

## Акт № 18

плановой камеральной выборочной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении муниципального казенного учреждения «Центр спортивно-массовой и оздоровительной работы «Олимп» Староминского сельского поселения Староминского района

27 апреля 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 марта 2020 года № 43 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок муниципальным казенным учреждением «Центр спортивно-массовой и оздоровительной работы «Олимп» Староминского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 4 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 28 октября 2019 года № 271-р.

*Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.*

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 13 апреля 2020 г.

Дата окончания проверки: 27 апреля 2020 года.

Период проверки: 01.05.2019г. – 01.03.2020г.

Субъект проверки: МКУ «ЦСМ и ОР «Олимп» Староминского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350010136.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 20.03.2020г. № 351).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой



информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС).

### ***1. Общие сведения о субъекте проверки***

Муниципальное казенное учреждение «Центр спортивно-массовой и оздоровительной работы «Олимп» Староминского сельского поселения Староминского района зарегистрировано 19 марта 2007 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Староминское сельское поселения Староминского района.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Староминского сельского поселения Староминского района.

Руководство Учреждением осуществляет руководитель, назначенный на должность в соответствии с распоряжением главы Староминского сельского поселения от 14.01.2015 г. № 1-РЛ.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа от 03.03.2015 № 16А осуществляет заведующий складом, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 2395-1-КС-260-2ПЗ/К-19 от 06.12.2019г;

Функции и полномочия специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены до его сведения.

### **Мероприятия проверки**

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.



Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год размещен в ЕИС 16 марта 2020 года, то есть *с соблюдением установленных сроков*.

2. 18 января 2019 года между МКУ «ЦСМ и ОР «Олимп» Староминского сельского поселения Староминского района и ПАО «ТНС энерго Кубань» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе был заключен договор энергоснабжения № 540524 на поставку электроэнергии на сумму 362 508,00 рублей.

Согласно дополнительному соглашению № 1 от 25 декабря 2019 года количество поставленной электроэнергии было увеличено, что повлекло изменение цены договора пропорционально дополнительному количеству поставленного товара, цена договора составила 388 455,76 рублей, т.е. в пределах предусмотренных пунктом б) части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Приемка и оплата услуг осуществлялась на основании следующих актов приема-передачи электроэнергии и платежных поручений в указанные сроки (таблица 1)

Таблица 1

Информация о приемке товара						Информация об исполнении договора № 540524 от 10.01.2019				
№ п/п	Месяц	№ и дата документа приемки, сумма (руб.)	Дата приемки	Крайний срок направления инф-ии о приемке в ЕИС (5 календ.лн., ч.3 ст.103 Закона)	Фактическая дата направления инф-ии о приемке в ЕИС	№ платежного поручения	Сумма оплаты (руб.)	Дата оплаты	Крайний срок направления инф-ии об оплате в ЕИС (5 календ.лн., ч.3 ст.103 Закона)	Фактическая дата направления инф-ии об оплате в ЕИС
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	январь	0504/288/01 от 31.01.19-59161,02	13.02.2019	20.02.2019	19.08.2019	746263	16824,65	14.02.2019	21.02.2019	20.02.2019
						318595	25361,87	25.01.2019	01.02.2019	29.01.2019
						318596	16974,50	25.01.2019	01.02.2019	29.01.2019
2.	февраль	0504/824/01 от 28.02.19-51165,19	14.03.2019	21.03.2019	19.08.2019	547238	19021,40	05.02.2019	12.02.2019	08.02.2019
						888909	23664,41	20.02.2019	27.02.2019	21.02.2019
						558471	8479,78	15.03.2019	22.03.2019	19.02.2019
3.	март	0504/1374/01 от 31.03.19-45468,49	15.04.2019	22.04.2019	19.08.2019	305214	17748,30	05.03.2019	13.03.2019	13.03.2019
						715220	20466,23	21.03.2019	28.03.2019	28.03.2019
						507617	7253,96	17.04.2019	24.03.2019	19.08.2019
4.	апрель	0504/1925/01 от 30.04.19-17209,92	15.05.2019	22.05.2019	19.08.2019	244226	15349,68	05.04.2019	12.04.2019	11.04.2019
						681535	18187,39	24.04.2019 (вх.№ 5 от 20.01.2020)	02.05.2019	20.01.2020
5.	май	0504/2474/01 от 31.05.19-9786,64	14.06.2019	21.06.2019	19.08.2019	873859	13640,54	06.05.2019	14.05.2019	13.05.2019
6.	июнь	0504/3023/21 от 30.06.19-8853,37	15.07.2019	21.07.2019	15.07.2019	759914	5162,98	05.06.2019	13.06.2019	10.06.2019
7.	июль	0504/3549/01 от 31.07.19-11060,56	15.08.2019	22.08.2019	19.08.2019	588334	3125,62	03.07.2019	10.07.2019	05.07.2019
8.	августа	0504/4068/01 от 31.08.19-19551,73	16.09.2019	23.09.2019	19.09.2019	31020	10996,31	16.09.2019	23.09.2019	19.09.2019
9.	сентябрь	0504/4598/01 от 30.09.19-26324,35	15.10.2019	22.10.2019	15.10.2019	614194	3318,17	05.09.2019	12.09.2019	11.09.2019
						134625	14601,42	16.10.2019	23.10.2019	18.10.2019
						278795	8404,76	23.09.2019	30.09.2019	30.09.2019
10	октябрь	0504/5124/01 от 31.10.19-20635,96	14.11.2019	21.11.2019	21.11.2019	831753	6303,56	09.10.2019	16.10.2019	15.10.2019
						363160	3802,66	15.11.2019	22.11.2019	21.11.2019
						284306	10529,74	21.10.2019	28.10.2019	20.01.2020



