеет 2 дополнительных соглашений)	19 634,16		19 634,16	0,00
Подведение холодной и горячей воды в кабинеты (Соглашение от 11 мая 2018 года № 264 имеет 1 дополнительное соглашение)		80 994,00	80 994,00	0,00
Субсидия на текущий ремонт здания литер «Б» (Соглашение от 11 мая 2018 года № 268 имеет 3 дополнительных соглашений)		1 382 687,43	1 382 687,43	0,00



Организация отдыха детей в профильном лагере (Соглашение от 17 мая 2018 года № 273 имеет 1 дополнительное соглашение, Соглашение от 19 июня 2018 года № 284)	79 590,42	8 843,38	88 433,80	0,00
Обеспечение технического обслуживания и ремонт оборудования для дублирования сигнала на пульт подразделения пожарной охраны (Соглашение от 06 ноября 2018 года № 332)		30 000,00	24 000,00	6 000,00
<b>Итого</b>	<b>978 779,34</b>	<b>2 800 941,74</b>	<b>3 501 978,44</b>	<b>277 742,64</b>

Согласно данным Таблицы № 34 остаток неиспользованных средств, в сумме 277 742,64 рубля является кредиторской задолженностью образовавшейся в связи с отсутствием финансирования. Заявки от 28 декабря 2018 года № 43146 на сумму 178 560,00 рублей была отклонена с пометкой «недостаточно средств на расчетном счете». На сумму 99 182,64 рубля в Финансовое управление ГРБС было направлено письмо от 29 декабря 2018 года № 2869 с просьбой о принятии и оплате заявок на финансирование.

В 2019 году между Учредителем и Учреждением были заключены Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Таблица 7.

Таблица № 7

Наименование вида субсидии	Поступило		Расходовано	Остаток не использованных средств
	Краевой бюджет	Местный бюджет		
1	2	3	4	5
Осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности (Соглашение от 09 января 2019 года № 25 имеет 5 дополнительных соглашений)	992 694,35		992 694,35	0,00
Обеспечение обслуживания частной специализированной охраной (Соглашение от 09 января 2019 года № 57 имеет 10 дополнительных соглашений)		991 200,00	991 200,00	0,00
Обеспечение льготным питанием учащихся из многодетных семей (Соглашение от 09 января 2019 года № 34 имеет 5 дополнительных соглашений)	117 670,00		117 670,00	0,00



Частичная компенсация удорожания стоимости питания учащихся				
Обеспечение молоком учащихся (Соглашение от 09 января 2019 года № 48 имеет 9 дополнительных соглашений)		200 046,53	200 046,53	0,00
Обеспечение технического обслуживания и ремонт оборудования для дублирования сигнала на пульт подразделения пожарной охраны (Соглашение от 09 января 2019 года № 66 имеет 4 дополнительных соглашений)		136 000,00	136 000,00	0,00
Финансовое обеспечение пеней, штрафов и прочих обязательств (Соглашение от 23 января 2019 года № 159 имеет 6 дополнительных соглашений)		43 584,80	43 584,80	0,00
Субсидия на изготовление ПСД и проведение прочих работ по объекту «Строительство универсального спортивного зала (Соглашение от 20 февраля 2019 года № 168)		799 934,40	799 934,40	0,00
Субсидия на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2019 года (Соглашение от 08 мая 2019 года № 190 имеет 1 дополнительное соглашение)		3 354,14	3 354,14	0,00
Субсидия на выполнение работ по обеспечению системами видеонаблюдения (Соглашение от 14 мая 2019 года № 214 имеет 1 дополнительное соглашение и Соглашение от 14 мая 2019 года № 225 имеет 2 дополнительных соглашений)	92 000,00	8 000,00	100 000,00	0,00
Организация отдыха детей в профильном лагере (Соглашение от 14 мая 2019 года № 252, Соглашение от 14 мая 2019 года № 245)	118 848,35	10 340,85	129 189,20	0,00
Субсидия на реализацию мероприятий муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Дети Кубани» (Соглашение от 22 мая 2019 года № 267 имеет 1 дополнительное соглашение)		5 659,50	5 659,50	0,00
Субсидия на проведение ценовой экспертизы проекта (Соглашение от 05 июня 2019 года № 275 имеет 3 дополнительных соглашений)		582 779,60	582 779,60	0,00



Субсидия на строительство зданий и сооружений, разработку документации в целях проведения строительства (Соглашение от 05 июня 2019 года № 276 имеет 4 дополнительных соглашений)		59 100,83	59 100,83	0,00
Субсидия на благоустройство территории (устройство тротуарных дорожек) (Соглашение от 05 июня 2019 года № 277 имеет 1 дополнительное соглашение)		721 897,00	721 897,00	0,00
Субсидия на проведение противоаварийных и антитеррористических мероприятий (Соглашение от 09 июля 2019 года № 316)		4 500,00	4 500,00	0,00
Материально-техническое обеспечение пунктов проведения ЕГЭ (Соглашение от 23 июля 2019 года № 323 имеет 1 дополнительное соглашение)	50 778,00		50 778,00	0,00
Субсидия на обновление МТБ для формирования у обучающихся, современных, технологических и гуманитарных навыков, по предметной области «Технология» (Соглашение от 30 августа 2019 года № 337)	4 077 800,00	169 931,60	4 247 731,60	0,00
<b>Итого</b>	<b>5 449 790,70</b>	<b>3 736 329,25</b>	<b>9 186 119,95</b>	<b>0,00</b>

Объем субсидий в заключенных соглашениях не соответствуют объему субсидий, указанных в Плане ФХД на 2019 год с учетом внесенных изменений от 31 декабря 2019 года на сумму 277 126,64 рублей, субсидия в размере 153 015,01 рублей была доведена Учреждению 15 января 2019 года и 24 апреля 2019 года в размере 124 111,63 рублей.

В 2019 году Учреждению была доведена субсидия на погашение прочих обязательств (Соглашение от 23.01.2019 года № 159). По запросу Финансового управления № 185 от 11 февраля 2020 года Учреждением предоставлена расшифровка по данной субсидии на сумму 43 584,80 рубля. В ходе анализа полученной информации выявлено, что за счет субсидии на погашение прочих обязательств оплачены административные штрафы в размере 10 000,00 рублей и 30 000,00 рублей, оплачены пени по налогам, сборам и коммунальным услугам на сумму 3 584,80 рубля. Из устных пояснений директора ею были предприняты меры, по недопущению нарушений являющиеся предметом вынесения административного штрафа (в частности неоднократное обращение к Учредителю о выделении дополнительных средств на ремонт пищеблока и подвод холодной и горячей воды, данные доводы подтверждаются ходатайством от 10 декабря 2018 года № 304).

Фактов нецелевого использования, предоставленных Учреждению субсидий на иные цели, а также фактов несвоевременного предоставления субсидий в рамках заключенных соглашений не установлено.

## **Проверка обеспечения Учреждением открытости и доступности информации о своей деятельности**

Муниципальные учреждения предоставляют соответствующую информацию о своей деятельности в Федеральное казначейство в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее – Приказ № 86н).

**Согласно пункту 15 Приказа № 86н в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через Официальный сайт [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.**

Проверяющим установлено, что на Официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) Учреждением

Не размещены:

действующая версия Устава;

Размещено с нарушением срока:

муниципальное задание № 1 на 2019 год (18 рабочих дней);

версия Плана ФХД на 2018 год в редакции от 29 декабря 2018 года (2 рабочих дня);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 29 марта 2019 года (4 рабочих дня);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 28 июня 2019 года (13 рабочих дней);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 10 июля 2019 года (19 рабочих дней);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 24 июля 2019 года (1 рабочий день);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 01 августа 2019 года (32 рабочих дня);

версия Плана ФХД на 2019 год в редакции от 30 августа 2019 года (10 рабочих дней)

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.



В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, за нарушения требования размещения информации на Официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет.

Согласно статье 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании») образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

**Перечень информации и документов, подлежащих размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», указан в части 2 статьи 29 Закона «Об образовании». Согласно части 3 статьи 29 Закона «Об образовании» данная информация подлежит размещению и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня ее создания, получения или внесения в нее соответствующих изменений.**

В нарушении указанного норматива на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет» (адрес <http://star-mou-sosh4.ru>.) не размещены Планы финансово-хозяйственной деятельности за 2018 и 2019 года все редакции.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, за нарушение требования размещения информации на Официальном сайте Учреждения.

#### **Рекомендуется:**

1. Информацию о деятельности Учреждения размещать на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в установленный срок и в соответствии с приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», а также на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет» (адрес <http://star-mou-sosh4.ru>.).

2. Информацию о выявленных нарушениях изучить, принять к сведению и применять при ведении финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

#### **По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления

администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

Настоящий акт составлен на 20 листах в 2 экземплярах, один из которых передан учреждению.

Заместитель начальника отдела  
муниципального контроля  
финансового управления  
администрации муниципального  
образования Староминский район



И.А. Шимарова

Ознакомлен(а) и один экземпляр акта получил(а):

директор  
должность

Д  
подпись

Добкина В.А.  
ФИО  
«10» 03 2020г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения настоящего акта. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.

Согласовано:  
Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования Староминский район



В.И. Литовка

«10» марта 2020г.