								(вх.№ 6 от 20.01.2020)		
11	ноябрь	0504/5653/01 от30.11.19- 55631,14	16.12.2019	23.11.2019	16.12.2019	894765	7897,31	05.11.2019	12.11.2019	07.11.2019
						363159	8557,64	15.11.2019	22.11.2019	21.11.2019
						696254	39176,19	17.12.2019	24.12.2019	23.12.2019
12	декабрь	0504/6187/01 от31.12.19- 53998,19	15.01.2020	22.01.2020	15.01.2020	196956	6418,24	03.12.2019	10.12.2019	05.12.2019
						600235	25049,77	16.01.2020	23.01.2020	20.01.2020
						696255	22530,18	17.12.2019	24.12.2019	23.12.2019
Итого:		378846,56					378847,26			

18 января 2020 года договор энергоснабжения № 540524 от 18.01.2019г. был расторгнут по соглашению сторон на сумму 378 847,26 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

П.п. 10, 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, а именно: информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение ч.3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о приемке товара в январе по май 2019 года направлена уполномоченному органу с нарушением установленного пятидневного срока с даты приемки (таблица 1).

Аналогичное нарушение совершено уполномоченным должностным лицом при направлении в реестр контрактов информации об исполнении контракта, в том числе об оплате потребленной услуг в феврале и марте 2019 года (таблица 1).

*Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.*

Согласно абзаца 1 статьи 2.4. КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.



По смыслу положения абзаца 2 статьи 2.4. КоАП, должностными являются лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *контрактные управляющие*, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, *предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2* настоящего Кодекса

Должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения (Никульшиной Т.А.) содержит обязанность по размещению в реестр контрактов информации и документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в единой информационной системе в сфере закупок (п.3.17).

Таким образом, в действиях Никульшиной Т.А., содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

3. Согласно требований пункта 7) части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, с учетом изменений, утвержденных Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с 01.07.2018г., в реестр контрактов, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя), в рамках договора энергоснабжения № 540524 от 18.01.2019г. (реестровый номер контракта 3235001013619000001), в Управление Федерального Казначейства по Краснодарскому краю Заказчиком не направлена.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

*Непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.*

Должностным лицом, ответственным за размещение информации на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет», является контрактный управляющий Никульшина Т.А. (приказ от 03.03.2015г. № 16А, п. 3.17. должностной инструкции от 03.03.2015г.).

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Никульшиной Т.А., содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

П. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое



*производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.*

*Срок давности привлечения составляет 1 год со дня совершения (ч.1 ст. 4.5. КоАП РФ). На момент проведения проверки срок привлечения виновного должностного лица, за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении срока размещения в ЕИС информации о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках договора энергоснабжения № 540524 от 18.01.2019г. (реестровый номер контракта 3235001013619000001) с нарушением срока, на момент проверки истек.*

4. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ) и трехсот тысяч рублей (в действующей редакции). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения годового объема таких закупок не установлено.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено, что Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 01/07-СО-К от 01 июля 2019 г. (ИКЗ 193235001013623500100100020010000244), № 50 от 14 января 2020 г. (ИКЗ 203235001013623500100100010030000000), № 16 от 27 января 2020 г. (ИКЗ 203235001013623500100100010100000000) на поставку товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Такая ответственность устанавливается в виде неустоек (штрафов, пеней), размер которых определяется в порядке, установленном частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».



*Вместе с тем условиями вышеуказанных контрактов ответственность сторон за ненадлежащее исполнение (неисполнение) условий контракта не определена в соответствии с требованиями законодательства о закупках, что противоречит требованиям частей 5, 7, 8 статьи 34 Закона, а также постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, предполагающих установление в контракте конкретного порядка расчета и размера неустоек (штрафов, пени) в отношении сторон.*

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

При этом лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 107 Закона).

На основании части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

*В настоящее время КоАП РФ не предусматривает наступление административной ответственности за не установление размера неустойки (штрафов, пени) в отношении сторон в контракте, заключаемом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.*

#### **По результатам проверки принято решение:**

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля

финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

И.О. Руководитель  
(должность)

[Подпись]  
(подпись)

Секретарь КС  
(расшифровка подписи)

« 29 » апреля 2020г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:  
Начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район



В.И. Литовка

« 29 » апреля 2020 г.